

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА №023/01/15-2934/2019

ноября 2020 г.

г. Краснодар

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела №023/01/15-2934/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Е.Г. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

С.О. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело №023/01/15-2934/2019 по признакам нарушения антимонопольного законодательства администрацией МО города Новороссийск ч.1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие надлежащим образом уведомленного Ответчика – администрации МО Новороссийска, в отсутствие надлежащим образом уведомленной прокуратуры города Новороссийска,

уководствуясь ст.48.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрены материалы проверки соблюдения администрацией МО г.Новороссийск требований антимонопольного законодательства при предоставлении прав на размещение стационарных торговых объектов на территории МО г.Новороссийска.

аправленные прокуратурой г. Новороссийска.

ходе рассмотрения указанных материалов установлено следующее.

Индивидуальным предпринимателем Байдуковым Ю.И. на земельной части с кадастровым номером 23:47:0116006:815, в рамках ранее действовавшего договора аренды земельного участка № 4700005535 от 07.10.2013, возведен некапитальный торговый объект площадью 662,7 кв.м в котором размещены сувенирная лавка, продуктовый магазин, детская комната, спортивная комната, кафе «La Vela», столовая «Солнышко», кафе «Пельменная», бильярд.

1.12.2018 администрацией МО г. Новороссийск с ИП Байдуковым Ю.И. заключен договор № 89 на размещение объектов благоустройства на территории на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности с кадастровыми номерами 23:47:0116006:1139, 23:47:0116006:814, 23:47:0116006:815.

В соответствии с предметом указанного договора администрация МО г. Новороссийск предоставляет хозяйствующему субъекту право размещения элементов благоустройства (теневых навесов, аэрационные сооружения, кабинок для переодевания, душевых кабинок, временные навесы и киосков, туалетов, питьевых фонтанчиков и другого оборудования, в том числе для санитарной очистки территории, пунктов хранения инвентаря, медицинских пунктов первой помощи, площадок для игр и отдыха для пикников, танцевальных, спортивных и детских игровых площадок и городков, сезонных аттракционов) и нестационарных торговых объектов не являющихся объектами недвижимого имущества (далее - объекты), на земельных участках с кадастровыми номерами 23:47:0116006:1139, 23:47:0116006:814, 23:47:0116006:815 в городе Новороссийске, хутор Дюрсо.

Согласно ст.39.33 Земельного кодекса Российской Федерации использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков в собственность сервитута, публичного сервитута для размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статьей 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации регламентировано использование земель или земельных участков находящихся в государственной или муниципальной собственности, дл

размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций и также объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Так, согласно данной норме размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности Российской Федерации».

Виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута (за исключением объектов, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи), устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Перечнем видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300, предусмотрены размещение нестационарных объектов для организации обслуживания зон отдыха населения, в том числе на пляжных территориях в прибрежных защитных полосах водных объектов (теневые навесы, аэрации, солярии, кабинки для переодевания, душевые кабинки, временные павильоны и киоски, туалеты, питьевые фонтанчики и другое оборудование, в том числе для санитарной очистки территории, пункты проката инвентаря: медицинские пункты первой помощи, площадки или поляны для пикников: панчевальные, спортивные и детские игровые площадки и городки), для размещения которых не требуется разрешения на строительство сезонных аттракционов, пунктов проката велосипедов, роликовых конькобежных досок и другого спортивного инвентаря, для размещения которых не требуется разрешения на строительство, а также велопарковочных: спортивных и детских площадок.

Таким образом, статья 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации устанавливает порядок размещения нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов для организации обслуживания зон отдыха.

аселения, в том числе на пляжных территориях, также Постановлением № 300 не предусмотрено размещение нестационарных торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, на территории муниципального образования город Новороссийск, утверждена Постановлением администрации города Новороссийск от 09.02.2018 № 10 (в редакции постановления от 06.08.2018 № 3100) и размещение торговых объектов в соответствии с ней осуществляется в ходе конкурсных процедур.

В нарушение вышеуказанных требований, договор от 11.12.2018 № 89 на размещение объектов благоустройства пляжной территории на земельных участках 23:47:0116006:1139, 23:47:0116006:814, 23:47:0116006:815, заключенный между администрацией муниципального образования город Новороссийск и ИП Байдуковым Ю.А. предусматривает возможность размещения нестационарных торговых объектов, для размещения которых необходимо проведение конкурсных процедур, а также включение их в схему размещения нестационарных торговых объектов.

В ходе выездной проверки Прокуратурой города Новороссийск установлено, что ИП Байдуковым Ю.А. на территории пляжа возведены и эксплуатируются 3 кафе, а также торговое здание, помещения в котором сдаются в аренду за плату.

Положение о размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Новороссийск утверждено Постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 26.10.2018 № 4278 (далее Положение № 4278).

Согласно п. 1.8 Положения №4278, организатором конкурса на предоставление права на размещение НТО на территории муниципального образования город Новороссийск является администрация города.

Органом, обеспечивающим выполнение функций организатора конкурса в том числе функции по организации и деятельности комиссии по проведению конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Новороссийск, является управление торговли и потребительского рынка администрации муниципального образования город Новороссийск.

Таким образом, вышеуказанным документом, исполнение которого не

территории муниципального образования г.Новороссийск в силу ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является обязательным, четко определен орган, уполномоченный на проведение конкурса на право размещения НТО в соответствии с утвержденной схемой.

Согласно ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В свою очередь, размещение нестационарных торговых объектов не включенных в схему размещения НТО на территории МО г.Новороссийск без проведения конкурсных процедур нарушает часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Постановлением Президиума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 29 ноября 2011 года №8799/11 выражена позиция согласно которой, в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их проведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо право ведения деятельности на нем.

Таким образом, бездействие должностных лиц администрации МО г.Новороссийск в части непринятия мер муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования город Новороссийск, а именно проверки правомерности размещения НТО ИП Байдуковым Ю.А. на земельных участках с кадастровыми номерами 23:47:0116006:1139, 23:47:0116006:814, 23:47:0116006:815 в х. Дюрсо не включенных в схему размещения НТО на территории МО г.Новороссийск, а также не проведение конкурсных

роцедур на их размещение нарушает требования антимонопольного законодательства.

аким образом, в действиях администрация МО г.Новороссийск
становлено нарушение ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №
35-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии:

Е.Г. В

лены Комиссии:

О.А. С

С.О. Ш