

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу астополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение цедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

дседатель Комиссии "..."

смотрев жалобы ООО «ШАРКИ ЛИМИТЕД» на действия организатора торгов – Администрацию да Симферополь Республики Крым (далее Организатор торгов) при принятии Постановления 570 от 11.10.2017 и проведении конкурса на право заключения договора на организацию арки на земельном участке, находящемся в собственности муниципального образования дской округ Симферополь Республики Крым сроком с 19.01.2019 г. по 31.12.2019 г.,

исутствии представителя организатора торгов – К.,

сутствии представителя заявителя,
ответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите уренции»,

УСТАНОВИЛА:

2.2018 г. в Крымское УФАС России поступили жалобы ООО «ШАРКИ ЛИМИТЕД» на действия низатора торгов - Администрацию города Симферополя Республики Крым (далее анизатор торгов) при принятии Постановления № 3670 от 11.10.2017 г., которым утвержден ядок проведения конкурсов на право заключения договора на организацию ярмарки, в тветствии с которым объявлено о проведении конкурса на право заключения договора на ннизацию ярмарки на земельном участке, находящемся в собственности муниципального азования городской округ Симферополь Республики Крым сроком с 01.01.2019 г. по 31.12.2019

тьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» определен ядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и ядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие эчни процедур в сферах строительства.

асно п. 2. ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» зано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, курсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, звшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с ушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации оведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), ва или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате ушения порядка организации и проведения торгов.

лнению заявителя (жалоба № 3760/09 от 13.12.2018), Организатором торгов в извещении о ведении конкурса № 5 на право заключения договора на организацию ярмарки указана ормация с нарушением положений Порядка проведения конкурсов.

иссией Крымского УФАС России по результатам изучения и анализа доводов жалобы, дставленных документов, письменных и устных пояснений Организатора торгов установлено дующее.

инистрацией города Симферополь Республики Крым 11.10.2017 г. Постановлением № 3670 «Об рждении Порядка проведения конкурса на право заключения договора на организацию арки на земельном участке, находящемся в собственности муниципального образования дской округ Симферополь Республики Крым» утвержден Порядок проведения конкурса на во заключения договора на организацию ярмарки на земельном участке, находящемся в ственности муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (ее – Порядок № 3670).

ответствии с пунктом 1.4 раздела 1 Порядка № 3670, Организатором конкурса выступает администрация города Симферополя Республики Крым в лице управления торговли и бытового обслуживания населения Администрации города Симферополя Республики Крым (далее – организатор конкурса).

1.2018 г. Постановлением № 6054 «Об утверждении конкурсной документации на право заключения договора на организацию ярмарки на земельном участке, находящемся в собственности муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым» утверждена конкурсная документация на право заключения договора на организацию ярмарки сроком с 01.01.2019 г. по 31.12.2019 г., согласно которого на официальном сайте <http://simadm.ru/> размещено соответствующее Извещение о проведении конкурса №5.

установлено антимонопольным органом, в пункте 4.2 Порядка № 3670 указано, что извещение о проведении Конкурса должно содержать следующие сведения:

наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона Организатора конкурса;

предмет Конкурса, в том числе информация о лоте, месте проведения, сроках и виде ярмарки, земельном количестве торговых мест на ярмарке, сроке действия договора на организацию ярмарки;

срок, дата и время начала, дата и время окончания срока подачи заявок;

срок, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, рассмотрения конкурсных заявок и подведение итогов Конкурса;

срок, в течение которого Организатор конкурса вправе отказаться от проведения Конкурса;

требования к заявителям, предусмотренные пунктами 3.4, 3.5 Порядка;

порядок проведения Конкурса, в том числе порядок оформления участия в Конкурсе, подведение итогов Конкурса;

форма заявки на участие в Конкурсе;

текст Договора.

Согласно п. 5.2 Извещения о проведении конкурса № 5 установлена дата начала приема заявок на участие в конкурсе - день, следующий за датой публикации настоящего извещения. При этом, в извещении не указана дата и время начала приема заявок на участие в конкурсе.

