

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 04-04/2023

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

16 марта 2023 года

г.

Челябинск

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) поступило заявление ИП <..> (далее – Заявитель 1, Заявитель 2) вх. № 16323/22 от 09.12.2022 о недобросовестных конкурентных действиях ИП <..>, выразившихся во введении в заблуждении потребителей путем распространения в:

информационной газете «Снежинск сегодня» № 21 (33) от 25.11.2022,

на странице газеты «Снежинск сегодня» <https://vk.com/snzsegodnya>,

статьи «Городская похоронная служба» с нарушением статьи 14.2 Федерального закона «О защите конкуренции».

По мнению Заявителей, наименование «Городская похоронная служба» вводит в заблуждение, поскольку вызывает ассоциации с муниципальным учреждением или предприятием, что не соответствует действительности, поскольку услуги оказывает ИП <..>

Согласно выходным данным газеты «Снежинск сегодня» издатель и редакция МБУ «Информком».

МБУ «Информком» в письме вх. № 643/23 от 19.01.2023 по запросу Челябинского УФАС России указало следующее.

МБУ «ИНФОРМКОМ» является издателем газеты «Снежинск сегодня». Свидетельство о регистрации СМИ ПИ №ТУ 74-01312 от 24.03.2017.

Между МБУ «ИНФОРМКОМ» и ИП <..> заключен агентский договор № ОЗ-А-22 от 01.02.2022 на прием рекламно-информационных материалов.

Между ИП <..> и ИП <..> заключен договор на рекламно-информационные услуги № 05-2022 от 01.09.2022.

Согласно договору от ИП <..> в газете «Снежинск сегодня» размещались два макета, один из которых - «Городская похоронная служба».

Согласно договору № 05-2022 от 01.09.2022 после выхода в газете, макет публикуется в ленте паблика «Снежинск сегодня» в социальной сети «ВКонтакте». Даты выходов макетов в сети: 05.10.22, 22.10.22, 17.11.22, 09.12.22.

Жалоб в редакцию на действия «Городской похоронной службы» (ИП <..>) не поступало.

По имеющейся у Челябинского УФАС России информации хозяйствующим субъектом, наделенным статусом специализированной организации по вопросам похоронного дела на территории Снежинского городского округа за период 2021-2022 гг. является Муниципальное казенное учреждение «Ритуал».

ИП <..> статусом специализированной похоронной службы по вопросам похоронного дела на территории Снежинского городского округа не обладает.

Челябинское УФАС России направило ИП <..> запрос исх. № АК/15987/22 от 20.12.2023, ответ на который по состоянию на 15.03.2023 в Челябинское УФАС России не поступил.

Рассмотрение заявления и материалов позволяет прийти к следующим выводам.

Согласно выписке из ЕГРИП ИП <..> зарегистрирована Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 17 по Челябинской области 27.03.2020.

Основным видом деятельности является 96.03 Организация похорон и представление связанных с ними услуг.

Согласно выписке из ЕГРИП <..> зарегистрирован Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 17 по Челябинской области 09.06.2004.

Основным видом деятельности является 96.03 Организация похорон и представление связанных с ними услуг.

Согласно выписке из ЕГРИП <..> зарегистрирован Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 17 по Челябинской области 02.02.2005.

Основным видом деятельности является 96.03 Организация похорон и представление связанных с ними услуг.

Согласно пункту 4 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» товарный рынок – сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее – определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В соответствии с пунктом 5 названной статьи хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Из пункта 7 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» следует, что конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие

условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу указанных положений ИП <..> и Заявители <..> являются хозяйствующими субъектами, осуществляющими аналогичную деятельность на одном товарном рынке – 96.03 Организация похорон и представление связанных с ними услуг в пределах одних географических границ (город Снежинск), следовательно, являются конкурентами по отношению друг к другу.

Временной интервал исследования рынка определен с 27.03.2020 по 15.03.2023, то есть с даты регистрации ИП <..> по дату выдачи предупреждения.

Продуктовые границы рынка установлены в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД) 96.03 Организация похорон и представление связанных с ними услуг.

