

РЕШЕНИЕ

по внеплановой документарной проверке № 37

«24» сентября 2021 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия УФАС по Республике Алтай по проведению внеплановой документарной проверки (далее - Комиссия) в составе:

.....

с участием представителей Главного управления МЧС России по Республике Алтай по доверенностям от 23.09.2021г., по видео-конференц-связи представителя ООО «МЕНТАЛ» по доверенности от 20.09.2021г., рассмотрела материалы внеплановой документарной проверки заказчика Главного управления МЧС России по Республике Алтай по вопросу соблюдения требований Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона №0377100001121000065 на оказание услуг по проведению обязательного психиатрического освидетельствования работников ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Республике Алтай.

КУЗ РА «Психиатрическая больница» надлежащим образом уведомлено о времени и месте рассмотрения материалов внеплановой документарной проверки, явку представителя на заседание Комиссии не обеспечило.

УСТАНОВИЛА:

УФАС по Республике Алтай приказом № 93 от 14.09.2021г. назначена внеплановая документарная проверка заказчика Главного управления МЧС России по Республике Алтай по соблюдению требований Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона №0377100001121000065 на оказание услуг по проведению обязательного психиатрического освидетельствования работников ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Республике Алтай.

Основанием для проведения проверки явилось обращение КУЗ РА «Психиатрическая больница», поступившее (вх. №4861 от 13.09.2021г.) по подведомственности от ТО Росздравнадзора по Республике Алтай (пп. а п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе).

В ходе проверки у заказчика Главного управления МЧС России по Республике Алтай запрошены пояснения по доводам, указанным в обращении КУЗ РА «Психиатрическая больница»; первая и вторая части заявки единственного участника данного электронного аукциона; документы об исполнении контракта (акты оказанных услуг, платежные поручения). У ООО «МЕНТАЛ» запрошены пояснения по доводам, указанным в обращении КУЗ РА «Психиатрическая больница».

Запрашиваемые документы и пояснения поступили в УФАС по Республике Алтай от Главного управления МЧС России по Республике Алтай 21.09.2021г. (вх. №5032), от ООО «МЕНТАЛ» 16.09.2021г. (вх. №4952), 23.09.2021г. (вх. №5099).

24.09.2021г. в УФАС по Республике Алтай поступило ходатайство КУЗ РА «Психиатрическая больница» (вх. №5108) об отзыве обращения и прекращения проведения проверки. Заявитель указывает, что по их обращению прокуратурой г. Горно-Алтайска проведена проверка законности оказания ООО «МЕНТАЛ» услуг по проведению обязательного психиатрического освидетельствования работников ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Республике Алтай. По результатам проверки не выявлено оснований для принятия мер прокурорского реагирования.

В связи с тем, что процедура отзыва обращения в ходе проведения проверки не предусмотрена Правилами осуществления контроля, утвержденными постановлением Правительства РФ от 01.10.2020г. № 1576, у Комиссии отсутствуют правовые основания для удовлетворения ходатайства заявителя и прекращения проведения проверки.

Комиссия, проведя внеплановую документарную проверку, заслушав представителей заказчика, ООО «МЕНТАЛ», установила следующее.

15.07.2021г. заказчиком Главным управлением МЧС России по Республике Алтай в ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №0377100001121000065 на оказание услуг по проведению обязательного психиатрического освидетельствования работников ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Республике Алтай. Обязательному психиатрическому освидетельствованию подлежат 262 работника. Начальная (максимальная) цена контракта 406100 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки №0377100001121000065 от 29.07.2021г. на участие в электронном аукционе поступила заявка ООО «МЕНТАЛ», которая признана соответствующей требованиям аукционной документации, аукцион признан несостоявшимся.

10.08.2021г. Главным управлением МЧС России по Республике Алтай с ООО «МЕНТАЛ» заключен контракт №88/2021 (реестровый номер 1041111940421000082).

В обращении КУЗ РА «Психиатрическая больница» указывает на то, что ООО

«МЕНТАЛ» не вправе оказывать услуги по психиатрическому освидетельствованию на территории Республики Алтай.

Комиссия УФАС по Республике Алтай считает довод КУЗ РА «Психиатрическая больница» необоснованным по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 1 ст. 65 Федерального закона от 21.11.2011г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон об основах охраны здоровья граждан) медицинское освидетельствование лица представляет собой совокупность методов медицинского осмотра и медицинских исследований, направленных на подтверждение такого состояния здоровья человека, которое влечет за собой наступление юридически значимых последствий.

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 65 Закона об основах охраны здоровья граждан видом медицинского освидетельствования является психиатрическое освидетельствование.

