

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Дело №23-18.1-2014

05.05.2014 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

Члены комиссии:

Волошина О.В. – специалист - эксперт отдела контроля органов власти и
соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Хаджебиеков Р.Ш. – государственный инспектор отдела контроля органов власти и
соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителей:

<.....>, <.....> и <.....> от ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» по доверенности.

<.....> от ЗАО КПК «Ставропольоптторг» по доверенности.

Рассмотрев жалобу ЗАО КПК «Ставропольоптторг» на действия организатора
открытого конкурса в электронной форме №31401030430 проводимого в рамках
Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»
на право заключения договора на поставку шин на транспортные средства для
нужд филиалов ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», руководствуясь частью 6
статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите
конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ЗАО КПК
«Ставропольоптторг» на действия организатора открытого конкурса в электронной
форме №31401030430 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011
года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических
лиц» ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на право заключения договора на
поставку шин на транспортные средства для нужд филиалов ГУП СК
«Ставрополькрайводоканал».

Заявитель указывает на нарушения порядка определения победителя открытого

конкурса в электронной форме.

2. Представителем ЗАО КПК «Ставропольопторг» были поддержаны доводы изложенные в жалобе, о нарушении порядка организации и проведения открытого конкурса в электронной форме, а именно на нарушение порядка определения победителя открытого конкурса в электронной форме.

Представителями ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» была представлена Комиссии Ставропольского УФАС России документация проводимого открытого конкурса в электронной форме, а так же объяснения, в которых пояснялось, что действия ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» соответствуют действующему законодательству, а именно требованиям Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

В соответствии с протоколом №98 от 10.04.2014 года вскрытия заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме:

1. На 10 апреля 2014 года 14 часов 00 минут (по московскому времени) подано 4 заявки:

- ЗАО КПК «Ставропольстройопторг», ИНН 2635024103
- ООО «Производственная компания Теплый свет», ИНН 2636804628
- ООО «ГриГ», ИНН 2632042898
- ООО «Радиус Мик», ИНН 2308080919

2. Комиссией было принято решение рассмотреть все поданные заявки и подвести итоги 15.04.2014 года.

15 апреля 2014 года в 10 часов 10 минут по московскому времени комиссией по подведению итогов открытого конкурса в электронной форме по закупкам товаров, работ и услуг для ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» осуществлялось рассмотрение заявок и подведение итогов открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку шин на транспортные средства для нужд филиалов ГУП СК «Ставрополькрайводоканал».

Согласно протокола №101 от 15.04.2014 года рассмотрения заявок и подведения итогов закупки способом открытого конкурса в электронной форме оценив поступившие заявки от ЗАО КПК «Ставропольстройопторг»; ООО «Производственная компания Теплый свет»; ООО «ГриГ»; ООО «Радиус Мик», комиссией приняты следующие решения:

Регистрационный номер заявки	Наименование участника	Почтовый адрес	Решение комиссии

Регистрационный номер заявки	Наименование участника	Почтовый адрес	Решение комиссии	
1	«Ставропольстройопторг», ИНН 2635024103	350244, СК, район, с. Верхнерусское, заезд Тупиковый, 4 86553-2-07-05	Не допустить к участию открытом конкурсе электронной форме	К В В
2	ООО «Производственная компания Теплый свет», ИНН 2636804628	355008, г. Ставрополь, Селекционная, 7 50-40-50	Не допустить к участию открытом конкурсе электронной форме	К В В
3	ООО «ГриГ», ИНН 2632042898	357702, СК, г. Пятигорск, Кисловодское шоссе, д. 23 8-8793-97-61-60	Допустить к участию открытом конкурсе электронной форме	К В В
4	ООО «Радиус - Мик», ИНН 2308080919	350011, г. Краснодар, ул. Старокубанская, 2, оф. 101 233-18-46	Не допустить к участию открытом конкурсе электронной форме	К В В

4) Комиссия ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» приняла решение не допустить к участию в открытом конкурсе в электронной форме:

- документы, предоставленные ЗАО КПК «Ставропольстройопторг», не соответствуют установленным требованиям конкурсной документации (Приложение №1 к информационной карте открытого конкурса в электронной форме, п.2, подпункт 3 технического задания – Требования к поставляемой продукции (для бескамерных автошин единица измерения – шт. (покрышка), для камерных шин ед. измер. – комплект (покрышка, камера, ободная лента (для грузовых автомобилей и с/х) золотник, колпачок), в заявке указана ед. измерения – шт. для всей продукции.

- документы, предоставленные ООО «Производственная компания Теплый свет», не соответствуют установленным требованиям конкурсной документации (Приложение №1 к извещению открытого конкурса в электронной форме – нет изображения товара).

- документы, предоставленные ООО «Радиус - Мик», не соответствуют установленным требованиям конкурсной документации (Приложение №1 к извещению открытого конкурса в электронной форме – нет изображения товара).

Согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов закупки способом открытого конкурса в электронной форме №101 от 15.04.2014 года комиссия допустила к участию в открытом конкурсе в электронной форме ООО «ГриГ».

5) ЗАО КПК «Ставропольстройопторг» был отправлен запрос на разъяснение информации по вопросу технического требования в информационной карте открытого конкурса в электронной форме (извещение №31400987001) на поставку шин на транспортные средства для нужд ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» и его филиалов, в части единиц измерения позиций товаров, следующего содержания: при подготовке конкурсной заявки (Приложение №2 к Извещению открытого конкурса в электронной форме), а именно единица измерения должна быть указана на основании п.1 (штука) или п.2 (комплект) технического задания. Так как на позиции 14-31 в соответствии с примечанием (для бескамерных автошин единица измерения – шт. (покрышка), для камерных шин ед. измер. – комплект (покрышка, камера, ободная лента (для грузовых автомобилей и с/х) золотник, колпачок) замена комплекта на автопокрышку не допускается) могут поставляться отдельно в штуках (покрышка) или комплектом?

ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в ответ на запрос на разъяснения сообщил, что возможна доставка только покрышки.

ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в соответствии со ст. 2 Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» было разработано положение о закупке товаров, работ, услуг, данное положение является руководствующим документом при осуществлении закупок для ГУП СК «Ставрополькрайводоканал». Согласно п. 3.5.1.1.6 положения о закупке товаров, работ, услуг любой участник закупки вправе направить запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течении трех рабочих дней со дня поступления указанного запроса заказчик направляет в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее, чем за семь дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе. Не позднее чем в течение трех дней со дня предоставления указанных разъяснений такое разъяснение размещается заказчиком в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос.

ЗАО КПК «Ставропольстройопторг» в соответствии с разъяснениями ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» подготовил конкурсную заявку для участия в открытом конкурсе в электронной форме, после чего ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» не допустил к участию в открытом конкурсе в электронной форме, хотя заявка соответствовала требованиям открытого конкурса в электронной форме, с учетом разъяснений данных ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на запрос ЗАО КПК «Ставропольстройопторг».

Таким образом, в конкурсной документации ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» с учетом данных разъяснений и носящих обязательный характер имеют место быть противоречия формирования конкурсных предложений исходя из противоречивых критериев предмета торгов, что создает объективные препятствия формирования заявки на участие в данных торгах в том числе потенциально возможное отклонение заявок, поскольку соответствуя одним критериям предмета торгов они не будут соответствовать другим критериям. Такие действия организатора торгов ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» нарушают п.2 ч.1 ст. 3 Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно при закупке товаров, работ, услуг заказчики

руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Согласно п.2 ч.10 ст.3 Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях: предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

6) Согласно извещения о проведении конкурса №31400987001 необходимо было приложить изображения товара. Заявки ООО «Производственная компания Теплый свет» и ООО «Радиус - МИК» на участие в открытом конкурсе в электронной форме №31401030430 были отклонены по причине отсутствия изображения товара, но в заявке ООО «ГриГ» фотографии были представлены не в полном объеме, тем самым ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» нарушил порядок подведения итогов в открытом конкурсе в электронной форме. Нарушив процедуру определения победителя торгов, ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» нарушил п.2 ч.1 ст. 3 рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

7) В рамках всестороннего рассмотрения жалобы ЗАО КПК «Ставропольоптторг» Комиссией Ставропольского УФАС России, проанализирован сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, на предмет соблюдения требований о размещении информации подлежащей в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» размещению на сайте www.zakupki.gov.ru, документации о проводимой закупке, а именно, положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке.

Проанализировав официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что информация о проведении открытого запроса предложений №31401030430 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на право заключения договора на поставку шин на транспортные средства для нужд филиалов ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», размещена в полном объеме.

Согласно, части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, аукционной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии)

организатора торгов, оператора электронной площадки, аукционной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО КПК «Ставропольстройопторг» на действия организатора открытого конкурса в электронной форме №31401030430 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на право заключения договора на поставку шин на транспортные средства для нужд филиалов ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - обоснованной.

2. Признать ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» нарушившим требования пункта 2 части 10 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которым запрещается предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

3. Выдать организатору открытого конкурса в электронной форме ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, а именно:

- аннулировать торги - открытого конкурса в электронной форме №31401030430 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на право заключения договора на поставку шин на транспортные средства для нужд филиалов ГУП СК «Ставрополькрайводоканал».

При необходимости ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» торги провести повторно, устранив нарушения отмеченные в данном решении.

- установить срок исполнения предписания 2 недели с момента получения копии Решения и Предписания антимонопольного органа.

- ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» об исполнении предписания сообщить в течение трех дней с момента исполнения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.