По данным «ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» ОКВЭД 96.03 Организация похорон и представление связанных с ними услуг эта группировка включает:

- захоронение и кремацию тел людей и трупов животных и связанную с этим деятельность: подготовку умерших к захоронению или кремации и бальзамирование, услуги гробовщиков;
- предоставление услуг по похоронам или услуг кремации;
- аренду оборудованного места в ритуальном зале;
- сдачу в аренду или продажу мест для захоронения;
- обслуживание могил и мавзолеев;
- изготовление надгробных сооружений из различных материалов и ритуальных принадлежностей

Эта группировка также включает:

- сооружение склепов и мемориальных комплексов;
- изготовление траурных венков, искусственных цветов, гирлянд и т.п.;
- высечку барельефов, выполнение графических портретов на памятниках, скульптурные работы и т.п., выполнение надписей.

Географические границы рынка - город Снежинск.

В статье «Городская похоронная служба», размещенной в информационной газете «Снежинск сегодня» № 21 (33) от 25.11.2022 и на странице газеты «Снежинск сегодня» <https://vk.com/snzsegodnya> присутствует информация: **«Городская похоронная служба»**.

Информация о лице (фамилия, имя, отчество или наименование с организационно-правовой формой) под обозначением «Городская похоронная служба», в статье оказывающем услуги, **отсутствует** и не позволяет потребителю определить исполнителя услуг (фамилия, имя, отчество или наименование с организационно-

правовой формой и т.д.)

Информация размещена по заказу ИП <..> и в ее интересах.

По данным Интернет-сайта <https://kartaslov.ru/> связанные слова и выражения со словосочетанием «городская служба» - городские власти, городская администрация, городское хозяйство, городское управление, городская управа, городской бюджет, городская полиция, городская сеть.

В силу статьи 29 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления.

ИП <..> не обладает статусом специализированной организации по вопросам похоронного дела на территории Снежинского городского округа, таким статусом обладает Муниципальное казенное учреждение «Ритуал».

Согласно сведениям в сети «Интернет» в поисковой системе «Google» при наборе «Городская похоронная служба Снежинска» в первой строке поиска выдан результат со ссылкой на официальный сайт Администрации города Снежинска с указанием информации об МКУ «Ритуал». Далее выдан результат поиска со ссылкой на городскую похоронную службу ООО «Ромашки» в городе Снежинске.

Присутствующие в статье сведения «Городская похоронная служба» являются неполными (искаженными, неточными) могут вызывать ассоциации с муниципальным предприятием или учреждением, либо специализированной организацией по вопросам похоронного дела на территории Снежинского городского округа, к которым ИП <..> отношения не имеет.

Усиливает создание такого впечатление отсутствие в статье информации о фактическом Исполнителе услуг, в данном случае ИП <..>

Статьей 14.2 Федерального закона «О недобросовестной конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в том числе в отношении:

- 1) качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, способов и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей;
- 2) количества товара, предлагаемого к продаже, наличия такого товара на рынке, возможности его приобретения на определенных условиях, фактического размера спроса на такой товар;
- 3) места производства товара, предлагаемого к продаже, изготовителя такого товара, гарантийных обязательств продавца или изготовителя;
- 4) условий, на которых товар предлагается к продаже, в частности цены такого товара.

Использование в статье сведений «Городская похоронная служба» при отсутствии информации о ИП <..> может вводит в заблуждение потребителей относительно Исполнителя услуг и его принадлежности к официальным городским службам, что содержит признаки нарушения пункта 3 статьи 14.2 Федерального закона «О защите конкуренции».

Из определения недобросовестной конкуренции, содержащегося в пункте 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции, следует, что для признания действий недобросовестной конкуренцией они должны одновременно соответствовать нескольким условиям, а именно:

- совершаться хозяйствующими субъектами (группой лиц)-конкурентами;
- быть направлены на получение преимуществ в предпринимательской деятельности;
- противоречить законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости;
- причинить или быть способны причинить убытки другому хозяйствующему субъекту-конкуренту, либо нанести ущерб его деловой репутации (причинение вреда).

Добросовестность (добропорядочность) позволяет установить, осуществлено ли рассматриваемое поведение в допустимых пределах осуществления гражданских прав; выход за допустимые пределы будет рассматриваться в качестве недобросовестного (недобропорядочного).

Разумность позволяет установить соответствие поведения определенного хозяйствующего субъекта деперсонализированным стандартам ожидаемого поведения любого участника гражданского оборота; очевидное отклонение поведения такого участника будет свидетельствовать о неразумности.

Справедливость означает наличие равных возможностей для участия в гражданском обороте; несправедливость будет выражаться в создании необоснованных условий реализации контрагентами своих гражданских прав.

