

РЕШЕНИЕ № 150-9343-16/7

по жалобе ООО «ЭСГ «Охрана труда»

Резолютивная часть решения оглашена

06.07.2016 г.

г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ЭСГ «Охрана труда» на действия ООО «Самарские коммунальные системы» (далее – ООО «СКС», Заказчик) при проведении открытого конкурса с предварительной квалификацией в электронной форме на проведение специальной оценки условий труда для нужд ООО «Самарские коммунальные системы» (Извещение № 31603703883) (далее – Конкурс, Закупка),

в присутствии представителя ООО «Самарские коммунальные системы» М.О.В. (Доверенность от 11.07.2014 г. № 63 АА 2578233), Г.И.А. (Доверенность от 05.07.2016 г. № 97), А.Р.Э. (Доверенность от 05.07.2016 г. № 98), представителя НОУ ДПО «Самарский межотраслевой институт» Н.В.З. (паспорт <...> заявитель надлежаще извещен, явку представителя не обеспечил,

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭСГ «Охрана труда» на действия ООО «Самарские коммунальные системы» при проведении открытого Конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, отклонение заявки на участие ООО «ЭСГ «Охрана труда» по причине не соблюдения Заказчиком требований Регламента и положения о закупках и размещения пустых протоколов, не содержащих конкретных показателей и причин отклонения, не правомерно.

На основании изложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной, отменить протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 17.06.2016 года и протокол рассмотрения заявок от 29 июня 2016 года, повторно провести процедуру рассмотрения заявок и разместить корректный протокол.

Представитель Заказчика пояснил, что по итогам проведенной процедуры, участникам закупки 21.06.2016 года в 08:15, используя технологическую платформу АО «ЕЭТП», было указано и отправлено развернутое основание для решения, однако по техническим

причинам, связанным с обновлением функционала com.roseltorg.ru, письменные разъяснения до участников не дошли, о чем свидетельствует исходящее письмо от ОАО «ЕЭТП» № Е-604 от 04.07.2016 г. Представлены документы согласно уведомлению Самарского УФАС России №5513/7 от 29.06.2016 года.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 26.05.2016 г. ООО «СКС» на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 31603703883 о проведении Открытого конкурса в электронной форме (далее – Извещение).

Одновременно с Извещением, на сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком размещено предложение принять участие в конкурсе на проведение специальной оценки условий труда для нужд ООО «Самарские коммунальные системы» на 2016 год (далее – Приглашение).

Заказчиком выступило ООО «СКС».

Согласно Извещению, предметом Закупки является проведение специальной оценки условий труда для нужд ООО «СКС».

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении субъектов, указанных в данной статье Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, утвержденным ими положением о закупке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а так же иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что на сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком размещен Регламент о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «СКС» (далее – Регламент).

2. В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещаются, в том числе протоколы, составляемые в ходе закупки.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с пунктом 10.14.19. Регламента протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе ведется Комиссией по закупкам и подписывается в

соответствии с пунктом 5.21 Регламента непосредственно после вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Указанный протокол размещается Организатором закупки в единой информационной системе и на сайте Заказчика, а также на сайте АО «РКС-Менеджмент», если Организатором закупки является АО «РКС-Менеджмент», не позднее чем через 3 дня со дня подписания такого протокола.

Согласно пункту 10.14.23. Регламента на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе Комиссией по закупкам оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который подписывается в соответствии с пунктом 5.21 Регламента. Протокол должен содержать сведения об участниках закупки, подавших заявки на участие в конкурсе, решение о допуске участника закупки к участию в конкурсе и о признании его участником конкурса или об отказе в допуске участника закупки к участию в конкурсе с обоснованием такого решения и с указанием положений конкурсной документации, которым не соответствует участник закупки, которым не соответствует заявка на участие в конкурсе этого участника закупки, положений такой заявки, не соответствующих требованиям конкурсной документации. Указанный протокол размещается Организатором закупки в единой информационной системе и сайте Заказчика, а также на сайте АО «РКС-Менеджмент», не позднее чем через 3 дня со дня подписания такого договора.

Комиссией установлено, что в единой информационной системе не размещены протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 17.06.2016г., протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 29.06.2016г.

Вместе с тем, согласно протоколу рассмотрения заявок от 29.06.2016 года, ООО «ЭСГ «Охрана труда» отказано в допуске к участию в конкурсе. Указано, что причиной отказа в допуске является не соответствие пункту 34.2 Приглашения на участие в конкурсе.

Следовательно, организатором торгов не соблюдены требования пункта 10.14.23 Регламента в части оформления протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе, поскольку протокол не содержит указания на положения конкурсной документации, которым не соответствует участник закупки, которым не соответствует заявка на участие в конкурсе этого участника закупки, положений такой заявки, не соответствующих требованиям конкурсной документации.

Таким образом, не разместив в единой информационной системе протокол вскрытия конвертов с заявками от 17.06.2016г. и протокол рассмотрения заявок от 29.06.2016г., а также не указав в протоколе рассмотрения заявок положения конкурсной документации, которым не соответствует участник закупки, заявка такого участника, организатором торгов нарушены часть 5 и часть 12 статьи 4 Закона о закупках, а также пункты 10.14.19 и 10.14.23 Регламента.

При указанных обстоятельствах, Организатору торгов выдается предписание, предусмотренное пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, о размещении протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, а также о внесении изменений в протокол рассмотрения заявок в части надлежащего указания оснований для отказа в допуске ООО «ЭСГ «Охрана труда» в соответствии с требованиями пункта 10.14.23 Регламента, и дальнейшем его размещении.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭСГ «Охрана труда» обоснованной.
2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона о закупках.
3. Передать материалы жалобы должностному лицу Самарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в связи с нарушением порядка организации и проведения конкурса.

Председатель Комиссии:

...

...

Члены Комиссии:

...

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 150-9343-16/7

по жалобе ООО «ЭСГ «Охрана труда»

Предписание оглашено:

06.07.2016 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе

в присутствии представителя ООО «ЭСГ «Самарские коммунальные системы» М.О.В. (Доверенность от 11.07.2014 г. № 63 АА 2578233), Г.И.А. (Доверенность от 05.07.2016 г. № 97), А.Р.Э. (Доверенность от 05.07.2016 г. № 98), представителя НОУ ДПО «Самарский межотраслевой институт» Н.В. З. (Паспорт),

на основании своего решения № 150-9343-16/7 по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «ЭСГ «Охрана труда» на действия Общества с ограниченной ответственностью «Самарские коммунальные системы» (далее – ООО «СКС», Заказчик) при проведении открытого конкурса с предварительной квалификацией в электронной форме на проведение специальной оценки условий труда для нужд ООО «Самарские коммунальные системы» (Извещение № 31603703883) (далее – Конкурс, Закупка),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «СКС»:

1.1. Разместить протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 17.06.2016г. в единой информационной системе;

1.2. Внести изменения в протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре от 29.06.2016г. в части указания оснований отказа в допуске ООО «ЭСГ «Охрана труда» с учетом пункта 10.14.23 Регламента и решения Самарского УФАС России от 06.07.2016г. по жалобе № 150-9343-16/7;

1.3. Разместить протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе в единой информационной системе.

2. ООО «СКС» сообщить о выполнении (невыполнении) настоящего Предписания **не позднее десяти рабочих дней** со дня его получения, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих выполнение предписания или информацию о невыполнении предписания.

Председатель Комиссии:

...

Члены Комиссии:

...

...

В соответствии с частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, настоящее предписание обязательно для исполнения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.