

РЕШЕНИЕ

Дело № 71-Т-2015

г. Чебоксары

31 декабря 2015 года

Резолютивная часть решения оглашена 28 декабря 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 31 января 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 02.03.2015 № 43, от 12.10.2015 № 205 в составе:

Председателя Комиссии:

«...»

Членов Комиссии:

«...»

в отсутствие представителей заявителя – индивидуального предпринимателя Филиппова Валерия Владимировича,

в отсутствие представителей организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, надлежащим образом извещенных о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Филиппова Валерия Владимировича на действия организатора торгов – Минтранса Чувашии при проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах в Чувашской Республике, организуемого на основании приказа Минтранса Чувашии от 08.12.2015 № 02-03/198, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 21.12.2015 обратился ИП Филиппов В.В. с жалобой на

действия организатора торгов – Минтранса Чувашии при проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах в Чувашской Республике, организуемого на основании приказа Минтранса Чувашии от 08.12.2015 № 02-03/198.

В жалобе ИП Филиппов В.В. сообщает, что условия объявленного открытого конкурса противоречат положениям Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ). В частности указывает, что проект договора не содержит положения о том, что договор будет заменен картами маршрута и выдачей свидетельства на право перевозок на маршруте после включения маршрута в Реестр; условия для расторжения договора, предусмотренные проектом договора, не соответствуют условиям, установленным статьей 29 Федерального закона № 220-ФЗ; в проекте договора не предусмотрена обязанность Минтранса Чувашии до 13.01.2016 включить маршрут в Реестр, выдать карту маршрута, а затем – Свидетельство на право работы на маршруте.

Поскольку по итогам открытого конкурса договор заключается на 5 лет, то требования к перевозчикам и условия договора должны соответствовать Федеральному закону № 220-ФЗ с учетом его вступления в силу.

Из заявления также следует, что объявление конкурса на 28.12.2015 может привести к нарушению прав заявителя по обжалованию действий организатора торгов в административном порядке (в антимонопольный орган).

ИП Филиппов В.В. и Минтранс Чувашии, надлежащим образом извещенные о времени и месте рассмотрения жалобы, явку полномочных представителей в заседание Комиссии не обеспечили.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу частей 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано **с нарушением установленного нормативными правовыми актами** порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), **права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

Федеральным [законом](#) от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» организация транспортного обслуживания населения, в том числе автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении, отнесена к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации ([часть 2 статьи 26.3](#) Закона).

Правоотношения, связанные с организацией процесса перевозки пассажиров автомобильным транспортом в Чувашской Республике урегулированы Законом Чувашской Республики от 29.12.2003 № 48 «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике» (далее – Закон № 48).

В силу статьи 1 Закона № 48 организатором-заказчиком регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом является орган исполнительной власти Чувашской Республики, уполномоченный Кабинетом Министров Чувашской Республики по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок (далее – уполномоченный орган).

Согласно части 3 статьи 4 Закона № 48 перевозчики осуществляют регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах, организуемые сверх государственного заказа, на основании договоров на осуществление таких перевозок, заключенных с уполномоченным органом.

В силу части 4 статьи 4 Закона № 48 договор на осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом заключается **по результатам конкурса**, за исключением случаев, установленных частью 5 настоящей статьи.

Таким образом, любые действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике, в силу обязательности его проведения подлежат контролю со стороны антимонопольного органа в процессуальном порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.12.2012 № 594 утверждено Положение о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом

на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике, организуемых сверх государственного заказа (далее – Порядок проведения открытого конкурса № 594).

В соответствии с Указом Главы Чувашской Республики от 25.05.2012 № 49 организатором-заказчиком пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике является Минтранс Чувашии.

В силу пункта 1.4 Порядка проведения открытого конкурса № 594 **не позднее чем за 20 дней** до дня окончания срока приема заявок организатор конкурса осуществляет размещение на официальном сайте организатора конкурса на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сайт организатора конкурса) извещения о проведении конкурса и конкурсной документации.

