

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-2241/77-19 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

05.03.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:

<...>

в присутствии представителей:

от ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора: <...>

от ООО «Феникс Вилс»: <...>

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Феникс Вилс» (далее также — Общество) от заключения договора с ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора (далее также — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на закупку покрышек для автомобилей для нужд ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора (реестровый № 31806874239) (далее — Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора о проведении проверки факта уклонения ООО «Феникс Вилс» от заключения договора на закупку покрышек для автомобилей для нужд Заказчика.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика доводы и требования Обращения поддержал.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила

следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 28.06.2018.

Согласно представленным материалам и информации Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт, ЕИС) 30.08.2018 размещена Закупочная документация. Начальная (максимальная) цена договора 142 760,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов Закупки от 13.09.2018 №31806874239-02 победителем Закупки было признано ООО «Феникс Вилс» с ценовым предложением в размере — 138 460,00 руб.

В соответствии с пунктом 25 Закупочной документации поставщик, исполнитель или подрядчик в течение десяти календарных дней со дня размещения на электронной торговой площадке протокола подведения итогов запроса котировок направляет Заказчику в электронной форме посредством электронной торговой площадки проект договора с указанием цены, реквизитами и заполненной спецификацией или сметой, предложенной победителем. Срок заключения договора не может превышать 20 (двадцать) календарных дней с момента опубликования протокола подведения итогов.

Таким образом, крайний срок направления договора победителем— 24.09.2018.

20.09.2019 Общество подписало со своей стороны проект договора на электронной торговой площадке.

Кроме того, Закупочной документацией уставлено требование о представлении обеспечения исполнения договора в размере 5 % от НМЦД, то есть 7 138,00 руб.

Согласно пункту 16 Закупочной документации обеспечение исполнения Договора предоставляется до момента заключения, путем перевода денежных средств в качестве обеспечения или в форме безотзывной банковской гарантии срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия договора не менее чем на один месяц или передачи Заказчику в залог денежных средств в размере обеспечения исполнения Договора, указанном в извещении о проведении запроса котировок. Способ обеспечения исполнения договора из вышеперечисленных способов определяется участником запроса котировок самостоятельно.

Договор заключается только после предоставления обеспечения исполнения Договора участником запроса котировок, с которым заключается договор.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что 24.09.2018 им был возвращен подписанный Обществом проект договора в связи с тем, что он представлен в виде отсканированного документа (pdf), что не устроило Заказчика. На электронной торговой площадке Заказчик разместил информацию необходимости о представлении проекта договора в текстовом формате (docx).

01.10.2018 Общество разместило проект договора в требуемом Заказчиком формате, однако по техническим причинам не смогло подписать указанный договор.

16.10.2018 неподписанный проект договора был отклонен Заказчиком и опубликован протокол отказа от заключения договора и признании ООО «Феникс Вилс» уклонившимся.

В связи с тем, что на участие в Закупке была подана только одна заявка, после признания ООО «Феликс Вилс» уклонившимся от заключения договора, Заказчик объявил новую процедуру (реестровый № 31807022601). На участие в новой закупочной процедуре была также подана единственная заявка от ООО «Феликс Вилс», с которым в последствии заключен договор от 31.10.2018.

На заседании Комиссии представитель Общества пояснил, что в рамках договора от 31.10.2018, Общество надлежащим образом исполнило все обязательства. Представитель Заказчика данные обстоятельства подтвердил.

Как следует из смысла статьи 55 Конституции Российской Федерации (в истолковании Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П; Определениями от 07.06.2001 № 139 О, от 07.02.2002 № 16-О) применяемые государственными органами санкции должны соответствовать характеру совершённого деяния, принципу юридического равенства, основываться на соразмерности конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, исключать произвольное толкование и применение.

Для признания Общества недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение общества в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины Общества в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в

действиях Общества умысла по незаключению договора. Напротив, все действия ООО «Феликс Вилс» были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая надлежащее исполнение Обществом договора по поставке покрышек для автомобилей для нужд Заказчика в рамках аналогичной процедуры в тот же период, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения ООО «Феликс Вилс» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «Феликс Вилс» (ИНН: 5018146120; ОГРН: 1105018004981; адрес местонахождения: 141070, Московская область, город Королев, улица Фрунзе, 1д, корпус 2) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.