

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

о прекращении действий (бездействия), которые содержат
признаки нарушения антимонопольного законодательства

В Чувашское УФАС России поступило заявление от ИП Павлова Эдуарда Валерьевича перенаправленное письмом прокуратуры Чувашской Республики от 06.08.2020 г. № 7-835-2020/Исорг1324-20 (вх. Управления от 10.08.2020 г. № 8087/20, от 03.08.2020 № 7831/20) на действия Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики при нарушении открытого конкурса и за не размещение информации об открытом конкурсе по маршрутам №№ 102-т, 213, 222-т, 173, 162, 180, 202, 210, 251, 145-к, 516, 535, 533, 123,389, 113, 329, 220, 566, 234, 101-с (234-<http://mintrans.cap.ru/action/activity/transportnij-kompleks-chuvashskoj-respubliki/avtomobilnij-transport-chuvashskoj-respubliki/otkritij-konkurs-na-pravo-osuschestvleniya-regulya/2020-god/30062020-izveschenie-o-prieme-zayavok-na-pravo-osu-3>, 220-<http://mintrans.cap.ru/action/activity/transportnij-kompleks-chuvashskoj-respubliki/avtomobilnij-transport-chuvashskoj-respubliki/otkritij-konkurs-na-pravo-osuschestvleniya-regulya/2020-god/30062020-izveschenie-o-prieme-zayavok-na-pravo-osu-2>, 101-С-<http://mintrans.cap.ru/action/activity/transportnij-kompleks-chuvashskoj-respubliki/avtomobilnij-transport-chuvashskoj-respubliki/otkritij-konkurs-na-pravo-osuschestvleniya-regulya/2020-god/30062020-izveschenie-o-prieme-zayavok-na-pravo-osu-1>).

По итогам рассмотрения установлено следующее. Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» организация транспортного обслуживания населения, в том числе автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщениях, отнесена к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 26.3 Закона).

Подпунктом 12 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих признаках организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» установлено, что к полномочиям государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета) относятся решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение).

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок урегулированы Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ).

Часть 4 статьи 11 220-ФЗ определяет полномочия уполномоченного органа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах субъекта РФ по установлению, изменению, отмене.

Правоотношения, связанные с организацией процесса перевозки пассажиров автомобильным транспортом в Чувашской Республике урегулированы Законом Чувашской Республики от 29.12.2003 № 48 «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике» (далее – Закон № 48).

В силу статьи 1 Закона № 48 организатором-заказчиком регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом является орган исполнительной власти Чувашской Республики, уполномоченный Кабинетом Министров Чувашской Республики по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок (далее – уполномоченный орган).

Согласно части 3 статьи 4 Закона № 48 перевозчики осуществляют регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах, организуемые сверх государственного заказа, на основании договоров на осуществление таких перевозок, заключенных с уполномоченным органом.

В силу части 4 статьи 4 Закона № 48 договор на осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом заключается по результатам конкурса, за исключением случаев, установленных частью 5 настоящей статьи.

Согласно Федеральному закону от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) открытый конкурс проводится

уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.12.2016 № 534 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике» Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики определено уполномоченным органом исполнительной власти Чувашской Республики на осуществление функций по организации регулярных перевозок, возлагаемых Федеральным законом на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 220-ФЗ регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком.

Ведение реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, установившим данные маршруты (ч. 2 ст. 25 ФЗ-220).

В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ межмуниципальный маршрут регулярных перевозок считаются установленными или измененными соответственно со дня включения предусмотренных пунктами 1-11 части 1 статьи 26 настоящего Федерального закона сведений о данных маршрутах в реестры соответствующих маршрутов регулярных перевозок, со дня изменения, предусмотренных пунктами 3-11 части 1 статьи 26 настоящего Федерального закона сведений о данных маршрутах в этих реестрах.

В соответствии с пунктом 2.20 Постановления Кабинета Министров ЧР от 13.02.2020 N 54 "Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Чувашской Республики" межмуниципальный маршрут считается установленным или измененным со дня внесения соответствующих сведений

в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 26 Федерального закона № 220-ФЗ в реестры маршрутов регулярных перевозок должны быть включены, в том числе, сведения о видах транспортных средств и классы транспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок, максимальное количество транспортных средств каждого класса.

