

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-315/23

22 июня 2023 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Заказчик), от ООО «Медицина-Плюс» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 14.06.2023 вх. №14827-ЭП/23) ООО «Медицина-Плюс» на действия закупочной комиссии заказчика СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку медицинских изделий из нетканых материалов (хирургического одноразового белья) (извещение №32312438270, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

30 мая 2023 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение №32312438270 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку медицинских изделий из нетканых материалов (хирургического одноразового белья) (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Положение о закупках), версия 51 от 11.05.2023, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	619 740,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.05.23
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	06.06.2023 в 09:00 (МСК)

4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	07.06.23
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	195197, г Санкт-Петербург, пр. Полюстровский, д. 39

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре Закупки №32312438270 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Медицина-Плюс» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУП «Пассажиравтотранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона №223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который

регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Медицина-Плюс» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/14711/23 от 16.06.2023, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/14711/23 от 16.06.2023, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи (далее - информация о закупке). В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с протоколом №ЗК-23/32 от 24.03.2023 заседания комиссии по закупкам по подведению итогов заявка ООО «Медицина-Плюс» (заявка №1) была отклонена от участия в Закупке на основании пп. 4 п. 5.4 Документации со следующим пояснением:

«Не соответствует требованиям пп. 3 п. 16 Извещения. Предлагаемый к поставке товар в пп. 9 Приложения №1 к котировочной заявке («Халат - "туника"») не соответствует требованиям пп. 9

Приложения №1 к Техническому заданию («Рубашка нетканая (для процедур)»).

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 3 Извещения предметом договора является поставка медицинских изделий из нетканых материалов (хирургического одноразового белья).

В п. 15 Извещения указано, что котировочная заявка участника предоставляется в электронном виде и подписывается ЭЦП уполномоченного представителя участника закупки.

В Приложении №1 Извещения содержится рекомендованная Форма котировочной заявки «Предложение в отношении предмета закупки»:

№ п/п	Наименование Товара (услуги, работы) по ТЗ	Требования к характеристикам и показателям по ТЗ	Модель (артикул)** по каталогу и характеристики Товара, предлагаемые к поставке	Страна происхождения*
1	2	3	4	5
1.				

В Приложении №4 к Извещению содержится Техническое задание.

Согласно пп. 9 Приложения №1 к Техническому заданию Извещения «Сведения о функциональных (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров» для товара «Рубашка нетканая (для процедур)» установлены следующие характеристики:

«Рубашка нетканая (для процедур) размер 52-54, должна быть изготовлена из нетканого полипропиленового 4-х слойного материала СММС, плотностью не менее 25 г/м². Мягкий, легкий материал, не раздражает кожных покровов. Рубашка имеет плечевые и боковые швы, длина рубашки не менее 110 см. Упаковка обладает высокими барьерными свойствами, имеет толщину не менее 50 мкм. В упаковке 5 штук. На упаковке должна быть нанесена информация, содержащая артикул производителя и номер партии, срок годности, схематическое изображение изделия, данные о производителе. Изделие должно иметь действующее регистрационное удостоверение».

Как следует из пп. 3 п. 16 Извещения, заявка участника закупки отклоняется от участия в

процедуре закупки в случае, если участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявителем в составе заявки в форме №1 «Предложение в отношении предмета закупки» в пп. 9 был предложен следующий товар: «Комплекты медицинские одноразовые из нетканых материалов «Агат-А» стерильные и нестерильные по ТУ 9398-004-38265586-2012: комплект одежды посетителей, из нетканых материалов, одноразовый нестерильный в составе: «Халат-«туника» накидка» накидка р. 52-54», что не соответствовало требованиям к товару пп. 9 Приложения №1 Технического задания Извещения «Рубашка нетканая (для процедур)» и послужило основанием отклонения заявки ООО «Медицина-Плюс» от участия в процедуре Закупки согласно пп. 3 п. 16 Извещения.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к выводу о том, что Заявителем ООО «Медицина-Плюс» в составе заявки была представлена форма «Предложение в отношении предмета закупки», содержащая несоответствующую Приложению №1 к Техническому заданию Извещения информацию по товару пп. 9 «Рубашка нетканая (для процедур)», что послужило основанием отклонения закупочной комиссией Заказчика заявки ООО «Медицина-Плюс» от участия в процедуре Закупки на основании пп. 3 п. 16 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «Медицина-Плюс» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 14.06.2023 вх. №14827-ЭП/23) ООО «Медицина-Плюс» на действия закупочной комиссии заказчика СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (ИНН:7830001758; ОГРН:1027809247300) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку медицинских изделий из нетканых материалов (хирургического одноразового белья) (извещение №32312438270) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.