

Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

Определение

о продлении срока проведения административного расследования
по делу об административном правонарушении № 011/04/9.21-
172/2024
и об истребовании дополнительных материалов

город Сыктывкар

12 марта 2024 года

№ 02-01/_____

<.....>

(по адресу)

АО «Газпром газораспределение

Сыктывкар»

Красных Партизан ул., стр. 33,

г. Сыктывкар, 167000

Администрации МО ГО «Сыктывкар»

Бабушкина ул., д. 22, г. Сыктывкар

Управлению Росреестра по Республике Коми

Филиалу ППК «Роскадастр» по Республике Коми

Покровский буль., д.6, 1 этаж, г. Сыктывкар, 167000

<.....> Коми УФАС России Куликова Полина Николаевна, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 011/04/9.21-166/2024, возбужденного определением Коми УФАС России от 21.02.2024 (исх. № ОУ/1067/24 от 21.02.2024) по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ) в отношении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», адрес места нахождения: 167000, Республика Коми, г. Сыктывкар, Красных Партизан ул., стр. 33, ИНН 1101300468, ОГРН 1021100517822 (далее по тексту также Общество), ходатайство ведущего специалиста - эксперта отдела защиты конкуренции и контроля рекламы от 12.04.2024 о продлении срока проведения административного расследования,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступило заявление <.....> (далее по тексту также Заявитель) от 12.02.2024 (вх. № 1415/24 от 12.03.2024) в отношении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» по вопросу неправильного, по мнению Заявителя, определения Обществом точки подключения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного по адресу: <.....>(далее – Объект).

Определением Коми УФАС России от 21.02.2024 № (исх. № ОУ/1067/24 от 21.02.2024) в отношении Общества возбуждено дело об административном правонарушении № 011/04/9.21-172/2024 и назначено проведение административного расследования.

Стороны приглашены для дачи пояснений по факту выявленного нарушения на 12.03.2024.

Административное дело № 011/04/9.21-172/2024 рассмотрено в отсутствие законного представителя Общества, надлежащим образом извещенного о месте и времени проведения административного расследования.

На административном расследовании дела № 011/04/9.21-172/2024 присутствовали потерпевшая <.....>, защитники Общества:

<.....>.

Права и обязанности, предусмотренные частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ, потерпевшей <.....> разъяснены.

Права и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ, защитникам <.....> разъяснены, отводов не поступило.

В ходе административного расследования по делу № 011/04/9.21-172/2024 установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Из содержания статьи 3, части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по транспортировке газа отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

АО «Газораспределение Сыктывкар» осуществляет деятельность по транспортировке газа.

Таким образом, АО «Газораспределение Сыктывкар», являясь субъектом естественной монополии, является субъектом состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

Материалами административного дела № 011/04/9.21-172/2024 установлено, что между Заявителем и АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» 13.01.2023 заключен договор о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации № <.....> (далее также Договор).

В соответствии с пунктом 1 Договора подключению к газораспределительной сети подлежит газоиспользующее оборудование, расположенное по адресу: <.....> (далее – Объект).

Пунктом 3 Договора был предусмотрен срок осуществления подключения Объекта к газораспределительной системе - 31.12.2022.

Техническими условиями № 1240 определены характеристики подключения Объекта к газораспределительной системе:

величина максимального часового расхода газа (мощности) газоиспользующего оборудования – 900 м³/час;

давление газа в точке подключения – 0,002 МПа;

точка подключения к газораспределительной системе – на границе СНТ «Первое Сыктывкарское».

Дополнительными соглашениями от 10.08.2023 от 16.10.2023 к Договору, подписанными Обществом и Заявителем, были изменены сроки подключения Объекта к газораспределительным сетям на 01.11.2023 и 31.08.2024, соответственно.

Дополнительным соглашением от 25.11.2022 к Договору, подписанными обеими сторонами, была изменена точка подключения Объекта к газораспределительным сетям.

15.11.2023 Приемочной комиссией был составлен Акт приемки законченного строительством объекта сети газораспределения (газопотребления) (Газопроводы-вводы к жилым домам с/т Сыктывкарское 1-е), согласно которому построен газопровод протяженностью 85,727 м.

