

Руководителю

ООО «Ремонтно-строительное

дорожное управление»

119034, г. Москва, пер. Лопухинский, д. 6, стр. 1, пом. А

Руководителю

ООО «АвтоЛайн»

115054, г. Москва, ул. Дубининская,

д. 25, стр. 2

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «10» декабря 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено «14» декабря 2015 года.

Комиссия Московского УФАС России (далее — Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее — Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1045/77-15 по признакам нарушения ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» ИНН 7704787700 (место нахождения: 119034, г. Москва, пер. Лопухинский, д. 6, стр. 1, пом А), ООО «АвтоЛайн» ИНН 7705987501 (место нахождения: 115054, г. Москва, ул. Дубининская, д. 25, стр. 2) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, приведшего к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных торгах.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 22.07.2015 № 202 в отношении ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» и ООО «АвтоЛайн» было возбуждено дело № 1-11-1045/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления исх. № ЕП/2539 от 28.01.15, от ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка).

В ходе анализа указанных выше сведений, Комиссией было установлено, что ответчики приняли участие в 2 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200555214000145, 0373200555214000146. Ответчики, подав в ходе аукционов несколько ценовых предложений, от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по аукционам составило соответственно 2% и 2,5%, от

начальной (максимальной) цены контракта (далее — НМЦ).

На заседании Комиссии, состоявшемся 10.12.2015 в 15.00, присутствовали генеральный директор ООО «АвтоЛайн» - <...>, действующий на основании решения № 11 от 29.04.2014, и представители ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление»: <...>, действующий на основании доверенности № 1/08 от 24.08.2015, и <...>, действующий на основании доверенности № 2/08 от 24.08.2015.

Рассмотрев материалы дела Комиссия установила следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru государственным заказчиком ГБУ г. Москвы «Автомобильные дороги Центрального административного округа» 10.10.2014 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 0373200555214000145, 0373200555214000146, предметом которых являлось соответственно:

- право заключения государственного контракта на выполнение работ по комплексному содержанию объектов дорожного хозяйства на территории Центрального административного округа города Москвы (Заказ 3);
- право заключения государственного контракта на выполнение работ по комплексному содержанию объектов дорожного хозяйства на территории Центрального административного округа города Москвы (Заказ 4).

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» и ООО «АвтоЛайн».

Начальная (максимальная) цена контракта по аукциону № 0373200555214000145 составила 49 999 691,09 руб., по аукциону № 0373200555214000146 составила 49 998 332,98 руб.

Общая НМЦ по двум аукционам составила 99 998 024,07 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предмете, НМЦ контрактов, датах публикации, датах проведения, победителе, ценовых предложениях, снижении и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Сниж
0373200555214000145	ГБУ г. Москвы «Автомобильные дороги Центрального административного округа» (ИНН:7709886600, КПП=770901001)	Аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по комплексному содержанию объектов дорожного хозяйства на территории Центрального административного округа города Москвы (Заказ 3)	49 999 691,09	10.10.14	12.12.14	ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» ИНН: 7704787700	48 999 697,25	-2,00
0373200555214000146	ГБУ г. Москвы «Автомобильные дороги Центрального административного округа» (ИНН:7709886600, КПП=770901001)	Аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по комплексному содержанию объектов дорожного хозяйства на территории Центрального административного округа города Москвы (Заказ 4)	49 998 332,98	10.10.14	12.12.14	ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» ИНН: 7704787700	48 748 374,68	-2,50

Вышеуказанные аукционы состоялись 12.12.2014, по их итогам ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» заключило контракты № 2015/06 по аукциону № 0373200555214000145 на сумму 48 999 697,25 руб., и № 2015/07 по аукциону № 0373200555214000146 на сумму 48 748 374,68 руб.

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» и ООО «АвтоЛайн», осуществлялась с одного и того же IP-адреса 212.119.212.54.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации из выписок ЕГРЮЛ, поданных ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, местом нахождения ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» и ООО «АвтоЛайн» на дату рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- г. Москва, пер. Лопухинский, д. 6, стр. 1, пом. А,
- г. Москва, ул. Дубининская, д. 25, стр. 2.

Таким образом, ответчики имели различные адреса мест нахождения, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

По сведениям ООО «АвтоЛайн» (вх. № 38751 от 27.10.2015), фактически, ООО «АвтоЛайн» услуги по выходу в сеть интернет предоставляло ООО «Комитен» (в соответствии с договором на оказание услуг № 000890-УН) по адресу г. Москва, ул. Усачева, д. 11, стр. 17, номера IP-адресов не известны. Подготовку заявки ООО «АвтоЛайн» и осуществление соответствующих действий осуществляла бывший юрист ООО «АвтоЛайн» - Кузовкова А.А. По сведениям ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» выход в сеть интернет от имени ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» в основном осуществлялся из офиса компании, расположенного по адресу: г. Москва, проспект Вернадского, д. 41, стр. 1, а также с иных мест. Действия по подготовке заявок на аукционы осуществлялись ООО «Конкурентные технологии» в соответствии с договором оказания услуг № 119 от 02.12.2014.

При этом, согласно сведениям представленным ОАО «ВымпелКом» (вх. № 3812 от 09.02.2015), IP-адрес 212.119.212.54, с которого ответчиками осуществлялись юридически значимые действия в ходе рассматриваемых аукционов, выделен ООО «Управление дорожных, строительных и ремонтных работ района «Хамовники» по адресу: г. Москва, Комсомольский пр-кт, д. 36, на основании договора от 07.11.2012 № EZ094.