Минтранс Чувашии письмом от 18.08.2020 № 051/07-5130 сообщает, что в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.01.2020 № 36 «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике на 2020-2024 годы» по межмуниципальным маршрутам № 102-т, 180, 202, 210 запланирована отмена межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок с 16.07.2021, в связи с этим проведение открытых конкурсов по ним не запланировано.

Также сообщают, что по межмуниципальным маршрутам:

По маршруту № 222-т «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Новинское» выдано свидетельство серии 21 ЧР № 000017 со сроком действия с 16.07.2016 по 15.07.2021. Приказ о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту не выносился. Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту сроком действия на 5 лет без осуществления конкурсных процедур за последние три месяца не выдавалось. Предупреждение Чувашским УФАС России об устранении выявленных нарушений по данному маршруту не выносилось. Конкурс о проведении торгов по маршруту не объявлялся.

По маршруту № 102-т «Чебоксары (АВ «Пригородный») - Кугеси (ул. Советская)» выдано свидетельство серии 21 ЧР № 000005 сроком действия с 16.07.2016 по 15.07.2021. Приказ о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту не выносился. Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту сроком действия на 5 лет без осуществления конкурсных процедур за последние три месяца не выдавалось. Предупреждение Чувашским УФАС России об устранении выявленных нарушений по данному маршруту не выносилось. Конкурс о проведении торгов по маршруту не объявлялся.

По маршруту № 213 «Чебоксары (АВ «Пригородный») - Синьялы» выдано свидетельство серии 21 ЧР № 000011 сроком действия с 16.07.2016 по 15.07.2021. Приказ о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту не выносился. Свидетельство об осуществлении

перевозок по маршруту сроком действия на 5 лет без осуществления конкурсных процедур за последние три месяца не выдавалось. Предупреждение Чувашским УФАС России об устранении выявленных нарушений по данному маршруту не выносилось. Конкурс о проведении торгов по маршруту не объявлялся.

По маршруту № 173 «Чебоксары (Речной порт) - Цивильск» выдано свидетельство серии 21 ЧР № 000007 сроком действия с 16.07.2016 по 15.07.2021. Приказ о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту не выносился. Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту сроком действия на 5 лет без осуществления конкурсных процедур за последние три месяца не выдавалось. Предупреждение Чувашским УФАС России об устранении выявленных нарушений по данному маршруту не выносилось. Конкурс о проведении торгов по маршруту не объявлялся.

По маршруту № 162 «Чебоксары (Пригородный автовокзал) - Кугеси» выдано свидетельство серии 21 ЧР № 000006 сроком действия с 16.07.2016 по 15.07.2021. Приказ о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту не выносился. Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту сроком действия на 5 лет без осуществления конкурсных процедур за последние три месяца не выдавалось. Предупреждение Чувашским УФАС России об устранении выявленных нарушений по данному маршруту не выносилось. Конкурс о проведении торгов по маршруту не объявлялся.

По маршруту № 180 «Чебоксары (Пригородный автовокзал) - Синьялы» выдано свидетельство серии 21 ЧР № 000008 сроком действия с 16.07.2016 по 15.07.2021. Приказ о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту не выносился. Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту сроком действия на 5 лет без осуществления конкурсных процедур за последние три месяца не выдавалось. Предупреждение Чувашским УФАС России об устранении выявленных нарушений по данному маршруту не выносилось. Конкурс о проведении торгов по маршруту не объявлялся.

По маршруту № 202 «Кугеси (ул. Советская) - Лапсары - Чебоксары - Новочебоксарск (Иваново)» выдано свидетельство серии 21 ЧР № 000009 сроком действия с 16.07.2016 по 15.07.2021. Приказ о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту не выносился. Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту сроком действия на 5 лет без осуществления конкурсных процедур за последние три месяца не выдавалось. Предупреждение Чувашским УФАС России об устранении выявленных нарушений по данному маршруту не выносилось. Конкурс о проведении торгов по маршруту не объявлялся.

По маршруту № 210 «Чебоксары (АВ «Пригородный») - Цивильск - Чурачики»

выдано свидетельство серии 21 ЧР № 000010 сроком действия с 16.07.2016 по 15.07.2021. Приказ о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту не выносился. Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту сроком действия на 5 лет без осуществления конкурсных процедур за последние три месяца не выдавалось. Предупреждение Чувашским УФАС России об устранении выявленных нарушений по данному маршруту не выносилось. Конкурс о проведении торгов по маршруту не объявлялся.