Обществом представлена «03-05 закольцовка вариант подключения СНТ 900.нсг», согласно которой подключение Объекта (с характеристиками Q=900,00, P=0,00) должно было быть осуществлено от «Коммунальник - 3,777 (с характеристиками Q=4,00, P=0,00)».

Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 №1547 (далее по тексту - Правила № 1547).

В пункте 2 Правил № 1547 в редакции, действовавшей на дату заключения договора определены следующие термины:

"догазификация" - осуществление подключения (технологического присоединения), в том числе фактического присоединения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования,

расположенного в домовладениях, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, намеревающимся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения (технологического присоединения) до границ земельных участков, принадлежащих указанным физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, без взимания платы с физических лиц при условии, что в населенном пункте, в котором располагаются домовладения физических лиц, проложены газораспределительные сети и осуществляется транспортировка газа;

"домовладение" - объект индивидуального жилищного строительства или жилой дом блокированной застройки и примыкающие к ним и (или) отдельно стоящие на общем с объектом индивидуального жилищного строительства или жилым домом блокированной застройки земельном участке надворные постройки (гараж, баня (сауна, бассейн), теплица (зимний сад), помещения для содержания домашнего скота и птицы, иные объекты);

"заявитель" - юридическое или физическое лицо, индивидуальный предприниматель, намеренные осуществить или осуществляющие строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения, а также в случае присоединения сети газораспределения к другой сети газораспределения - юридическое лицо, осуществляющее строительство сети газораспределения или реконструкцию существующей сети газораспределения, принадлежащей ему на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве;

"заявители первой категории" - заявители, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 42 куб. метров в час включительно с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования, ранее подключенного в данной точке подключения, при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка о подключении, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров, и сами мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до точки подключения газопроводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом) и устройство пунктов редуцирования газа (при необходимости), за исключением случаев, когда плата за подключение (технологическое присоединение) устанавливается по индивидуальному проекту;

"исполнитель" - газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов;

"точка подключения" - место соединения сети газораспределения исполнителя или сети газораспределения и (или) газопотребления основного абонента с сетью газопотребления или газораспределения заявителя, а в случае обращения заявителя к исполнителю с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка в соответствии с пунктом 12 настоящих Правил - наружная (внешняя) стена объекта капитального строительства;

"подключение (технологическое присоединение)" - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, осуществления предпринимательской (профессиональной) деятельности; "фактическое присоединение" - комплекс технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) сети газораспределения исполнителя или сети газораспределения и (или) сети газопотребления основного абонента с сетью газопотребления объекта капитального строительства заявителя с осуществлением пуска газа в газоиспользующее оборудование заявителя, а в случае присоединения сети газораспределения к другой сети газораспределения - в сеть газораспределения заявителя.

Пункт 3 Правил № 1547 определяет порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения.

Согласно пунктам 5 и 6 Правил № 1547 подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении; договор о подключении заключается между заявителем, исполнителем и единым оператором газификации или региональным оператором газификации.

В соответствии с пунктом 9 Правил № 1547 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с учетом особенностей, определенных настоящими

Правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 3 экземплярах (по одному для каждой из сторон).

В силу пунктов 93 и 94 Правил № 1547 в случае необходимости подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объектов капитального строительства, расположенных в границах территории садоводства и огородничества, заявка о подключении таких объектов подается исполнителю собственником такого объекта или садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом в случае необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения нескольких объектов капитального строительства, принадлежащих различным лицам и расположенных в пределах территории садоводства или огородничества.

В целях заключения договора о подключении в случаях, указанных в пункте 93 настоящих Правил, максимальный часовой расход газа рассчитывается с учетом объема потребления газа газоиспользующим оборудованием всех планируемых к подключению объектов капитального строительства, в том числе планируемых, проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения, на каждом земельном участке, расположенном в границах территории садоводства или огородничества (но не менее 2 куб. метров).