Объяснений Организатора конкурса следует, что 29.11.2018 г. Постановлением утверждена конкурсная документация, которая размещена на сайте администрации города Симферополя, прием заявок осуществляется с 30.11.2018 г.

Согласно п. 5.1 Извещения о проведении конкурса и п. 7 конкурсной документации предусмотрены следующие дни приема заявок на участие в конкурсе - вторник и четверг с 15-00 до 17-00.

На заседании комиссии представитель Организатора конкурса представила копию журнала приема заявок, в котором зафиксированы дата и время приема конвертов с заявками на участие в конкурсе, согласно которому прием осуществлялся в иные дни и иное рабочее время, чем указано в извещении. Антимонопольным органом установлено, что Организатором конкурса принимались заявки на участие в конкурсе не в строго установленное в извещении о проведении конкурса время.

Срок начала приема заявок на участие в конкурсе установлен день, следующий за датой публикации Извещения о проведении конкурса (дата публикации – 29.11.2018 г.), соответственно

з начала приема 30.11.2018, дата окончания приема заявок – 21.12.2018 г., таким образом, к подачи заявок на участие в конкурсе установлен 21 день, как и предусмотрено п. 3.2 Порядка 570.

- по мнению Комиссии Крымского УФАС России сроки по приему заявок на участие в конкурсе (вторник и четверг с 15-00 до 17-00) фактически устанавливают ограничения по времени подачи заявок.

монопольным органом установлено, что в конкурсной документации указаны 9 (девять) лотов: № 1 – пос. ГРЭС, ул. Энергетиков, 2; Лот № 2 – ул. Залесская, 97; Лот № 3 – ул. Г. Сталинграда, 8; Лот № 4 – ул. Балаклавская, 119; Лот № 5 – район автостанции «Восточной»; Лот № 6 – ул. Гагарина, Лот № 7 – аллея от подземного перехода пр. Кирова, 39а до КРВУЗ Симферопольское школьное училище им. П.И. Чайковского, по ул. Набережная им. 60-летия СССР, 31; Лот № 9 – пр. Эва, 1 (пл. Спортивная); Лот № 9 – пр. Победы, 213 а (напротив торгового центра «Новая цадь»). В извещении о проведении конкурса указаны 8 (восемь) Лотов, т.е. отсутствует Лот № 9.

оих пояснениях отсутствие в извещении о проведении конкурса информации о Лоте № 9, организатор торгов объяснил технической ошибкой.

ке комиссией Крымского УФАС России установлено несоответствие конкурсной документации порядком № 3670 в части предоставления разъяснений положений конкурсной документации, а именно, отсутствует форма, порядок, дата начала и окончания срока предоставления заявителям разъяснений положений конкурсной документации.

оией жалобе (3764/09 от 13.12.2018) заявителем указано, что Организатором торгов используются шкала и критерии, по которым сопоставляются заявки на участие в конкурсе, с нарушением антимонопольного законодательства. Конкурсная документация на право заключения договора на организацию ярмарки на земельном участке, находящемся в собственности муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым сроком с 01.01.2019 по 31.12.2019 г. содержит оценочные критерии утвержденные Постановлением № 3670.

иссией Крымского УФАС России проведен анализ оценки критериев и установлено следующее.

ответствии с Приложением 2 к Порядку проведения конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки в земельном участке, находящемся в собственности муниципального образования городской округ Симферополь республики Крым, являющегося приложением к постановлению администрации города Симферополя Республики Крым от 11.10.2017 № 3670, а также в соответствии с пунктом 13 Конкурсной документации определены следующие критерии оценки предложений:

пыт участника Конкурса в организации ярмарок:

эт отсутствует -0

эт от 1 до 30 месяцев – 1

эт от 30 до 60 месяцев – 2

эт от 60 до 90 месяцев -3

эт от 90 до 120 месяцев -4

эт от 120 до 150 месяцев – 5

эт от 150 до 180 месяцев – 6

эт от 180 месяцев и выше – 7

пыт участника Конкурса в организации ярмарки той товарной специализации, в отношении которой организуется Конкурс:

