

РЕШЕНИЕ

«13» марта 2015 г.

г. Калуга

Резолютивная часть решения объявлена «13» марта 2015 года

Полный текст решения изготовлен «13» марта 2015 года

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя – начальника отдела Калужского УФАС России /...../, членов Комиссии – специалиста - эксперта отдела Калужского УФАС России /...../, специалиста - эксперта отдела Калужского УФАС России /...../,

в присутствии представителя ООО «Транснабстрой» /...../ (доверенность от 05.12.2014 г.), представителя МКУ «Управление капитального строительства города Калуги» /...../ (доверенность №4/15 от 10.02.2015г.), а также при участии в рассмотрении дела представителя Министерства дорожного хозяйства /...../ (без доверенности),

рассмотрев дело №05-92к/2014 по признакам нарушения МКУ «Управление капитального строительства г. Калуги» (местонахождение: 248000, г. Калуга, пер. Старичков, д. 7) и ООО СТК «ТРАНСНАБСТРОЙ» (местонахождение: 248000, г. Калуга, ул. Гагарина, д. 6А/47) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

1. 08.08.2014 в адрес Калужского УФАС России из Прокуратуры Калужской области поступило обращение генерального директора ООО «Строй Сервис+» /...../ (вх. №4630 от 08.08.2014г.) о нарушении федерального законодательства при исполнении муниципального контракта, заключенного между ООО СТК «ТРАНСНАБСТРОЙ» и МКУ «Управление капитального строительства г. Калуги» по результатам рассмотрения которой установлено следующее.

20.07.2012г. между МКУ «Управление капитального строительства г. Калуги» и ООО

СТК «ТРАНСНАБСТРОЙ» заключен муниципальный контракт № 0137300000512000508-0347921-01. По настоящему Контракту, согласно п.1.1, Подрядчик (ООО СТК «ТРАНСНАБСТРОЙ») в счет оговоренной стоимости и в установленный настоящим Контрактом срок обязан выполнить строительно-монтажные работы по объекту «Строительство дорог общего пользования в новом микрорайоне массовой застройки «Правгород» в г. Калуга. 1б этап строительства». В соответствии с условиями настоящего Контракта, срок выполнения работ по данному договору установлен согласно п. 1.2 - 12 месяцев, начиная со дня следующего за днем вступления муниципального контракта в силу.

Согласно п.2.1 стоимость поручаемых Подрядчику работ по настоящему контракту составляет 197 903 492,75рублей.

Согласно п.2.2 стоимость фактически выполненных строительно-монтажных работ в действующих ценах определяется базисно-индексным методом с применением рыночного индекса удорожания, не превышающим предел установленный постановлением Городского Головы города Калуги.

Согласно п.2.4. Цена Контракта является фиксированной и пересмотру Сторонами не подлежит за исключением случаев, предусмотренных п.2.3 настоящего контракта, при этом п.2.3 в данном контракте отсутствует. Пункту 2.4 противоречит п. 2.5, в котором указано, что цена Контракта может быть снижена по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактом объемов работ и иных условий исполнения муниципального контракта.

Срок действия данного контракта установлен не позднее 30.12.2014г.

К данному муниципальному контракту составлены дополнительные соглашения №1 от 21.12.2012г., дополнительное соглашение №3 от 24.07.2013г., дополнительное соглашение №6 от 27.12.2013г. (к муниципальному контракту № 0137300000512000508-0347921-01 от 20.07.2012г. согласно которому вносятся изменения в п.3.2., а именно изменение суммы финансирования на 2012 год, 2013 год, 2014год.

Согласно дополнительному соглашению № 2 от 06.05.2013г. (к муниципальному контракту № 0137300000512000508-0347921-01 от 20.07.2012г.) вносятся изменения в п.2.2, изменяется метод исчисления стоимости фактически выполненных работ с базисно-индексного метода с применением рыночного индекса удорожания, не превышающего предел установленный постановлением Городского Головы города Калуги на ресурсный метод.

Согласно дополнительному соглашению № 4 от 19.07.2013г. (к муниципальному контракту №0137300000512000780-0347921-01 от 20.09.2013г.) вносятся изменения в п. 1.3. Контракта, а именно изменяется срок выполнения работ с 12 месяцев, начиная со дня следующего за днем вступления муниципального Контракта в силу, на 16 месяцев начиная со дня, следующего за днем вступления муниципального контракта в силу.

20.09.2012г. между МКУ «Управление капитального строительства г. Калуги» и ООО СТК «ТРАНСНАБСТРОЙ» заключен муниципальный контракт № 0137300000512000780-0347921-01. По настоящему Контракту, согласно п.1.1, Подрядчик (ООО СТК «ТРАНСНАБСТРОЙ») в счет оговоренной стоимости и в

установленный настоящим Contractом срок обязан выполнить строительно-монтажные работы по объекту «Строительство дорог общего пользования в новом микрорайоне массовой застройки «Правгород» в г. Калуга. 1а этап строительства», в соответствии с условиями настоящего Contractа, проектной документацией в сроки, предусмотренные настоящим Contractом согласно графику проведения работ (Приложение 1). Срок выполнения работ по данному договору установлен согласно п. 1.2 - 11 месяцев, начиная со дня следующего за днем вступления муниципального контракта в силу.

Согласно п.2.1 стоимость поручаемых Подрядчику работ по настоящему контакту составляет 139 672 735,91рублей.

Согласно п.2.2 стоимость фактически выполненных строительно-монтажных работ в действующих ценах определяется базисно-индексным методом с применением рыночного индекса удорожания, не превышающим предел установленный постановлением Городского Головы города Калуги.

