

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-56/2019

по результатам рассмотрения жалобы <....> на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 14.06.2019
Москва

г.

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 41 в составе:

при участии представителей:

рассмотрев жалобу <...> на действия (бездействие) организатора торгов — ООО «Северо-Западный центр научно-технического обеспечения промышленной безопасности и экспертизы» и оператора электронной площадки — ООО «СТЭП» при проведении аукциона по реализации имущества должника, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Мира, д.15, корп.1, лит. А (извещение № 170419/32883094/01, лоты №№ 5,8,10,11), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <.....> (далее - Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов — ООО «Северо-Западный центр научно-технического обеспечения промышленной безопасности и экспертизы» (далее - Организатор торгов) и оператора электронной площадки — ООО «СТЭП» (далее - Оператор) при проведении аукциона по реализации имущества должника, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Мира, д.15, корп.1, лит. А (извещение № 170419/32883094/01, лоты №№ 5,8,10,11) (далее – Аукцион; Жалоба).

Из Жалобы следует, что вследствие необеспечения бесперебойной работы официального сайта электронной площадки, расположенной в сети «Интернет» по адресу: www.el-torg.net (далее - сайт Оператора),

Заявитель был лишен возможности подать очередное ценовое предложение при участии в Аукционе и предложить наибольшую цену.

Представители Оператора с доводами Жалобы не согласились, указав, что при проведении Аукциона Оператором была обеспечена надлежащая работа сайта Оператора.

Рассмотрев все представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Организатора торгов, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

18.04.2019 Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru было размещено извещение о проведении Аукциона (далее - Извещение), согласно которому дата и время начала проведения Аукциона — 20.05.2019 в 11:00.

Согласно Жалобе Заявителем была подана заявка на участие в Аукционе, оплачен задаток. Заявитель был допущен к участию в Аукционе.

В целях принятия участия в Аукционе 20.05.2019 в 11:00 Заявитель вошел на сайт Оператора, однако согласно Жалобе примерно в 11:05 доступ в личный кабинет на сайте Оператора Заявителя был отключён. Позднее Заявителю пришло электронное письмо от Оператора следующего содержания: «Ваш аккаунт временно заблокирован в связи с тем, что функционалом сайта Оператора была обнаружена авторизация 2-ух и более участников с одного IP адреса. IP адрес и подсеть, с которых Заявитель или мошенники пытаются авторизоваться находятся в базах подозрительных адресов, с которых были ранее попытки Ddos атаки».

В связи с блокировкой доступа в личный кабинет на сайте Оператора Заявителем 20.05.2019 было направлено посредством электронной почты письмо в службу поддержки Оператора с просьбой о разблокировке доступа в личный кабинет Заявителя. Также Заявитель попытался решить указанную проблему путём обращения в службу технической поддержки Оператора посредством телефонной связи. До момента окончания проведения Аукциона возможность подачи ценовых предложений у Заявителя не появилась.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что согласно представленному Оператором журналу активности пользователей, подписанному генеральным директором ООО «СТЭП» <...>, в день проведения Аукциона Заявителем был успешно осуществлен вход в личный кабинет на сайт Оператора с IP-адреса 94.25.228.72 и предпринимались действия по открытию страницы вплоть до

11:03 по московскому времени. Однако в 11:03 по московскому времени Заявителем была осуществлена авторизация на сайте Оператора с другого IP-адреса, а именно — 31.184.238 после чего произошла блокировка аккаунта Заявителя по причине того, что данный IP-адрес 31.184.238.111 является подозрительно динамическим и находится в Black list.

Согласно подпункту 11 пункта 15.2 Регламента Электронной площадки E-L-TORG (редакция 6.0), утвержденного генеральным директором ООО «СТЭП» <....> 27.03.2019 (далее – Регламент), для обеспечения работы сайта Оператора, Оператор оставляет за собой право блокировки доступа при обнаружении при использовании подозрительно динамического IP-адреса.

При этом на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России Оператором не представлено доказательств того, каким образом смена IP-адреса Заявителя могла повлиять на ход проведения Аукциона.

Вместе с тем Комиссией ФАС России была рассмотрена жалоба ООО «КомпьютерЛэнд» на аналогичные действия Организатора торгов и Оператора по лотам №№ 10-15 и было принято решение о признании данной жалобы обоснованной и выдано обязательное для исполнения предписание №04/10/18.1- 59/19, в том числе по лотам №№ 10, 11, а также жалоба <....>, которая также была признана обоснованной.

В соответствии с пунктом 3.4.2 Регламента Оператор обеспечивает непрерывность проведения торгов, функционирование программных и технических средств, используемых для проведения торгов, а также равный доступ участников к участию в торгах.

Согласно пункту 3.4.5 Регламента Оператор обеспечивает свободный круглосуточный бесперебойный доступ к сайту Оператора через сеть «Интернет»

в течение всего времени проведения торгов, в том числе участникам торгов.

Принимая во внимание, что Заявителем подана заявка и оплачен задаток на участие в Аукционе в установленные извещением о проведении Аукциона сроки, что свидетельствует о намерении Заявителя участвовать в Аукционе, а также наличие жалоб от иных участников Аукциона на отсутствие бесперебойной работы сайта Оператора, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что в нарушение пункта 3.4.2 Регламента Оператором не были обеспечены непрерывность проведения Аукциона, функционирование программных и технических средств, используемых для проведения Аукциона, а также равный доступ участников к участию в Аукционе.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <.....> на действия (бездействие) организатора торгов — ООО «Северо-Западный центр научно-технического обеспечения промышленной безопасности и экспертизы» и оператора электронной площадки — ООО «СТЭП» при проведении аукциона по реализации имущества должника, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Мира, д.15, корп.1, лит. А (извещение № 170419/32883094/01, лоты №№ 5,8,10,11), обоснованной.
2. Выдать организатору торгов — ООО «Северо-Западный центр научно-технического обеспечения промышленной безопасности и экспертизы» и оператору электронной площадки – ООО «СТЭП» обязательное для исполнения предписание по лотам №№ 5, 8.
3. Предписание по лотам №№ 10,11 не выдавать, поскольку по результатам рассмотрения жалобы ООО «КомпьютерЛэнд» было выдано предписание №04/10/18.1- 59/19 по лотам №№ 10, 11.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.