Статьей 6 Закона РФ от 02.07.1992г. №3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» определено, что гражданин может быть временно (на срок не более пяти лет и с правом последующего переосвидетельствования) по результатам обязательного психиатрического освидетельствования признан непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности. Такое решение принимается врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, на основании оценки состояния психического здоровья гражданина в соответствии с перечнем медицинских психиатрических противопоказаний и может быть обжаловано в суд.

Психиатрическое освидетельствование и функциональная диагностика являются медицинской деятельностью, подлежащей лицензированию на основании п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.06.2021г. № 852 (до 01.09.2021г. действовало Положение о лицензировании медицинской деятельности, утвержденное постановлением Правительства РФ от 16.04.2012г. № 291, которое также предусматривало лицензирование работ по психиатрическому освидетельствованию и функциональной диагностики).

Согласно ч. 2 ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» до переоформления лицензии в случаях, предусмотренных частью 1 данной статьи, лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его

осуществления по адресу, не предусмотренному лицензией, или по истечении срока, определенного частью 5 данной статьи, и (или) выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, но не предусмотренных лицензией.

Согласно абз. 2 п. 8 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.04.2012г. № 291, выполнение работ (услуг), предусмотренных приложением к данному Положению, может осуществляться лицензиатом, в структуре которого организована мобильная медицинская бригада для оказания первичной медико-санитарной помощи населению, проведения профилактического медицинского осмотра, диспансеризации по месту нахождения мобильной медицинской бригады, не указанному в лицензии в качестве адреса (адресов) места осуществления медицинской деятельности, и не требует переоформления лицензии.

Аналогичные нормы предусмотрены в абз. 2 п. 11 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.06.2021г. № 852.

Постановлением Правительства РФ № 695 от 23.09.2002г. утверждены Правила прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности (далее - Правила).

Пунктом 4 Правил определено, что освидетельствование работника проводится врачебной комиссией, создаваемой органом управления здравоохранением.

На основании пунктов 5 и 7 Порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 05.05.2012г. №502н, врачебная комиссия создается на основании приказа руководителя медицинской организации. Положение о врачебной комиссии (подкомиссии врачебной комиссии), регламентирующее цели, задачи и функции врачебной комиссии (ее подкомиссий), порядок работы, учета и представления отчетности по итогам деятельности, и состав врачебной комиссии (ее подкомиссий) утверждаются руководителем медицинской организации.

Согласно п. 3 Правил проведения функциональных исследований, утвержденных приказом Минздрава России от 26.12.2016г. №997н, функциональные исследования проводятся при наличии медицинских показаний при оказании: первичной медико-санитарной помощи; специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи; скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи; паллиативной медицинской помощи; медицинской помощи при

санаторно-курортном лечении.

В п. 5 Информационной карты (раздел I аукционной документации) заказчиком Главным управлением МЧС России по Республике Алтай установлены условия о предоставлении участником закупки в составе второй части заявки документов, подтверждающих соответствие требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, а именно: **лицензии** (выписки из реестра лицензий) **на осуществление медицинской деятельности**, включающей вид деятельности - услуги по психиатрическому освидетельствованию, функциональной диагностике; **решения** органа исполнительной власти в сфере здравоохранения **о создании врачебной комиссии** по проведению обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности, а также работающих в условиях повышенной опасности, **или договора об оказании услуг** в форме принятия решений врачебной психиатрической комиссией, заключенного участником закупки с медицинской организацией, уполномоченной органом исполнительной власти в сфере здравоохранения о создании врачебной комиссии по проведению обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности, а также работающих в условиях повышенной опасности, для принятия решений о признании непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, на основании оценки состояния психического здоровья в соответствии с перечнем медицинских противопоказаний по результатам обязательного психиатрического освидетельствования работников.

Комиссия УФАС по Республике Алтай установила, что в составе заявки на участие в данном электронном аукционе ООО «МЕНТАЛ» предоставило, в том числе следующие документы: лицензию на осуществление медицинской деятельности №ЛО-70-01-002717 от 26.05.2020г., выданную Комитетом по лицензированию Томской области; распоряжение Департамента здравоохранения Томской области от 03.07.2019г. №529 об уполномочивании на проведение обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающих в условиях повышенной опасности (с распоряжением Департамента здравоохранения Томской области от 28.05.2021г. №618 о внесении изменений в вышеназванное распоряжение); приказ ООО «МЕНТАЛ» от 12.05.2021г. №213/2021 о формировании в обществе врачебной комиссии в составе 7 врачей-психиатров.