Эт отсутствует – 0

Наличие опыта – 2

Стоимость предоставления места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке:

- определяется в соответствии с подпунктом 6.15.3 пункта 6.12 Порядка (стоимость предоставления места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке (с учетом всех затрат). Максимальное количество баллов, которое может получить заявка об участии в Конкурсе, соответствует количеству рассматриваемых заявок об участии в Конкурсе. Количество баллов обратно пропорционально предложенной стоимости предоставления места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке. Шаг уменьшения составляет 1 балл. При этом максимальное количество баллов получает заявка участника, предложившего наименьшую стоимость предоставления места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, а наименьшее количество баллов (один балл) получает заявка участника, предложившего наибольшую стоимость предоставления места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке).

Сложительная деловая репутация участника Конкурса в сфере проведения конкурса:

- отсутствие -0

- наличие наград, отзывов, рекомендательных и благодарственных писем и т.п., выданных юридическими лицами, не относящимися к органам государственной власти и (или) органами местного самоуправления – 1

- наличие наград, отзывов, рекомендательных и благодарственных писем и т.п., выданных органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления – 2

- наличие наград, отзывов, рекомендательных и благодарственных писем и т.п., выданных юридическими лицами, не относящимися к органам государственной власти и (или) органами местного самоуправления, и выданных органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления - 3

В соответствии с мнением антимонопольного органа, указание критериев оценки в п. 1 и п. 2 является идентичным и предусматривает возможность получения дополнительных баллов действующему субъекту, имеющему опыт, соответственно, данное обстоятельство может доставлять преимущества для победы в конкурсе определенным участникам.

Таким образом, доводы Заявителя, указанные в жалобах Комиссией Крымского УФАС России, являются обоснованными.

- органом рассмотрен вопрос выдачи предписания об устранении нарушений.

Заявителем Организатора конкурса на заседании комиссии антимонопольного органа предоставлены копии документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений путем внесения изменений в конкурсную документацию и Постановление от 11.10.2017 г. № 3670, а также, Постановлением от 21.12.2018 № 6574 внесены изменения в постановление от 29.11.2018 № 1, а также в конкурсную документацию на право заключения договора на организацию ярмарки; Постановлением администрации города Симферополя № 6573 от 21.12.2018 г. внесены изменения в Порядок проведения конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки, являющегося Приложением к Постановлению администрации города Симферополя от 11.10.2017 г. № 3670 (изменена шкала для оценки критериев сопоставления

зок на участие в конкурсе).

сте с тем, Организатором торгов продлены сроки приема заявок на участие в конкурсе до 18 часов 14 января 2019 г., дата вскрытия конвертов установлена – 17 января 2019 г.

ым образом, администрацией города Симферополя Республики Крым приняты необходимые меры для создания конкурентной среды при выборе организатора ярмарочных мероприятий.

решения Крымского УФАС приходит к выводу об отсутствии основания для выдачи предписания организатору торгов предписания об устранении выявленных нарушений.

Кроме этого, доказательств подтверждающих, ограничение конкуренции, нарушения прав и законных интересов ООО «ШАРКИ ЛИМИТЕД», не являвшегося участником торгов и не уведомившего свое намерение участвовать в торгах, в антимонопольный орган не представлено.

сте с тем, ООО «ШАРКИ ЛИМИТЕД» к Организатору конкурса за разъяснениями положений конкурсной документации не обращалось.

Наличие нарушения с жалобой лица, по данному конкретному делу определяется наличием реального (а не формального) нарушения или действительной угрозы правам или законным интересам заявителя, которые могут быть ущемлены или нарушены в результате не соблюдения порядка организации и проведения торгов.

на основании изложенного, и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ШАРКИ ЛИМИТЕД» на действия организатора торгов – Администрацию города Симферополя Республики Крым в лице управления торговли и бытового обслуживания населения Администрации города Симферополя Республики Крым при проведении конкурса на право заключения договоров обоснованной.
2. Снять ограничения наложенные уведомлениями № 07/1791 от 14.12.2018 г. и 07/1798 от 17.12.2018 г.
3. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.