Согласно пункту 126 Правил № 1547 в случае если садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество располагается в границах населенного пункта, то подключение к сетям газораспределения домовладений, расположенных внутри границ садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, осуществляется исполнителем до границ такого товарищества без взимания средств с заявителя за оказание услуги по подключению (технологическому присоединению) при условии возможности строительства сети газораспределения и (или) сети газопотребления внутри границ садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества с соблюдением законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности и земельного законодательства.

Заявителем оспаривается фактический выбор Обществом точки подключения к газораспределительным сетям Объекта Заявителя. Заявитель полагает, что в рамках догазификации Общество должно было довести газопровод до границ ее земельного участка. При этом Заявитель указала на территории СНТ «Первое Сыктывкарское» и прилегающих садоводческих товариществ имеются объекты газораспределительной системы, от которых возможно осуществить подключение ее Объекта.

Позиция Общества была изложена в письме от 06.03.2024 № 15-21/1156. Общество полагает, что точка подключения Объекта к газораспределительным сетям выбрана в соответствии с Правилами № 1547,

на границе садоводческого товарищества.

В материалах административного дела № 011/04/9.21-172/2024 отсутствуют сведения, характеризующие границы СНТ «Первое Сыктывкарское».

На административном расследовании защитник Общества указала, что точка подключения Объекта входит в газораспределительную сеть, проложенную вдоль дороги, граничащей с СНТ «Первое Сыктывкарское».

Имеющихся в рамках административного дела № 011/04/9.21-172/2024 информации и материалов не достаточно для принятия решения о наличии (отсутствии) в действиях (бездействии) Общества состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 28.7 КоАП РФ срок проведения административного расследования не может превышать один месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении. В исключительных случаях указанный срок по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, может быть продлен решением руководителя органа, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, или его заместителя - на срок не более одного месяца.

В соответствии с частями 5.1, 5.2 статьи 28.7 КоАП РФ решение о продлении срока проведения административного расследования принимается в виде определения; копия определения о продлении срока проведения административного расследования в течение суток вручается под расписку либо высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых проводится административное расследование, а также потерпевшему.

В связи с необходимостью получения копий дополнительных документов и письменной информации для рассмотрения дела № 011/04/9.21-172/2024, должностным лицом, в производстве которого находятся материалы настоящего административного дела, в соответствии с частью 5 статьи 28.7 КоАП РФ в адрес заместителя руководителя управления – начальника отдела защиты конкуренции и контроля рекламы Коми УФАС России заявлено ходатайство от 12.03.2024 о продлении срока проведения административного расследования по делу № 011/04/9.21-172/2024 об административном правонарушении.

Рассмотрев вышеуказанное ходатайство, материалы дела № 011/04/9.21-172/2024 об административном правонарушении, должностное лицо Коми УФАС России приходит к выводу о возможности его удовлетворения.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Продлить срок проведения административного расследования по делу № 011/04/9.21-172/2024 до 12.04.2024.

2. АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» на основании статьи 26.10 КоАП РФ в трёхдневный срок с даты получения настоящего определения представить следующие надлежащим образом заверенные документы и письменную информацию:

1. Поясняющую, осуществлено ли на дату представления ответа на настоящее определение подключение Объекта Заявителя к газораспределительным сетям.

Если осуществлено – представьте копию акта о подключении (технологическом присоединении).

Если не осуществлено – представьте поясняющую информацию с указанием, причин; если нет – укажите на это.

2. Подтверждающие соответствие точки подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям границам СНТ «Первое Сыктывкарское», с приложением графической информации (планов, схем).
3. Поясняющую, имеются ли на территории СНТ «Первое Сыктывкарское» и прилегающих к нему садоводческих товариществ точки подключения, позволяющие технологически присоединить домовладение Заявителя.

Если имеются – укажите, соответствуют ли они технически заявленным требованиям для подключения домовладения Заявителя к газораспределительным сетям, с приложением копий подтверждающих документов; если не имеются – укажите на это.

