

РЕШЕНИЕ

по делу №04-04/923 о нарушении антимонопольного законодательства (извлечение)

3 марта 2011 г.

г. Кострома

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области (далее Костромского УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>,

в присутствии:

от муниципального унитарного предприятия Аптека № 42 - директор <...>,

рассмотрев дело № 04-04/923 по признакам нарушения муниципальным унитарным предприятием Аптека № 42 пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Костромское УФАС России поступил материал проверки из Управления Росздравнадзора по Костромской области по факту нарушения муниципальным унитарным предприятием Аптека № 42 администрации Кологривского муниципального района Костромской области (далее - МУП «Аптека №42») установленного порядка ценообразования в части превышения предельных розничных надбавок на лекарственные средства, включенные в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств (далее - ЖНВЛС).

29.06.2010 Управлением Росздравнадзора по Костромской области была проведена проверка в отношении МУП «Аптека № 42» по государственному контролю за применением цен на лекарственные средства, включенные в Перечень ЖНВЛС, по результатам которой составлен акт от 30.06.2010. По результатам данной проверки выявлены превышения предельно допустимых розничных надбавок (утверждены постановлением Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифной политики Костромской области от 19.02.2010 № 10/19), что повлекло превышение максимально допустимой розничной цены на следующее лекарственное средство, включенное в Перечень ЖНВЛС:

- Акридерм (мазь для наружного применения 0.064%, 15 г - тубы алюминиевые - пачки картонные, производства ОАО «ХФК «Акрихин», Россия): цена производителя зарегистрированная (руб.) - 51,22 руб., максимальная розничная цена - 80,85 руб., цена на ЖНВЛС в Аптеке № 42 - 95,38 руб.,

уровень превышения цены 17,97%.

Указанные факты отражены в акте от 30.06.2010 №230/10 по результатам проверки, который подписан директором МУП «Аптека № 42» <...> без замечаний.

Изучив материалы дела, представленные объяснения и заслушав пояснения представителя МУП «Аптека № 42», Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

В соответствии с приказом Костромского УФАС России от 06.04.2009 № 48, МУП «Аптека № 42» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов (далее - Реестр), с долей более 35% на рынке розничной торговли фармацевтическими и медицинскими товарами на территории Кологривского муниципального района Костромской области.

Согласно Приложению (таблица 5) к аналитическому отчету по результатам анализа конкурентной среды на рынке услуг розничной торговли лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами Костромской области (который является основанием для включения МУП «Аптека № 42» в Реестр), доля товарооборота лекарственных средств и изделий медицинского назначения аптек в сети, одиночных аптечных учреждений в общем объеме товарооборота лекарственных средств и изделий медицинского назначения муниципального образования по МУП «Аптека № 42» составляет 50%.

Следовательно, МУП «Аптека № 42» занимает доминирующее положение на соответствующем товарном рынке по признаку пункта 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции.

Предельно допустимая розничная цена на реализуемые аптечными учреждениями лекарственные средства, включенные в Перечень ЖНВЛС, на территории Костромской области формируется, согласно пункту 20 Постановления Правительства РФ от 09.11.2001 № 782 с учетом максимальной оптовой и

максимальной розничной надбавок, установленных постановлением Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифной политики Костромской области от 19.02.2010 № 10/19 «Об утверждении предельных оптовых надбавок и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные средства, включенные в Перечень ЖНВЛС, реализуемые организациями оптовой торговли и аптечными учреждениями на территории Костромской области».

В соответствии с пунктом 20 Положения о государственном регулировании цен на ЖНВЛС, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 09.11.2001 № 782, формирование отпускной цены на лекарственные средства организациями оптовой торговли и (или) аптечными учреждениями осуществляется исходя из фактической отпускной цены производителя, не превышающей зарегистрированную цену, и оптовой и (или) розничной надбавок, не превышающих соответственно предельную оптовую и (или) предельную розничную надбавки, установленные в субъекте Российской Федерации.

Пунктом 2 постановления Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифной политики Костромской области от 19.02.2010 № 10/19 «Об утверждении предельных оптовых надбавок и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные средства, включенные в Перечень ЖНВЛС, реализуемые организациями оптовой торговли и аптечными учреждениями на территории Костромской области» утверждены предельные розничные надбавки к ценам на лекарственные средства, включенные в перечень ЖНВЛС (кроме наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II Перечня, психотропных веществ, внесенных в список III Перечня), реализуемые аптечными учреждениями, к фактической отпускной цене производителя по ценовым группам:

- до 50 рублей включительно - 33 процента;
- свыше 50 рублей до 500 рублей - 27 процентов;
- свыше 500 рублей - 17 процентов.

