

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

№ 042/04/14.33-1302/2020 об административном правонарушении

«25» сентября 2020г.

г. Кемерово

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев дело об административном правонарушении № 042/04/14.33-1302/2020, возбужденное протоколом от 11.08.2020 в отношении Акционерного общества «АльфаСтрахование» (далее - АО «АльфаСтрахование»; ИНН 7713056834, КПП 772501001, ОГРН 1027739431730, юридический адрес: 115162, г.Москва, ул.Шаболовка, 31, стр. Б; дата регистрации в качестве юридического лица 05.02.1992), по факту совершения правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии защитника АО «АльфаСтрахование» <...> по доверенности от <...> № <...>/<...>,

УСТАНОВИЛА:

18.06.2020 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/01/14.8-723/2019, возбужденного в отношении АО «АльфаСтрахование», было принято решение о признании действий АО «АльфаСтрахование», выразившихся в занижении цены контракта при использовании в расчетах страховых премий заниженных КБМ при участии в открытом конкурсе (закупка № 197-17 ОК, извещение № 0839100000317000210) на оказание услуг страхования по обязательному страхованию гражданской ответственности транспортных средств для нужд Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кемеровской области» (далее - ФКУ «ЦхиСО ГУ МВД по Кемеровской области»), нарушением статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Статьей 14.8 Закона о защите конкуренции установлен запрет на иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 настоящего Федерального закона.

Административная ответственность за нарушение статьи 14.8 Закона о защите конкуренции предусмотрена частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ установлено, что недобросовестная конкуренция, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.3 КоАП РФ и частью 2 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия АО «АльфаСтрахование», выразившиеся в нарушении порядка расчета страховой премии путем применения заниженных коэффициентов КБМ, привело к уменьшению цены контракта, получению преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке услуг страхования и причинению убытков конкурентам - участникам данного открытого конкурса в виде недополученной прибыли, являются нарушением статьи 14.8 Закона о защите конкуренции и подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ, согласно которой недобросовестная конкуренция, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.3 КоАП РФ и частью 2 статьи 14.33 КоАП РФ - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения АО «АльфаСтрахование» административного правонарушения: 21.12.2017 09:38.

Место совершения АО «АльфаСтрахование» административного правонарушения: Кемеровская область.

02.07.2020 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 07.08.2020 на 11 часов 00 минут. Уведомление было направлено по юридическому адресу АО «АльфаСтрахование» согласно выписке из ЕГРЮЛ заказным письмом с уведомлением о вручении, а также посредством электронной почты (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с отметкой «Вручение адресату» имеется в материалах дела).

04.08.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступило мотивированное ходатайство АО «АльфаСтрахование» (вх. от 04.08.2020 № 3611) о переносе даты составления и подписания протокола на 11 августа 2020, данное ходатайство заместителем руководителя управления было удовлетворено. Дата составления и подписания протокола была перенесена на 11 августа 2020 года на 13 часов 00 минут (05.08.2020 уведомление о переносе было направлено АО «АльфаСтрахование» и Кемеровскому филиалу АО «АльфаСтрахование» по адресам электронной почты).

11.08.2020 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.33-1302/2020 об административном правонарушении в присутствии директора Кемеровского филиала АО «АльфаСтрахование» <...>.

11.08.2020 определением были назначены дата, время и место рассмотрения дела об административном правонарушении - 25.08.2020 на 09 часов 30 минут. Копия определения и протокола № 042/04/14.33-1302/2020 была направлена в адрес АО «АльфаСтрахование» заказным письмом с уведомлением о вручении, а также вручена под расписку директору Кемеровского филиала АО «АльфаСтрахование» (имеется в материалах дела).

25.08.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения директора Кемеровского филиала АО «АльфаСтрахование» по делу № 042/04/14.33-1302/2020 об административном правонарушении, из которых следует, что в качестве смягчающих обстоятельств при рассмотрении данного

дела может быть признано и учтено следующее: АО «АльфаСтрахование» признает, что при участии в открытом конкурсе ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД по Кемеровской области» было допущено занижение предлагаемой цены контракта; были приняты меры предупреждения и недопущения аналогичных нарушений в дальнейшей деятельности Общества; Обществом своевременно представлялись в адрес Кемеровского УФАС России запрашиваемые для рассмотрения дела документы и информация; ранее АО «АльфаСтрахование» не привлекалось к административной ответственности по части 1 статьи 14.33 КоАП РФ.

25.08.2020 на рассмотрение дела № 042/04/14.33-1302/2020 об административном правонарушении присутствовали защитники АО «АльфаСтрахование»: директор Кемеровского филиала <...> по доверенности от 11.04.2018 № 3517/18 и <...> по доверенности от <...> № <...>/<...>. Сведениями о надлежащем извещении АО «АльфаСтрахование» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 25.08.2020 рассмотрение дела № 042/04/14.33-1302/2020 об административном правонарушении было отложено на 25.09.2020 в 09 часов 30 минут. Копия данного определения была направлена по юридическому адресу АО «АльфаСтрахование» согласно выписке и ЕГРЮЛ заказным письмом с уведомлением о вручении, а также посредством электронной почты (распечатка с сайта АО «Почта России»: отслеживание почтовых отправлений с отметкой «Вручение адресату почтальоном» имеется в материалах дела).

25.09.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.33-1302/2020 об административном правонарушении в присутствии защитника АО «АльфаСтрахование» Байкалова Игоря Валерьевича по доверенности от 08.07.2020 № 6994/20N, который поддержал ранее представленные в адрес Кемеровского УФАС России письменные пояснения.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения защитника АО «АльфаСтрахование», заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Кемеровским УФАС России было установлено в действиях АО «АльфаСтрахование» при участии в открытом конкурсе (закупка № 197-17 ОК, извещение № 0839100000317000210) на оказание услуг страхования по обязательному страхованию гражданской ответственности транспортных средств для нужд ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Кемеровской области» нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, выразившихся в нарушении порядка расчета страховой премии при применении заниженных коэффициентов КБМ.