По маршруту № 251 «Чебоксары (Пригородный автовокзал) - Тренькасы» выдано свидетельство серии 21 ЧР № 000013 сроком действия с 16.07.2016 по 15.07.2021. Приказ о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту не выносился. Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту сроком действия на 5 лет без осуществления конкурсных процедур за последние три месяца не выдавалось. Предупреждение Чувашским УФАС России об устранении выявленных нарушений по данному маршруту не выносилось. Конкурс о проведении торгов по маршруту не объявлялся.

По маршруту № 145-к «Чебоксары (ДКП (пер. Бабушкина, д. 8а - г. Чебоксары)) – Мамги» выдано свидетельство серии 21 ЧР № 000201 сроком действия с 01.03.2019 по 15.07.2021. Приказ о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту не выносился. Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту сроком действия на 5 лет без осуществления конкурсных процедур за последние три месяца не выдавалось. Предупреждение Чувашским УФАС России об устранении выявленных нарушений по данному маршруту не выносилось. Конкурс о проведении торгов по маршруту не объявлялся.

По маршруту № 516 «Чебоксары (АВ «Пригородный») - Карачево - Козловка (ДКП г. Козловка)» выдано свидетельство серии 21 ЧР № 992 сроком действия с 16.03.2018 по 15.03.2023. Приказ о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту не выносился. Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту сроком действия на 5 лет без осуществления конкурсных процедур за последние три месяца не выдавалось. Предупреждение Чувашским УФАС России об устранении выявленных нарушений по данному маршруту не выносилось. Конкурс о проведении торгов по маршруту не объявлялся.

По маршруту № 535 «Чебоксары (АВ «Центральный») – Алатырь (ДКП г. Алатырь)» выдано свидетельство серии 21 ЧР № 000982 сроком действия с 22.04.2018 по 21.04.2023. Приказ о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту не выносился. Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту сроком действия на 5 лет без осуществления конкурсных процедур за последние три месяца не выдавалось. Предупреждение Чувашским УФАС России об устранении выявленных нарушений по данному маршруту не выносилось. Конкурс о

проведении торгов по маршруту не объявлялся.

По маршруту № 533 «Чебоксары («Пригородный автовокзал г. Чебоксары») - Красные Четаи (ДКП с. Красные Четаи)» выдано свидетельство серии 21 ЧР №27 сроком действия с 16.07.2016 - 15.07.2021. Приказ о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту не выносился. Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту сроком действия на 5 лет без осуществления конкурсных процедур за последние три месяца не выдавалось. Предупреждение Чувашским УФАС России об устранении выявленных нарушений по данному маршруту не выносилось. Конкурс о проведении торгов по маршруту не объявлялся.

По маршруту № 123 «Канаш (Канашский автовокзал) - Новое Буяново» выданы карты маршрута 21 ЧР № 4729, 4731, сроком действия с 14.05.2020 – 09.11.2020. Объявлен открытый конкурс на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок согласно приказа Минтранса Чувашии от 12.05.2020 года № 02-03/63.

По маршруту № 389 «Чебоксары («Роща») - с. Юнга» выдано свидетельство серии 21 ЧР №32 сроком действия с 16.07.2016 по 15.07.2021. Приказ о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту не выносился. Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту сроком действия на 5 лет без осуществления конкурсных процедур за последние три месяца не выдавалось. Предупреждение Чувашским УФАС России об устранении выявленных нарушений по данному маршруту не выносилось. Конкурс о проведении торгов по маршруту не объявлялся.

По маршруту № 113 «Чебоксары (АВ «Пригородный») - Мариинский Посад (ДКП г. Мариинский Посад)» выдано свидетельство серия <...> ЧР № 000014 сроком действия с 16.07.2016 - 15.07.2021 . Приказ о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту не выносился. Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту сроком действия на 5 лет без осуществления конкурсных процедур за последние три месяца не выдавалось. Предупреждение Чувашским УФАС России об устранении выявленных нарушений по данному маршруту не выносилось. Конкурс о проведении торгов по маршруту не объявлялся.