4. Поясняющую, предназначена ли созданная точка подключения СНТ «Первое Сыктывкарское» для технологического присоединения к газораспределительной сети всех домовладений СНТ «Первое Сыктывкарское», с приложением копий подтверждающих документов (при их наличии).
5. Поясняющую, к какому объекту газораспределительной сети принадлежит созданная точка подключения Объекта, с приложением схемы (плана) расположения.
6. Поясняющую, осуществлено ли подключение СНТ «Первое Сыктывкарское» к газораспределительной сети в соответствии с «03-05 закольцовка вариант подключения СНТ 900.hcg», согласно

которой подключение Объекта (с характеристиками Q=900,00, P=0,00) должно было быть осуществлено от «Коммунальщик -3,777 (с характеристиками Q=4,00, P=0,00)».

7. Поясняющую, длину, диаметр газопровода от созданной точки присоединения к газораспределительной сети до земельного участка Заявителя, с приложением копий подтверждающих документов (при их наличии).
8. Поясняющую, выполнены ли на дату дачи ответа на настоящее Определение Заявителем мероприятия, необходимые для подключения Объекта к сети газораспределения, предусмотренные договором и техническими условиями, в каком объеме, в установленный ли договором и техническими условиями срок, с приложением копий подтверждающих документов (при их наличии).
9. Обосновывающую исходя из положений Правил № 1547 правомерность направления письмом от 25.11.22 № 04/15825 проекта договора от 25.11.2022 № 917/1240-22-ДГ о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации на заявку Заявителя от 27.10.2022 (регистрационный номер: СМРГ/111231) о заключении договора о подключении в рамках догазификации, с приложением (при наличии) копий подтверждающих документов.
10. Иные письменные пояснения и документы, имеющие значение для административного расследования (при наличии).

Обращаем внимание, что при ответе на настоящее определение необходимо соблюдение нумерации пунктов, по приложениям необходимо указать, к какому пункту определения они прилагаются, с указанием номера пункта.

В случае отсутствия документов и письменной информации по отдельным пунктам настоящего определения укажите на их отсутствие с пояснением причин отсутствия, с указанием источника, где запрашиваемое может быть получено.

3. **Администрации МО ГО «Сыктывкар» на основании статьи 26.10 КоАП РФ в трёхдневный срок с даты получения настоящего определения представить следующие надлежащим образом заверенные документы и письменную информацию: имеется ли план организации и застройки территории СНТ «Первое Сыктывкарское», расположенного по адресу: территория Дырносский, г. Сыктывкар (ОГРН 1031100401837).**

Если имеется – представьте копия плана, если не имеется – укажите на это.

4. **Управлению Росреестра по Республике Коми, Филиалу ППК «Роскадастр» по Республике Коми на основании статьи 26.10 КоАП РФ в трёхдневный срок с даты получения настоящего определения**

представить кадастровый план территории СНТ «Первое Сыктывкарское», расположенного по адресу: территория Дырносский, г. Сыктывкар.

5. **АО «Газпром газораспределение Сыктывкар»** вправе обеспечить явку законного представителя (с документами, удостоверяющими личность и служебное положение) и (или) защитника (с документом, удостоверяющим личность и надлежащим образом оформленной доверенностью) **10.04.2024 в 11 час. 00 мин. по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А (трехэтажное здание), 3 этаж, зал заседаний**, для дачи объяснений по факту нарушения, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ.

Согласно части 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ в случае неявки физического или юридического лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, если оно извещено в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в его отсутствие.

5. <.....>, как потерпевшее лицо (с документом, удостоверяющим личность) и (или) его представитель (с документом, удостоверяющим личность, и надлежащим образом оформленной доверенностью или ордером) вправе явиться **10.04.2024 в 11 час. 00 мин. по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А (трехэтажное здание), 3 этаж, зал заседаний**, для дачи объяснений по факту нарушения, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.2 КоАП РФ.

Коми УАФС России в соответствии с частью 6 статьи 28.7 КоАП РФ сообщает, что по окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

В случае установления в действиях АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» нарушений требований части 1 статьи 9.21 КоАП РФ Коми УАФС России будет составлен протокол об административном правонарушении 10.04.2024 в 11 часов 00 минут.

<.....>