

РЕШЕНИЕ № 12-И/2013

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

14 марта 2013 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей ОАО «Новороссийский морской торговый порт» - З.В.А. (доверенность от 13.03.2013 № 2110-07/84) и Г.А.С. (доверенность от 13.03.2013 № 2110-07/85), в отсутствие представителя надлежаще уведомленного ООО «СИБУС», рассмотрев жалобу ООО «СИБУС» (далее – Заявитель) на действия ОАО «Новороссийский морской торговый порт» (далее – ОАО «НМТП», «Организатор торгов») при проведении открытого запроса предложений № 31300116063 на приобретение и установку ограничителя грузоподъемности с регистраторами параметров типа АС-АОГ-01М+(АС-АОГ-02), проводимых в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «СИБУС» на действия ОАО «НМТП» при проведении открытого запроса предложений № 31300116063 на приобретение и установку ограничителя грузоподъемности с регистраторами параметров типа АС-АОГ-01М+(АС-АОГ-02).

По мнению Заявителя, «в соответствии с п. 14.11.7 Положения о закупках ОАО «НМТП», утвержденного решением Совета Директоров по процедуре открытого запроса предложений «Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в

запросе предложений составляется Организатором и подписывается всеми присутствующими членами закупочной комиссии. Указанный протокол размещается в течение трех дней после дня подписания такого протокола, на официальном сайте». В нарушение данного пункта, а также раздела 22 Положения «Информационное обеспечение закупки» и статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" вышеуказанный протокол не был оформлен и размещен на официальном сайте. В соответствии с разделом «Дата и место рассмотрения заявок на участие в закупке и подведения итогов закупки» документации о запросе предложений и п. 14.12.1 Положения итоги процедуры должны были быть подведены в срок до 26 февраля 2013 года. Подведение итогов процедуры и размещение соответствующего протокола также было проведено с нарушением установленных сроков».

Таким образом, Заявитель указывает на нарушение порядка организации и проведения торгов, а именно, на нарушение принципа информационной открытости закупки, установленного Законом о закупках.

Представители ОАО «НМТП» на заседании Комиссии представили документы, а также пояснили, что открытый запрос предложений № 31300116063 на приобретение и установку ограничителя грузоподъемности с регистраторами параметров типа АС-АОГ-01М+(АС-АОГ-02) был проведен в полном соответствии с требованиями Закона о закупках и Положения о закупках ОАО «НМТП».

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

29.01.2013 г. ОАО «НМТП» на сайте <http://zakupki.gov.ru> (далее - официальный сайт) была размещена информация о проведении открытого запроса предложений по приобретению и установке ограничителя грузоподъемности с регистраторами параметров типа АС-АОГ-01М+ (АС-АОГ-02). Номер извещения: 31300116063.

Проведение открытого запроса предложений обусловлено Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Новороссийский морской торговый порт» утвержденным решением Совета директоров ОАО «НМТП» от 24.10.2012 г. (далее - Положение о закупках ОАО «НМТП»).

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании п. 14.11.5 и п. 14.11.7 Положения о закупках ОАО «НМТП» в день, во время и в месте, указанными в закупочной документации, комиссией вскрываются конверты с заявками, в случае, если способ подачи заявок определен как в запечатанных конвертах.

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений составляется Организатором закупки и подписывается всеми присутствующими членами закупочной комиссии. Указанный протокол размещается в течение трех дней после дня подписания такого протокола на официальном сайте.

Однако, в соответствии с п. 14.11.3 Положения о закупках ОАО «НМТП» в п.4.1.5 документации по открытому запросу предложений на приобретение и установку ограничителя грузоподъемности с регистраторами параметров типа АС-А0Г-01М+ (АС-А0Г-02) установлен способ подачи заявки, а именно - по факсу или электронной почте с обязательным предоставлением оригиналов заявки. На основании чего, в вышеуказанной документации не установлен день, время и место проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений.

Следовательно, оформление протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений и размещение такого протокола на официальном сайте не предусмотрено ни документацией по открытому запросу предложений на приобретение и установку ограничителя грузоподъемности с регистраторами параметров типа АС-А0Г-01М+ (АС-А0Г-02) ни Положением о закупках ОАО «НМТП».

На основании п. 14.12.1 и п.14.12.7 Положения о закупках ОАО «НМТП» в срок, не превышающий 10 рабочих дней с даты окончания срока приема заявок, комиссия осуществляет рассмотрение и оценку заявок и на основании ее результатов составляет протокол оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений.

Согласно части 12 статьи 4 Закона о закупках, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее, чем за три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с извещением о проведении открытого запроса предложений №31300116063 на приобретение и установку ограничителя грузоподъемности с регистраторами параметров типа АС-А0Г-01М+ (АС-А0Г-02) рассмотрение заявок на участие в закупке и подведение итогов запроса предложений должно быть проведено в срок до 26.02.2013 г.

Заседание комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в запросе предложений проведено 26.02.2013 г., о чем свидетельствует протокол заседания комиссии (конкурсной, аукционной, закупочной) №102/06/1 от 26.02.2013 г.

Вместе с тем, как следует из пояснений представителей Заказчика, указанный протокол утвержден председателем комиссии 28.02.2013 г. и лишь через четыре дня после этого размещен на официальном сайте 04.03.2013 г.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации, течение

срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Частью 12 статьи 4 Закона о закупках начало течения срока размещения на официальном сайте обусловлено таким событием, как день подписания протоколов, составляемых в ходе закупки, а не день утверждения протокола председателем комиссии.

Следовательно, ОАО «НМТП» при размещении 04.03.2013 протокола заседания комиссии (конкурсной, аукционной, закупочной) №102/06/1 от 26.02.2013 г. допущено нарушение требований Федерального законодательства, а именно части 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СИБУС» (вх. № 327 от 05.03.2013) на действия ОАО «Новороссийский морской торговый порт» (далее – ОАО «НМТП», «Организатор торгов») при проведении открытого запроса предложений № 31300116063 на приобретение и установку ограничителя грузоподъемности с регистраторами параметров типа АС-АОГ-01М+(АС-АОГ-02), обоснованной.

2. Признать ОАО «Новороссийский морской торговый порт» нарушившим требования части 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. В связи с тем, что протокол заседания комиссии (конкурсной, аукционной, закупочной) №102/06/1 от 26.02.2013 г. размещен на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет, предписание не выносить.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

К.Р. Бжассо

А.А. Зайцева

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