В открытом конкурсе приняло участие 5 претендентов с ценой предложения:

- 17 998 255,41 рубль АО «СОГАЗ» дата и время поступления заявки: 01.12.2017 09:08;
- 17 998 255,41 рубль САО «ВСК» дата и время поступления заявки: 01.12.2017 09:03;
- 16 827 349,21 рубль АО «АльфаСтрахование» дата и время поступления заявки: 21.12.2017 09:38;
- 17 572 303,75 рублей ЗАО «МАКС» дата и время поступления заявки: 14.12.2017 16:22;

- 17 998 255,41 рубль СП АО «ИНГОССТРАХ» дата и время поступления заявки: 19.12.2017 14:27.

Занижение цены государственного контракта произошло вследствие применения АО «АльфаСтрахование» заниженных размеров КБМ по сравнению с представленными заказчиком (ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Кемеровской области») размерами КБМ при расчете начальной максимальной цены контракта, а также с размерами КБМ, содержащимися в базе Российского Союза Автостраховщиков.

В результате неправомерного исчисления суммы страховой премии при расчете страховой премии АО «АльфаСтрахование» получило необоснованное преимущество по сравнению с иными участниками данного открытого конкурса, АО «АльфаСтрахование» признано победителем и ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Кемеровской области» заключен государственный контракт № 1-18 на оказание услуг ОСАГО.

Частью 1 статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что недобросовестная конкуренция, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.3 КоАП РФ и частью 2 статьи 14.33 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Исходя из смысла данной нормы, юридическое лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

В данном случае у АО «АльфаСтрахование» имелась возможность соблюсти порядок расчета страховой премии, однако АО «АльфаСтрахование» данные действия предприняты не были.

АО «АльфаСтрахование» документально не подтвердило наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших выполнить требования ФЗ «О защите конкуренции», а также то, что им были приняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению требований законодательства. Таким образом, вина АО «АльфаСтрахование» установлена.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную

ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств.

Согласно части 3 статьи 4.2 КоАП РФ настоящим Кодексом могут быть предусмотрены иные обстоятельства, смягчающие административную ответственность за совершение отдельных административных правонарушений, а также особенности учета обстоятельств, смягчающих административную ответственность, при назначении административного наказания за совершение отдельных административных правонарушений.

В силу части 2 Примечания к статье 14.31 КоАП РФ при назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.2 или 14.33 настоящего Кодекса, в отношении юридического лица учитываются обстоятельства, смягчающие административную ответственность, предусмотренные пунктами 2 - 7 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса.

Учитывая изложенное, заместителем руководителя управления установлены следующие смягчающие вину обстоятельства (п. 2, п. 4 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ), а именно: добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение, а также оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по данному делу.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность АО «АльфаСтрахование» за совершение административного правонарушения не установлено (статья 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождении от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

При квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

АО «АльфаСтрахование» не представлено доказательств, подтверждающих наличие исключительных обстоятельств, свидетельствующих о

малозначительности совершенного правонарушения.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину АО «АльфаСтрахование» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.33 КоАП РФ как недобросовестная конкуренция.

Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Размер административного штрафа за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.33 КоАП РФ, исчисляется согласно примечанию к статье 14.31 КоАП РФ.

Согласно части 4 примечания к статье 14.31 КоАП РФ при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Базовый штраф (БШ) определяется как сумма минимального размера административного штрафа (МинШ) и половины разности максимального размера административного штрафа (МаксШ) и минимального размера административного штрафа (МинШ) и рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{БШ} = (\text{МаксШ} - \text{МинШ}) / 2 + \text{МинШ}$$

$$(500 - 100) / 2 + 100 = 300$$

При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Размер административного штрафа, который подлежит наложению на юридическое лицо за административное правонарушение, предусмотренное статьями 14.31, 14.311, 14.312, 14.32 и 14.33 КоАП (ПШ), является суммой базового штрафа и обстоятельств, отягчающих административную ответственность, уменьшенной на сумму обстоятельств, смягчающих административную ответственность:

$$\text{ПШ} = \text{БШ} + (\text{ОО} * n) - (\text{ОС} * n), \text{ где}$$

n – количество обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную

ответственность.

$$300+(50*0)-(50*2)=200$$

Соответственно, размер административного штрафа за административное правонарушение, совершенное АО «АльфаСтрахование», должен быть исчислен с учетом того, что в действиях данного юридического лица присутствует 2 смягчающих административную ответственность обстоятельств, а именно: добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по данному делу.

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 4.2, статьи 4.3, статьей 23.48, пунктом 1 части 1 статьи 29.9, статьей 14.31 и частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1.Признать Акционерное общество «АльфаСтрахование» (ИНН 7713056834, КПП 772501001, ОГРН 1027739431730, юридический адрес: 115162, г.Москва, ул.Шаболовка, 31, стр. Б; дата регистрации в качестве юридического лица 05.02.1992) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.Наложить на Акционерное общество «АльфаСтрахование» (ИНН 7713056834, КПП 772501001, ОГРН 1027739431730, юридический адрес: 115162, г.Москва, ул.Шаболовка, 31, стр. Б; дата регистрации в качестве юридического лица 05.02.1992) штраф в размере 200 000 (двести тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф за нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

р/с 40101810400000010007 в отделении Кемерово, г. Кемерово

БИК 043207001

КБК: 16111601141010033140; ОКТМО: 32701000

УИН: 16100500000000685986

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства по делу № 042/04/14.33-1302/2020.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

<...>