Согласно п.2.4. Цена Contractа является фиксированной и пересмотру Сторонами не подлежит за исключением случаев, предусмотренных п.2.3 настоящего контракта, при этом п.2.3 в данном контракте отсутствует. Пункту 2.4 противоречит п. 2.5, в котором указано, что цена Contractа может быть снижена по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактом объемов работ и иных условий исполнения муниципального контракта.

Срок действия данного контракта установлен до 30.12.2013г.

К данному муниципальному контракту составлено дополнительное соглашение №1 (к муниципальному контракту № 0137300000512000780-0347921-01 от 20.09.2012г. от 08.04.2013г. согласно которому вносятся изменения в п.2.2, изменяется метод исчисления стоимости фактически выполненных работ с базисно-индексного метода с применением рыночного индекса удорожания, не превышающего предел установленный постановлением Городского Головы города Калуги на ресурсный метод.

Согласно дополнительному соглашению № 2 от 19.08.2013г. (к муниципальному контракту №0137300000512000780-0347921-01 от 20.09.2013г.) вносятся изменения в п. 1.3. Contractа, а именно изменяется срок выполнения работ с 11 месяцев, начиная со дня следующего за днем вступления муниципального Contractа в силу, на 16 месяцев начиная со дня, следующего за днем вступления муниципального контракта в силу.

Согласно [статье 422](#) Гражданского кодекса Российской Федерации договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Частью 1 статьи 527 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что государственный или муниципальный контракт заключается на основе заказа на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, размещаемого в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов на поставки товаров.

На момент заключения вышеуказанных договоров действовал Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ указанный Закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования.

Указанные контракты заключены сторонами по результатам открытого аукциона. Конкурсной документацией были предусмотрены сроки выполнения работ и существенные условия заключенного по итогам открытого аукциона муниципального контракта. В соответствии с [частью 3 статьи 29](#) Закона № 94-ФЗ контракт заключается на условиях, указанных в заявке на участие в конкурсе и в конкурсной документации, поданной участником конкурса, с которым заключается контракт.

[Частью 5 статьи 9](#) Закона № 94-ФЗ установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, в том числе указанных в [части 3 статьи 29](#) Закона № 94-ФЗ, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [частями 6 - 6.7 и 8.1 настоящей статьи, частью 26.1 статьи 65](#) Закона № 94-ФЗ ([часть 5 статьи 9](#) Закона № 94-ФЗ).

Статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

При этом, в соответствии с пунктом 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» соглашением является договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» конкуренцией признается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и материалы дела № 05-92к/2015, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

Согласно пояснениям ООО «Транснабстрой» от 12.12.2014 года, внесение

изменений в муниципальный контракт №0137300000512000508-0347921-01 от 20.07.2012 года, данные изменения проводились путем заключения дополнительных соглашений к муниципальным контрактам, в соответствии со ст.161 Бюджетного кодекса РФ в случае уменьшения казенному учреждению как получателю бюджетных средств главным распорядителем бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, казенное учреждение должно обеспечить согласование в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд новых условий государственных (муниципальных) контрактов, в том числе по цене и (или) срокам их исполнения и (или) количеству (объему) товара (работы, услуги), иных договоров.

Относительно изменения метода исчисления стоимости фактически выполненных работ с базисно-индексного с применением рыночного индекса удорожания на ресурсный метод ответчики поясняют, что данные изменения не влияют и не изменяют стоимость работ по муниципальным контрактам, а позволяют определить и оценить реальную стоимость элементов, входящих в состав сметы.

Согласно пояснениям МКУ «Управление капитального строительства г. Калуги», изменения в контракты вносились путем заключения дополнительных соглашений к муниципальным контрактам. Относительно изменения метода исчисления стоимости фактически выполненных работ с базисно-индексного с применением рыночного индекса удорожания на ресурсный метод ответчики поясняют, что проектно-сметная документация была разработана с применением ресурсного метода, а в документации при размещении муниципального заказа имелась техническая ошибка с указанием на базисно-индексный метод, т.о. заключение дополнительных соглашений вызвано необходимостью устранения технических ошибок в тексте муниципального контракта и приведение в соответствие метода расчета для дальнейшей работы и фактической оплате работ.

По изменениям в муниципальные контракты в части изменения сроков выполнения работ, МКУ «Управление капитального строительства г. Калуги» сообщает, что повлияли объективные факторы, такие как изменение существующего гидрогеологического режима грунтовых вод и прилегающего рельефа в результате проведения земляных работ по инженерной подготовке при строительстве жилых домов в районе строительства дороги, прокладка новых подземных и воздушных коммуникаций по трассам не предусмотренным проектом планировки застройки микрорайона, перенос сроков начала строительства главного ливневого коллектора на более поздний период, которые повлекли сроки переноса работ

В ходе рассмотрения дела было установлено, что изменение условий договоров вызвано объективными причинами, что подтверждается так же письменными пояснениями /...../ генерального директора ООО ПроектРемСтрой», привлеченного к участию в деле в качестве эксперта, а так же представленными документами каждой из сторон.

На основании вышеизложенного, а также, учитывая иные материалы дела, в том числе учитывая тот факт, что общие сроки действия контрактов истекли 30.12.2013

года, и 30.12.2014 года, в ходе исполнения которых подрядчик исполнил выполненные на него обязанности в полном объеме, у Комиссии Калужского УФАС России имеются основания, предусмотренные пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», для прекращения рассмотрения дела за отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях МКУ «Управление капитального строительства г. Калуги» и ООО СТК «ТРАНСНАБСТРОЙ».

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48 ФЗ «О защите конкуренции» «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Производство по делу №05-92к/2014 прекратить с виду отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

/...../

Члены Комиссии

/

...../

/...../