По маршруту № 329 «Чебоксары (ДКП (пер. Бабушкина, д. 8а, г. Чебоксары) – Чадукасы» выдано свидетельство серия <...> ЧР № 43 сроком действия с 16.07.2016 - 15.07.2021. Приказ о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту не выносился. Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту сроком действия на 5 лет без осуществления конкурсных процедур за последние три месяца не выдавалось. Предупреждение Чувашским УФАС России об устранении выявленных нарушений по данному маршруту не выносилось. Конкурс о

проведении торгов по маршруту не объявлялся.

По маршруту № 566 «Чебоксары («Роща») - Кузнечная» выдано свидетельство серия <...> ЧР № 000121 сроком действия с 16.07.2016 - 15.07.2021. Приказ о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту не выносился. Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту сроком действия на 5 лет без осуществления конкурсных процедур за последние три месяца не выдавалось. Предупреждение Чувашским УФАС России об устранении выявленных нарушений по данному маршруту не выносилось. Конкурс о проведении торгов по маршруту не объявлялся.

Согласно Реестру регулярных автобусных маршрутов Чувашской Республики на 13.08.2020 межмуниципальные маршруты №№ 102-т, 113, 123, 162, 173, 180, 202, 210, 213, 222-т, 251, 329, 389, 533, 566 данные транспортные средства имеются, данные указаны согласно официального сайта Минтранса Чувашии.

Так же согласно письма Минтранса Чувашии от 11.08.2020 г. № 051/14-4967, сообщают, что по межмуниципальным маршрутам № 173, 162, 251 предусмотрено изменение маршрута – установление начального остановочного пункта с 16.07.2021, в связи с этим проведение по ним конкурсных процедур планируется после указанного срока.

На официальном сайте Минтранса Чувашии http://old-mintrans.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=786&id=1934006 имеется приказ от 24.05.2016 года № 02-03/87 о возобновлении открытого конкурса также по вышеуказанным маршрутам, согласно из ответов Минтранса Чувашии по вышеуказанным маршрутам не проводился, а так же не имеется информация на официальном сайте Минтранса Чувашии о проведении конкурса.

По данным размещенным в Реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом Чувашской Республики, <http://mintrans.cap.ru/action/activity/transportnij-kompleks-chuvashskoj-respubliki/avtomobilnij-transport-chuvashskoj-respubliki/avtomobilnij-transporta-chuvashskoj-respubliki/reestr-regulyarnih-avtobusnih-marshrutov-chuvashsk/2020-god> от 13.08.2020 имеется информация по выданным свидетельствам по следующим межмуниципальным маршрутам: межмуниципальным маршрутам: №№ 102-т, 213, 222-т, 173, 162, 180, 202, 210, 251, 145-к, 516, 535, 533, 123, 389, 113, 329, 220, 566, 234.

По названным маршрутам определены следующие перевозчики:

- 102-т Чебоксары (АВ «Пригородный») – Кугеси (ул. Советская), перевозчик ИП Софронов Геннадий Николаевич, ИНН 212900343493, период перевозки 16.07.2016 - 15.07.2021;

