

Дело № 03-06/19-2018

Индивидуальный
предприниматель

Липницкий Алексей
Савельевич

<...>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**о возбуждении дела об административном правонарушении № 03-06/19-2018
и проведении административного расследования**

**«08» августа 2018 года
Архангельск**

г.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее по тексту – Архангельское УФАС России), Цакулов Юрий Геннадьевич, рассмотрев представленные отделом антимонопольного контроля и рекламы материалы дела № 03-05/43-17,

УСТАНОВИЛ:

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе на обложке рекламно-информационного журнала-каталога для молодоженов и молодых семей «7 мостов» выпуск № 1 (21) 2017 (учредитель ИП Липницкий А.С.) выявлено отсутствие информации о специализации данного журнала, что является признаком нарушения ст. 16 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»). В выходных сведениях на второй странице данная специализация указана.

Решением Комиссии Архангельского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе от 30.10.2017 по делу № 03-05/43-17 рассматриваемая реклама признана

ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования ст. 16 ФЗ «О рекламе».

Материалы дела № 03-05/43-17 являются неотъемлемым приложением к материалам настоящего дела об административном правонарушении.

В соответствии с пунктами 1, 2, 3 статьи 3 ФЗ «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама. Товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Как указано в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 04.03.1997 № 4-П реклама рассматривается законодателем как средство продвижения товаров, работ и услуг на общий рынок Российской Федерации.

Согласно Международному кодексу рекламной практики под потребителем рекламы понимается любое лицо, которому адресована реклама или которого она может достичь, вне зависимости от того, является ли он конечным потребителем, торгующим субъектом или пользователем.

Экономической целью размещения рекламы для лица, осуществляющего производство, реализацию товара (работ, услуг), является продвижение и продажа товара (работ, услуг) оптовому покупателю и конечному потребителю.

Отсутствие пометки «реклама» на обложке рекламно-информационного журнала-каталога для молодоженов и молодых семей «7 мостов» выпуск № 1 (21) 2017 (учредитель ИП Липницкий А.С.), является признаком нарушения ст. 16 ФЗ «О рекламе». Факт нарушения ИП Липницким А.С. не оспаривается.

Согласно ч. 11 ст. 5 ФЗ «О рекламе» при производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации, в том числе требования гражданского законодательства, законодательства о государственном языке Российской Федерации.

В соответствии со ст. 16 ФЗ «О рекламе» размещение текста рекламы в периодических печатных изданиях, не специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера, должно сопровождаться пометкой «реклама» или пометкой «на правах рекламы».

На основании свидетельства о регистрации средства массовой информации от 07.10.2011 ПИ № ТУ 29-00301 примерная тематика и (или) специализация журнала «7 мостов» зарегистрирована как «рекламная (для молодоженов и молодых семей); реклама более 40 %», территория

распространения – Архангельская область.

На обложке рассматриваемого журнала пометка «реклама» или «на правах рекламы» отсутствует, что нарушает требование статьи 16 ФЗ «О рекламе».

Таким образом, Комиссия Архангельского УФАС признала ИП Липницкого А.С. нарушившим требований ст. 16 ФЗ «О рекламе».

Статьей 5 ФЗ «О рекламе» предусмотрено, что реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

В соответствии со ст. 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение ст. 16 ФЗ «О рекламе» несет рекламораспространитель.

Рекламораспространителем в силу п. 7 ст. 3 ФЗ «О рекламе» (*лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств*) является ИП Липницкий А.С., что подтверждается материалами настоящего дела.

В соответствии с ч. 4 ст. 38 ФЗ «О рекламе» нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП РФ) нарушение рекламоделателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 — 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если названным Кодексом не установлено иное.

Ненадлежащее исполнение Индивидуальным предпринимателем Липницким А.С. обязанностей по контролю за требованиями законодательства Российской Федерации о рекламе привело к нарушению требований ФЗ «О рекламе».

Таким образом, в действиях ИП Липницкого А.С. усматриваются признаки административного нарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

Руководствуясь ч. 1 ст. 14.3 и статьями 23.48, 28.1, 28.7, 29.5 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении Индивидуального предпринимателя Липницкого Алексея Савельевича (ОГРНИП 304290127900322, ИНН 292700076700) дело № 03-06/19-2018 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ, по факту нарушения требований ст. 16 ФЗ «О рекламе», при распространении журнала-каталога **для молодоженов и молодых семей «7 мостов» выпуск № 1 (21) 2017.**

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП **ИП Липницкому А.С. в трехдневный срок со дня получения настоящего определения** представить в Архангельское УФАС России по адресу: г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, д. 2 (тел./факс: (8182) 21-54-45) следующую информацию (документы и материалы):

- объяснения, пояснения, возражения по вменяемому правонарушению с приложением необходимых документов и правовым обоснованием своей позиции (в письменной форме);
- сведения о финансовом состоянии ИП Липницкого А.С. с приложением подтверждающих документов;
- надлежащим образом заверенную копию свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;
- надлежащим образом заверенную копию свидетельства ЕГРИП;
- надлежащим образом заверенную копию свидетельства ИНН;
- информацию о наличии иждивенцев;
- семейное положение;
- иную информацию (документы и материалы) при наличии для полного, всестороннего и объективного рассмотрения настоящего дела.

Ответственность за непредставление или несвоевременное представление указанных сведений (информации), установлена статьей 19.7 КоАП.

4. ИП Липницкому А.С. явиться «06» сентября 2018 года в 10 часов 30 минут в Архангельское УФАС России по адресу: г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, д. 2, каб. 102 **для дачи объяснений по факту нарушений, а также для ознакомления и подписания протокола по делу № 03-06/19-2018 об административном правонарушении**, либо направить для этих целей защитника с надлежащим образом оформленной доверенностью на участие в административном производстве, включая полномочия на подписание протокола об административном правонарушении в соответствии с ч. 5 ст. 28.2 КоАП РФ, со всеми правами, предусмотренными ст. 25.1 КоАП РФ.

Неявка в указанный срок лица, в отношении которого ведется производство по делу № 03-06/19-2018 об административном правонарушении, и/или его защитника с надлежащими оформленными полномочиями будет расценена как отказ от подписания протокола по настоящему делу.

5. Рассмотрение дела № 03-06/19-2018 назначить на «21» сентября 2018 года в 10 часов 00 минут в Архангельском УФАС России по адресу: г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, д. 2, каб. 104.

В случае неявки в назначенное время лица, в отношении которого ведется производство по делу № 03-06/19-2018 об административном правонарушении, либо его защитника с надлежащими оформленными полномочиями, дело № 03-06/19-2018 об административном правонарушении будет рассмотрено без участия лица, в отношении которого ведется производство по настоящему делу и без учета его мнения.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика (ч. 2 ст. 24.2 КоАП РФ)

Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, осуществляют его законные представители. Законными представителями юридического лица являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение (ст. 25.4 КоАП РФ).

Согласно ст. 25.5 КоАП РФ для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник. В качестве защитника к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо. Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом. Защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном

правонарушении. Защитник, допущенный к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

На основании ст. 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Примечание:

1. С материалами дела № 03-06/19-2018 можно ознакомиться в Архангельском УФАС России по адресу: г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, д. 2, каб. 104. (исполнитель — Ипатова Т.В., 207-007).

2. Полномочия сторон должны быть подтверждены соответствующими документами.

3. Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела № 03-06/19-2018 и не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и печатью юридического лица (подписью и печатью индивидуального предпринимателя).

4. При направлении документов **ссылка на номер дела № 03-06/19-2018 обязательна!**

Заместитель руководителя
Цакулов

Ю.Г.