

РЕШЕНИЕ №96

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителей КГСАУ «ДВ авиабаза» <...>, рассмотрев дело №8-01/63 по признакам нарушения КГСАУ «ДВ авиабаза» части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Авиалифт - ДВ» на действия КГСАУ «ДВ авиабаза» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание авиационных услуг для мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, а также тушения лесных пожаров на территории Хабаровского края в 2013 году.

По мнению заявителя, при проведении указанного конкурса КГСАУ «ДВ авиабаза» необоснованно допустило ООО «Авиакомпания Дальневосточная» к участию в конкурсе и признало его победителем, так как представленная ООО «Авиакомпания Дальневосточная» заявка не соответствовала требованиям конкурсной документации, в том числе в составе заявки отсутствовал список летного состава, документы, представленные в составе заявки не были подписаны главным бухгалтером.

Определением Комиссии от 22.05.2013 рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства приостановлено до принятия решения по делу №А73-3868/2013 Арбитражным судом Хабаровского края, так как выводы суда по данному делу будут иметь значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 28.08.2013 рассмотрение дела возобновлено и назначено на 26.09.2013.

В представленном отзыве ООО «Авиалифт - ДВ» указывает на отказ от своих претензий в связи с принятием указанного судебного решения.

Согласно письменным пояснениям КГСАУ «ДВ авиабаза» по лоту №3 поступили конкурсные заявки от трех авиакомпаний: ООО «Авиалифт ДВ», ООО «Авиакомпания Дальневосточная», ООО «Восточный Авиа Альянс» при этом установлено, что ООО «Восточный Авиа Альянс» не представлен сертификат эксплуатанта и спецификация к сертификату, список летного состава, ООО «Авиакомпания Дальневосточная» не представлен список летного состава. В целях объективного и полного рассмотрения, оценки и сопоставления конкурсных заявок в Дальневосточном межрегиональном территориальном управлении воздушного транспорта Росавиация запрошены сведения о наличии у участников конкурса воздушных судов и количестве летного состава. В соответствии с «Положением о

закупках товаров, работ и услуг для нужд КГСАУ «ДВ авиабаза» конкурсной комиссией принято решение не допустить к участию в конкурсе ООО «Восточный Авиа Альянс» в связи с непредставлением в составе конкурсной заявки копии сертификата эксплуатанта воздушного судна и спецификации к сертификату эксплуатанта, в которой указываются виды авиационных работ, типы и номера воздушных судов. Согласно ответу ДВ МТУ Росавиации ООО «Восточный Авиа Альянс» имеет одно воздушное судно Ми-8Т, а также один экипаж для него. Копия сертификата эксплуатанта воздушного судна и спецификации к сертификату эксплуатанта, сведения об экипаже были представлены в конкурсной заявке ООО «Восточный Авиа Альянс» по лоту №7. Так как других воздушных судов у ООО «Восточный Авиа Альянс» нет, следовательно общество не имеет право подавать заявки по другим лотам открытого конкурса. ООО «Авиалифт ДВ», ООО «Авиакомпания Дальневосточная» были допущены к участию в конкурсе по лоту №3 в связи с тем, что в их конкурсных заявках были представлены вышеуказанные документы. КГСАУ «ДВ авиабаза» в конкурсной документации ошибочно указано требование об обязанности участников конкурса представить копии списка летного состава авиакомпании. КГСАУ «ДВ авиабаза» не отказывало в допуске к участию в конкурсе по одному лишь основанию не представления списка летного состава. 19.03.2013 года при оценке и сопоставлении конкурсных заявок каждому участнику конкурса выставлялось определенное количество баллов в соответствии с критериями оценок. По итогам оценки и сопоставления конкурсных заявок победителем по лоту №3 признано ООО «Авиакомпания Дальневосточная». После подведения итогов открытого конкурса по лоту №3 КГСАУ «ДВ авиабаза» заключен договор с ООО «Авиакомпания Дальневосточная» на оказание авиационных услуг от 29.03.2013 №14. По состоянию на 31.08.2013 договор полностью исполнен. Доводы отзыва поддержаны представителем КГСАУ «ДВ авиабаза» в полном объеме в заседании комиссии.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения представителя КГСАУ «ДВ авиабаза», пришла к следующему выводу.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223).

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 2 Закона №223 - ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На официальном сайте заказчиком размещено «Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд КГСАУ «ДВ авиабаза», утвержденное наблюдательным советом КГСАУ «ДВ авиабаза» (протокол от 19.01.2012 г. №1), извещение о

проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание авиационных услуг для мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, а также тушения лесных пожаров на территории Хабаровского края в 2013 году

Срок подачи заявок установлен с момента размещения извещения на сайте и до момента вскрытия конвертов. Вскрытие конвертов произведено конкурсной комиссией 06.03.2013, рассмотрение заявок на участие в конкурсе произведено 15.03.2013, итоги конкурса подведены 19.03.2013.

В установленный срок на участие в конкурсе по лоту №3 поданы заявки от ООО «Авиаалифт ДВ», ООО «Авиакомпания Дальневосточная», ООО «Восточный Авиа Альянс» (протокол заседания конкурсной комиссии от 06.03.2013 №1).

В результате рассмотрения заявок на право заключения договора к участию в конкурсе допущены ООО «Авиаалифт ДВ», ООО «Авиакомпания Дальневосточная», ООО «Восточный Авиа Альянс» отказано в допуске по причине непредставления сертификата эксплуатанта воздушного судна и спецификация к сертификату эксплуатанта, а также списка летного состава (протокол рассмотрения конкурсных заявок от 15.03.2013 №2).

В результате оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе по лоту №3 победителем признано ООО «Авиакомпания Дальневосточная».

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Решением Арбитражного суда Хабаровского края от 17.07.2013 по делу №А73-3868/2013 в удовлетворении заявленных ООО «Восточный Авиа Альянс» требований о признании незаконными решений КГСАУ «ДВ Авиабаза»: о допуске ООО «Восточный Авиа Альянс» к участию в конкурсе на право заключения договора на оказание авиационных услуг по лотам №3,4,14, оформленное протоколом от 15.03.2013 №2; о признании конкурса несостоявшимся по лотам №4 и 14, оформленное протоколом от 15.03.2013 №2; о допуске участия в конкурсе ООО Авиакомпания «Орлан» по лоту №4 и ООО «Авиакомпания Дальневосточная» по лотам №3,5, оформленное протоколом №2 от 15.03.2013 и решение о признании победителем конкурса ООО «Авиакомпания «Дальневосточная» по лоту №3, оформленное протоколом №3 от 19.03.2013; обязанности устранить допущенные нарушения прав путем допуска к участию в конкурсе по лотам №3,4,14 отказано. Судебный акт вступил в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации вступившие в законную силу судебные акты арбитражного суда являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

Поскольку судом установлено, что действия КГСАУ «ДВ Авиабаза» не противоречат законодательству, у комиссии отсутствуют правовые основания для переоценки выводов суда.

Наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии) в силу пункта 5 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции является основанием прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела № 8-01/63 прекратить, в связи с отсутствием в действиях КГСАУ «ДВ авиабаза» признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.