- 213 Чебоксары (АВ «Пригородный») – Синьялы, перевозчик ИП Софронов Геннадий Николаевич, ИНН 212900343493, период перевозки 16.07.2016 - 15.07.2021;
- 222-т Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) – Новинское, перевозчик ИП Кузьмин Владимир Яковлевич ИНН 212401159097, период перевозки 16.07.2016 - 15.07.2021;
- 173 Чебоксары (Речной порт) – Цивильск, перевозчик ИП Софронов Геннадий Николаевич ИНН 212900343493, период перевозки 16.07.2016 - 15.07.2021;
- 162 Чебоксары (Пригородный автовокзал) – Кугеси, перевозчик ИП Софронов Геннадий Николаевич ИНН 212900343493, период перевозки 16.07.2016 - 15.07.2021;
- 180 Чебоксары (Пригородный автовокзал) – Синьялы, перевозчик ИП Софронов Геннадий Николаевич ИНН 212900343493, период перевозки 16.07.2016 - 15.07.2021;
- 202 Кугеси (ул. Советская) - Лапсары - Чебоксары - Новочебоксарск (Иваново), перевозчик ИП Софронов Геннадий Николаевич ИНН 212900343493, период перевозки 16.07.2016 - 15.07.2021;
- 210 Чебоксары (АВ "Пригородный") - Цивильск – Чурачики, перевозчик ИП Софронов Геннадий Николаевич ИНН 212900343493, период перевозки 16.07.2016 - 15.07.2021;
- 251 Чебоксары (Пригородный автовокзал) – Тренькасы, перевозчик ИП Софронов Геннадий Николаевич ИНН 212900343493, период перевозки 16.07.2016 - 15.07.2021;
- 145-к Чебоксары (ДКП (пер. Бабушкина, д. 8а, г. Чебоксары)) – Мамги, перевозчик ИП Федотов Вячеслав Васильевич ИНН 212900371170, период перевозки 01.03.2019 - 15.07.2021;
- 516 Чебоксары (АВ "Пригородный") - Карачево - Козловка (ДКП г. Козловка), перевозчик ИП Иванов Николай Михайлович ИНН 211400408260, период перевозки 16.03.2018 - 15.03.2023;
- 535 Чебоксары (АВ «Центральный») – Алатырь (ДКП г. Алатырь), перевозчик ИП Скворцов Алексей Веняминович ИНН 212706527958, период перевозки 22.04.2018 – 21.04.2023;
- 533 Чебоксары («Пригородный автовокзал г. Чебоксары») – Красные Четаи (ДКП с. Красные Четаи), перевозчик ООО «Автотраст», Чувашская Республика, г. Чебоксары, Эгерский б-р, д. 6, оф. 218, период перевозки 16.07.2016 - 15.07.2021;

- 389 Чебоксары («Роща») – с. Юнга, перевозчик ИП Баранов Эдуард Иванович ИНН 211201606282, период перевозки 16.07.2016 - 15.07.2021;
- 113 Чебоксары (АВ «Пригородный») – Мариинский Посад (ДКП г. Мариинский Посад), перевозчик ИП Евдокимова Наталья Анатольевна, ИНН 212903157738, период перевозки 16.07.2016 - 15.07.2021;
- 329 Чебоксары (ДКП (пер. Бабушкина, д. 8а, г. Чебоксары) – Чадукасы, перевозчик ИП Евдокимова Наталья Анатольевна, ИНН 212903157738, период перевозки 16.07.2016 - 15.07.2021;
- 566 Чебоксары («Роща») – Кузнечная, перевозчик ООО "АвтоУспех" Чувашская Республика, Моргаушский р-н, д. Ярабайкасы, ул. Парковая, д. 1
ИНН 2128701726 , период перевозки 16.07.2016 - 15.07.2021.

По вышеуказанным межмуниципальным маршрутам Минтрансом Чувашии организована работа по внесению соответствующих изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.01.2020 № 36 «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике на 2020-2024 годы» (далее - проект постановления), в части изменения межмуниципальных маршрутов, класса и количества транспортных средств по межмуниципальным маршрутам. В настоящее время данный проект постановления проходит процедуру согласования в заинтересованных органах власти. По результатам принятия проекта постановления на заседании Кабинета Министров Чувашской Республики Министерством будет организована работа по внесению соответствующих изменений в Реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом Чувашской Республики. После чего будет объявлен открытый конкурс на указанные маршруты.

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» организация транспортного обслуживания населения, в том числе автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщениях, отнесена к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 26.3 Закона).

Подпунктом 12 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих признаках организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» установлено, что к полномочиям государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами

самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета) относятся решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение).

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок урегулированы Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ).

Часть 4 статьи 11 № 220-ФЗ определяет полномочия уполномоченного органа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах субъекта РФ по установлению, изменению, отмене.

Правоотношения, связанные с организацией процесса перевозки пассажиров автомобильным транспортом в Чувашской Республике урегулированы Законом Чувашской Республики от 29.12.2003 № 48 «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике» (далее – Закон № 48).

В силу статьи 1 Закона № 48 организатором-заказчиком регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом является орган исполнительной власти Чувашской Республики, уполномоченный Кабинетом Министров Чувашской Республики по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок (далее – уполномоченный орган).