Соответственно, Отдел пришел к выводу, что ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» и ООО «АвтоЛайн» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок и ценовых предложений, используя совместно единую инфраструктуру, которая принадлежит ООО «Управление дорожных, строительных и ремонтных работ района «Хамовники».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой с одного и того же IP-адреса от ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» и ООО «АвтоЛайн», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок (данные сведены в таблицу № 2).

Таблица №2

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт
Аукциона № 0373200555214000145				
ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление»	Приложение 1 к ТЗ 0373200555214000145	User-PC-02	Director	328 095
ООО «АвтоЛайн»	форма2 145	User-PC-02	Director	323 887
Аукцион № 0373200555214000146				
ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление»	Приложение 1 к ТЗ 0373200555214000146	User-PC-02	Director	327 653
	ООО «АвтоЛайн»		форма2 User-PC-02 Director	328 018

При этом установленные учетные записи, с помощью которых изменялись файлы ответчиков, отличны от учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы, входящие в состав аукционной документации рассматриваемых аукционов.

Также Комиссией были проанализированы и признаны идентичными все технические характеристики и производители товаров (указанные в файлах: «Приложение 1 к ТЗ 0373200555214000145», «форма2 145», «Приложение 1 к ТЗ 0373200555214000146», «форма2 146»), которые предлагаются ответчиками к поставке по рассматриваемым аукционам, при том что такие значения заказчиком не конкретизированы.

Таким образом, совпадение одних и тех же учетных записей, а также технических характеристик и производителей всех товаров, которые предлагаются ответчиками к поставке, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» и ООО «АвтоЛайн» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на

аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» и ООО «АвтоЛайн» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» и ООО «АвтоЛайн», возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» 10.12.2015 (вх. № 45870) представило заявление о том, что при участии в аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200555214000145 (дата проведения 12.12.2014), 0373200555214000146 (дата проведения 12.12.2014), было реализовано недопустимое с антимонопольным законодательством соглашение, заключенное в ноябре 2014 года в устной форме с ООО «АвтоЛайн» о совместной подготовке заявок на аукционы и совместном участии в аукционах в ноябре - декабре 2014 года по государственному заказу с целью поддержания цен на торгах.

Также, ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» сообщено об отказе в участии в указанном соглашении с ООО «АвтоЛайн», в подтверждение чего приложено уведомление о расторжении устного соглашения и отказе от участия в недопустимом в соответствии с антимонопольным законодательством соглашении.

ООО «АвтоЛайн», также, 10.12.2015 (вх. № 45971) представило заявление о том, что при участии в аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200555214000145, 0373200555214000146 состоявшихся 12.12.2014, было реализовано недопустимое с антимонопольным законодательством соглашение, заключенное в ноябре 2014 года в устной форме с ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» о совместной подготовке заявок на аукционы и совместном участии в аукционах в ноябре - декабре 2014 года по государственному заказу с целью поддержания цен на торгах.

При этом, ООО «АвтоЛайн» сообщено об отказе в участии в указанном соглашении с ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление», в подтверждение чего приложено уведомление о расторжении устного соглашения и отказе от участия в недопустимом в соответствии с антимонопольным законодательством соглашении.

Таким образом, сведения, изложенные в заявлении, представленные доказательства и установленные обстоятельства по делу свидетельствуют о наличии заключенного устного соглашения в отношении аукционов с реестровыми №№ 0373200555214000145, 0373200555214000146.

Все участники соглашения отказались от дальнейшего участия в соглашении, оказали содействие в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукционов с реестровыми №№ 0373200555214000145, 0373200555214000146 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающих совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» не входят в одну группу лиц с ООО «АвтоЛайн» (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным ч. 7, 8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» и ООО «АвтоЛайн» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении в ноябре 2014 года устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373200555214000145, 0373200555214000146, состоявшихся 12.12.2014, предметом которых являлось соответственно:

- право заключения государственного контракта на выполнение работ по комплексному содержанию объектов дорожного хозяйства на территории Центрального административного округа города Москвы (Заказ 3);
- право заключения государственного контракта на выполнение работ по комплексному содержанию объектов дорожного хозяйства на территории Центрального административного округа города Москвы (Заказ 4).

Кроме того, ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» 10.12.2015 (вх. № 45869) представило документы, подтверждающие частичную оплату контрактов №№ 2015/06, 2015/07 заключенных в результате победы ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200555214000145, 0373200555214000146, а также документы, подтверждающие их расторжение.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения, ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» был получен доход в размере 66 041 454,24 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» и ООО «АвтоЛайн» Комиссией не установлен, в том числе не установлено получение дохода ООО «АвтоЛайн».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 - 4 ст. 49, ст. 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» и ООО «АвтоЛайн» нарушившими п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения в ноябре 2014 года устного картельного соглашения, реализация которого привела к

поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровым № № 0373200555214000145, 0373200555214000146, состоявшихся 12.12.2014, предметом которых являлось соответственно:

- право заключения государственного контракта на выполнение работ по комплексному содержанию объектов дорожного хозяйства на территории Центрального административного округа города Москвы (Заказ 3);

- право заключения государственного контракта на выполнение работ по комплексному содержанию объектов дорожного хозяйства на территории Центрального административного округа города Москвы (Заказ 4).

1.

2. В соответствии с п.п. д,н п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Ремонтно-строительное дорожное управление» и ООО «АвтоЛайн» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-1045/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со ст. 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии:<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

<...>

<...>