Извещение о проведении конкурса должно содержать информацию, в т.ч. о предмете конкурса, включая сведения о выставляемом на конкурс маршруте (маршрутах), о начальном, конечном и промежуточных остановочных пунктах маршрутов, времени начала и окончания работы маршрутов, необходимом минимальном количестве автомобильных транспортных средств (далее - автобус) для осуществления перевозок по маршруту, требованиях к автобусам, времени отправления автобусов, интервалах их движения.

Приказом Минтранса Чувашии от 08.12.2015 № 02-03/198 принято решение провести конкурс на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на следующих межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике:

Лот № 1 – междугородный автобусный маршрут № 541 «Чебоксары – Ибреси»;

Лот № 2 – пригородный автобусный маршрут № 231 «Чебоксары (Пригородный автовокзал) – Икково»;

Лот № 3 – пригородный автобусный 243 «Чебоксары (Пригородный автовокзал) – Тохмеево»;

Лот № 4 – междугородный автобусный маршрут № 562 «Чебоксары (Новосельская автостанция) – Тоганаши»;

Лот № 5 – междугородный автобусный маршрут № 583 «Чебоксары (Центральный автовокзал) – Яманчурино»;

Лот № 6 – междугородный автобусный маршрут № 508 «Ирдеменево-Кошки – Чебоксары (Центральный автовокзал)»;

Лот № 7 – пригородный автобусный маршрут № 184 «Синьялы (Лапсарское поселение) – Чебоксары (Привокзальная автостанция)»;

Лот № 8 – пригородный маршрут № 138 «Чебоксары (АО «Акконд») – Новочебоксарск (Сокол).

Указанным приказом также утверждена конкурсная документация по проведению

открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике.

Согласно извещению, размещенному на официальном сайте Минтранса Чувашии http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=786&id=2137308, срок подачи заявок установлен с 8 декабря до 9 ч. 50 мин. 28 декабря 2015 г.

Конкурсная комиссия вскрывает запечатанные конверты с заявками на участие в конкурсе, проводит анализ правильности оформления документов по адресу г. Чебоксары, ул. Гагарина, д. 20, 5 этаж, актовый зал в 10 ч. 00 мин. 28 декабря 2015 г.

Конкурсная комиссия в течение пяти рабочих дней со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе осуществляет рассмотрение заявок и принимает решение о допуске либо об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе, о чем подписывает протокол рассмотрения заявок.

Подведение итогов конкурса осуществляется конкурсной комиссией в срок не позднее 20 рабочих дней после дня вскрытия конвертов по адресу г. Чебоксары, ул. Гагарина, д. 20, 4 этаж.

Основные положения ведения реестра маршрутов регулярных перевозок установлены главой 4 Федерального закона № 220-ФЗ (статьи 25, 26).

Порядок оформления, переоформления свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, карт маршрута регулярных перевозок, прекращение и приостановление действий свидетельства установлен главой 5 Федерального закона № 220-ФЗ (статьи 27-29)

Вместе с тем, порядок вступления в силу Федерального закона № 220-ФЗ установлен статьей 42 настоящего Федерального закона.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу (часть 1 статьи 42 Федерального закона № 220-ФЗ).

[Статьи 4 - 32, 36 - 38](#) настоящего Федерального закона вступают в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня официального опубликования настоящего Федерального закона (часть 2 статьи 42 Федерального закона № 220-ФЗ).

[Статьи 33 - 35, 40](#) настоящего Федерального закона вступают в силу по истечении одного года после дня официального опубликования настоящего Федерального закона (часть 3 статьи 42 Федерального закона № 220-ФЗ).

Таким образом, статьи 25, 26, 27-29 Федерального закона № 220-ФЗ, на нарушение которых ссылается заявитель, в силу не вступили.

Наряду с изложенным, Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что жалоба не содержит указание на то, какие положения Порядка проведения открытого конкурса № 594 нарушены организатором торгов объявлением конкурса на 28.12.2015.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

Исходя из установленных обстоятельств по делу, Комиссия признает жалобу ИП Филиппова В.В. необоснованной и приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи организатору торгов предписания.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Филиппова Валерия Владимировича необоснованной.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Примечание: решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.