Обычаем признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской или иной деятельности, не предусмотренное законодательством правило поведения, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе.

Согласно пункту 3 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

В силу пункта 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Согласно части 1 статьи 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В действиях ИП <..> содержатся все признаки недобросовестной конкуренции, указанные в пункте 9 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции»:

1. Действия ИП <..> направлены на получение преимуществ, которые обеспечивают им возможность увеличить размер получаемой прибыли по отношению к уровню прибыли при воздержании от указанных действий.

2. Такие действия ИП <..> противоречат законодательству, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости.

3. Распространение указанных сведений ИП <..> способно ввести потребителей в заблуждение относительно Исполнителя услуг, может привести к неполучению доходов в виде упущенной выгоды иными хозяйствующими субъектами-конкурентами, в том числе Заявителями ИП <..>

Ранее Челябинское УФАС России уже выдавалось предупреждение ИП <..> № 05-04/2022 от 16.08.2022 по факту распространения в газете «Метроград Снежинск» № 51(405) от 29.12.2021 статьи «Городская похоронная служба», содержащей, в том числе сведения «**городская похоронная служба**», создающих впечатление об оказании услуг специализированной похоронной службой на территории города Снежинска при отсутствии информации о лице фактически оказывающем услуги, в данном случае ИП <..>.

Указанное предупреждение было **исполнено**, в связи с этим 14 сентября 2022 года Челябинским УФАС России было вынесено **решение об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства** в отношении ИП <..>.

Также указанное предупреждение было **обжаловано** ИП <..> в Арбитражный суд Челябинской области, который решением от 16.02.2023 по делу № А76-31136/2022 **отказал** ей в удовлетворении требований.

В соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает **хозяйствующему субъекту**, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, **14.2**, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона.

Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении

пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается (часть 2 статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции»).

В связи с **новым фактом** распространения сведений «Городская похоронная служба» **в другом издании, в другой период времени**, в данном случае в информационной газете «Снежинск сегодня» № 21 (33) от 25.11.2022, а также на странице газеты «Снежинск сегодня» социальной сети «ВКонтакте» <https://vk.com/snzsegodnya> МБУ «Информком» по заказу ИП <..> и выявлением в ее действиях признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 3 статьи 14.2 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» Челябинское УФАС России **предупреждает ИП <..>** о необходимости прекращения указанных действий **путем удаления либо изменения** в информационной газете «Снежинск сегодня» № 21 (33) от 25.11.2022, а также на странице газеты «Снежинск сегодня» социальной сети «ВКонтакте» <https://vk.com/snzsegodnya> :

сведений «**городская похоронная служба**», создающих впечатление об оказании услуг специализированной похоронной службой на территории города Снежинска при отсутствии информации о лице фактически оказывающем услуги, в данном случае ИП <..> ,

в срок до **04 апреля 2023 года**, но не позднее 10 рабочих дней со дня получения настоящего предупреждения.

О выполнении настоящего предупреждения сообщить в Челябинское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (с приложением подтверждающих документов, заявка МБУ «Информком» об удалении либо изменении сведений «городская похоронная служба», следующий номер газеты с внесенными изменениями в статью, сведения о прекращении распространения статьи, скрин-шоты страниц социальной сети «ВКонтакте» <https://vk.com/snzsegodnya> МБУ «Информком» и т.п.).

В соответствии с частью 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение подлежит **обязательному рассмотрению** лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении.

Согласно части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции **при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается** и лицо, **выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности** за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции установлено, что в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган **обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного**

законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

В случае неисполнения ИП <..> предупреждения Челябинским УФАС России будет рассмотрен вопрос о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В случае получения ответа о выполнении предупреждения и выявления **повторных фактов** распространения ИП <..> сведений «Городская похоронная служба» при отсутствии информации о лице фактически оказывающем услуги, указанное обстоятельство может быть рассмотрено как неисполнение предупреждения и основание для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В силу части 1 статьи 37 Закона о защите конкуренции **индивидуальные предприниматели** за нарушение антимонопольного законодательства несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Ответственность за нарушение статьи 14.2 Федерального закона «О защите конкуренции» предусмотрена частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ.

В соответствии с примечанием к статье 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность **как должностные лица**.

Частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ предусмотрено, что недобросовестная конкуренция, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.3 Кодекса и частью 2 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на **должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей**; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.