Согласно части 3 статьи 4 Закона № 48 перевозчики осуществляют регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах, организуемые сверх государственного заказа, на основании договоров на осуществление таких перевозок, заключенных с уполномоченным органом. В силу части 4 статьи 4 Закона № 48 договор на осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом заключается по результатам конкурса, за исключением случаев, установленных частью 5 настоящей статьи.

Согласно Федеральному закону от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.12.2016 № 534 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике» Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики определено уполномоченным органом исполнительной власти Чувашской Республики на осуществление функций по организации регулярных перевозок, возлагаемых Федеральным законом на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 220-ФЗ регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком. Ведение реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, установившим данные маршруты (ч. 2 ст. 25 ФЗ-220).

В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ межмуниципальный маршрут регулярных перевозок считаются установленными или измененными соответственно со дня включения предусмотренных пунктами 1-11 части 1 статьи 26 настоящего Федерального закона сведений о данных маршрутах в реестры соответствующих маршрутов регулярных перевозок, со дня изменения, предусмотренных пунктами 3-11 части 1 статьи 26 настоящего Федерального закона сведений о данных маршрутах в этих реестрах.

В соответствии с пунктом 2.20 Постановления Кабинета Министров ЧР от 13.02.2020 N 54 "Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Чувашской Республики" межмуниципальный маршрут считается установленным или измененным со дня внесения соответствующих сведений в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 26 Федерального закона № 220-ФЗ в реестры маршрутов регулярных перевозок должны быть включены, в том числе, сведения о видах транспортных средств и классы транспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок, максимальное количество транспортных средств каждого класса.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

По смыслу данной нормы запрещаются любые действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаками ограничения конкуренции являются: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке, соглашением между

хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке (пункт 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

В рассматриваемом случае усматриваются признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, свидетельствующие о ненадлежащем ведении министерством реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Чувашской Республики.

Действующим законодательством ведение реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, установившим данные маршруты (ч. 2 ст. 25 ФЗ-220). Более того, по ряду обозначенных выше маршрутов торги не проведены по настоящее время, несмотря на наличие маршрутов в реестре.

Согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 05.04.2011 N 14686/10, достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Согласно правовой позиции Президиума ВАС РФ, изложенной в постановлении от 29 ноября 2011 г. № 8799/11, в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Ограничение конкуренции выразилось в ущемлении прав и интересов потенциальных перевозчиков на рынке пассажирских перевозок, которые не обладают достаточными данными о маршрутах, на которые могут быть объявлены торги в виду ненадлежащего ведения реестра.

В связи с наличием в действиях Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики (428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пл. Республики д. 2) признаков нарушения части 1 статьи 15

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в совершение действий по выдаче свидетельств на осуществление перевозок без проведения конкурентных процедур, а также бездействием по приведению реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом Чувашской Республики в соответствие с требованиями Закона № 220-ФЗ, Чувашское УФАС России, на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рекомендует прекратить указанные действия **в срок до 30 ноября 2020 года**, путем:

- приведения реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом Чувашской Республики в соответствие с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» по межмуниципальным маршрутам 102-т, 213, 222-т, 173, 162, 180, 202, 210, 251, 145-к, 516, 535, 533, 123,389, 113, 329, 220, 566, 234;

- прекращения указанного бездействия путем выполнения обязанности, предусмотренной частью 2 статьи 21 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

О выполнении предупреждения, с приложением документов, подтверждающих исполнение, сообщить в Чувашское УФАС России **в срок до 03 декабря 2020 года**

Примечание:

Предупреждение выдаётся субъекту, в случае выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства, признание же факта нарушения антимонопольного законодательства выносится решением антимонопольного органа после возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Предупреждение не устанавливает факта нарушения антимонопольного законодательства и не определяет меру ответственности.

Таким образом, предупреждение не подлежит обязательному исполнению и направлено, в первую очередь, на повторную оценку лицом своих действий (бездействия). Признание факта нарушения антимонопольного законодательства выносится решением антимонопольного органа после возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение

антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства (п. 8 статьи 39.1 Закона).

При этом представление ответа в установленный предупреждением срок обязательно.

За непредставление информации по требованию антимонопольного органа предусмотрена административная ответственность.

В соответствии со статьей 19.8 Кодекса об административных правонарушениях, непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; **на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.**

«...»