Таким образом, порядок ценообразования в отношении лекарственных средств, включенных в Перечень ЖНВЛС, на территории Костромской области установлен Постановлением Правительства РФ от 09.11.2001 № 782, с учетом постановления Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифной политики Костромской области от 19.02.2010 №10/19.

Перечень ЖНВЛС утвержден распоряжением Правительства РФ от 30.12.2009 № 2135-р. В него входят, в том числе, акридерм (МНН - «бетаметазон»).

Доказательством нарушения МУП «Аптека № 42» установленного порядка ценообразования по вышеуказанным лекарственным средствам являются протоколы согласования цен поставки ЖНВЛС:

- по лекарственному средству «Акридерм» - протокол согласования цен поставки по заказу ИФ461227 от 14.05.2010, подписанный между ЗАО «Империя-Фарма» и МУП «Аптека № 42».

По факту вменяемого нарушения антимонопольного законодательства МУП «Аптека № 42» пояснило следующее.

30 июня 2010 года в ходе проверки, проведенной Управлением Росздравнадзора по Костромской области (акт проверки №230/10), выявлен факт реализации 1 (одной) тубы мази «Акридерм» по ценам, превышающим предельно допустимые розничные цены на территории Костромской области. Управлением Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Костромской области от 02 июля 2010 года было вынесено предписание № 125/10 об устранении нарушения требований постановления Правительства РФ от 08.08.2009 года № 654 «О государственном регулировании цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» в части реализации 1 (одной) тубы мази «Акридерм» 15,0 по ценам, превышающим предельно допустимые розничные цены на территории Костромской области. В целях устранения нарушения и приведения розничных цен в соответствие с законодательством 01.07.2010 г. издан приказ № 21 по производственной деятельности МП «Аптека № 42» о переоценке медпрепарата мазь «Акридерм» 15,0. Указанное превышение розничной цены стало возможным в силу недостаточной внимательности работника первого стола, фармацевта <...> - туба с мазью была выставлена в витрине и отсутствием в МП «Аптека № 42» программного обеспечения по учету медпрепаратов. В результате при переоценке медпрепаратов, проведенной 01.04.2010 года, мазь «Акридерм» 15,0 переоценку не прошла. В соответствии с изложенным, оценив представленные в материалы дела доказательства, приняв во внимание степень вины МП «Аптека № 42», руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона № 135-ФЗ, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение, просим прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Со слов представителя МУП «Аптека № 42», лекарственное средство, на которое была завышена максимальная цена, реализовано не было. В настоящее время формирование розничной цены на указанное лекарственное средство производится в соответствии с действующим законодательством. В подтверждение этого, МУП «Аптека № 42» представлены, отчет о выполнении предписания Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Костромской области № 125/10 от 02.07.2010 г., приказ № 21 от 01.07.2010 г. по производственной деятельности о переоценке товаров, акт о переоценке товаров от 01.07.2010 г.

Таким образом, материалами дела подтверждается, что МУП «Аптека № 42», занимающее доминирующее положение на рынке розничной торговли фармацевтическими и медицинскими товарами на территории Кологривского муниципального района Костромской области, в нарушение порядка ценообразования на лекарственные средства, включенные в Перечень ЖНВЛС, установленного Постановлением Правительства РФ от 09.11.2001 № 782 и Постановлением Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифной политики Костромской области от 19.02.2010 № 10/19, допустило превышение предельной розничной надбавки и предельной розничной цены на лекарственное средство «Акридерм», включенного в Перечень ЖНВЛС.

Указанные действия со стороны МУП «Аптека № 42» могли привести к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, вынужденных приобретать данные лекарственные средства у МУП «Аптека № 42 по необоснованно

завышенным ценам.

Вместе с тем, Комиссия установила, что лекарственное средство «Акридерм», по завышенной цене, МУП «Аптека № 42» в рознице реализовано не было. Данное обстоятельство свидетельствует об отсутствии факта наступления последствий от незаконных действий МУП «Аптека № 42», от установления на вышеупомянутое лекарственное средство завышенной цены.

Так же Комиссией в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что МУП «Аптека № 42» были предприняты все необходимые меры для устранения нарушения, выявленного в ходе проведенной Управлением Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Костромской области проверки. Выданное Управлением Росздравнадзора по Костромской области предписание было исполнено своевременно.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Дело, возбужденное по признакам нарушения муниципальным унитарным предприятием Аптека № 42 пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.