Согласно лицензии на осуществление медицинской деятельности №ЛО-70-01-

002717 от 26.05.2020г. ООО «МЕНТАЛ» вправе осуществлять медицинскую деятельность при оказании первичной, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной, медико-санитарной помощи: при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по функциональной диагностике; при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по психиатрии и функциональной диагностике; при проведении медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и медицинских экспертиз по психиатрическому освидетельствованию.

Представители заказчика на заседании Комиссии пояснили, что данная закупка проводилась в целях исполнения требований частей 7 и 8 статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации (прохождение работниками, работающими в условиях повышенной опасности, обязательного психиатрического освидетельствования не реже одного раза в пять лет). Главное управление МЧС России по Республике Алтай 17.06.2021г. в целях сбора коммерческих предложений обращалось в адрес КУЗ РА «Психиатрическая больница» с письмом о проведении психиатрического освидетельствования работников (в том числе с обязательным проведением необходимых лабораторных исследований, электроэнцефалографии, осмотра специалистами), на что получило письменный ответ от 24.06.2021г. о том, что учреждение временно не оказывает услуги ЭЭГ. Представитель заказчика также указала, что услуги по контракту №88/2021 от 10.08.2021г. ООО «МЕНТАЛ» оказало в полном объеме, претензий к качеству оказанных услуг ГУ МЧС России по РА не имеет (о чем свидетельствуют акт приемки оказанных услуг от 06.09.2021г., платежное поручение №638868 от 14.09.2021г.).

Представитель ООО «МЕНТАЛ» на заседании Комиссии пояснил, что обязательное психиатрическое освидетельствование – это совокупность методов медицинского осмотра и медицинских исследований, что следует из ст. 65 Закона об основах охраны здоровья граждан и содержания Перечня медицинских психиатрических противопоказаний с дополнительными исследованиями, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.04.1993г. №377. Для проведения обязательного психиатрического освидетельствования (с проведением диагностических осмотров психиатром и функциональными исследованиями – ЭЭГ и ЭКГ) в лицензии помимо осуществления психиатрического освидетельствования должно быть предусмотрено право на осуществление первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по психиатрии и функциональной диагностике. Данные виды работ включены в лицензию №ЛО-70-01-002717 от 26.05.2020г. ООО «МЕНТАЛ». В структуре ООО «МЕНТАЛ» организовано 6 мобильных медицинских бригад для оказания первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по психиатрии и функциональной диагностике. По контракту №88/2021 от 10.08.2021г. диагностические осмотры психиатром и функциональные исследования (ЭЭГ) проведены на основании Положения о лицензировании медицинской деятельности мобильными медицинскими бригадами ООО

«МЕНТАЛ», оснащенными диагностическими комплексами, по месту нахождения работников заказчика (г. Горно-Алтайск, с. Майма, с. Гусевка, с. Турочак, с. Чемал, с. Онгудай), а психиатрическое освидетельствование (решение о пригодности) проведено на основании полученных результатов исследований врачебной психиатрической комиссией по месту, указанному в вышеназванной лицензии (г. Томск, ул. Усова, д.37).

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 данного Федерального закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем аукционная комиссия в течение трех рабочих дней с даты получения единственной заявки на участие в таком аукционе и документов, указанных в пункте 1 данной части, рассматривает эту заявку и эти документы на предмет соответствия требованиям данного Федерального закона и документации о таком аукционе и направляет оператору электронной площадки протокол рассмотрения единственной заявки на участие в таком аукционе, подписанный членами аукционной комиссии.

В соответствии с ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 данного Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 данного Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 данного Федерального закона.

Согласно ч. 7 ст. 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 данной статьи, не допускается.

Комиссия УФАС по Республике Алтай с учетом установленных обстоятельств приходит к выводу о законности принятого аукционной комиссией Главного управления МЧС России по Республике Алтай решения о соответствии ООО «МЕНТАЛ» и его заявки требованиям аукционной документации и

требованиям, предъявляемым законодательством РФ к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся объектом закупки №0377100001121000065.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по Республике Алтай, руководствуясь ст. 99 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», по результатам рассмотрения материалов внеплановой документарной проверки,

РЕШИЛА:

В действиях заказчика Главного управления МЧС России по Республике Алтай и аукционной комиссии, связанных с признанием ООО «МЕНТАЛ» и его заявки соответствующими требованиям аукционной документации на оказание услуг по проведению обязательного психиатрического освидетельствования работников ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Республике Алтай (№0377100001121000065), не установлено нарушений Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.