

РЕШЕНИЕ

по жалобе №33 индивидуального предпринимателя на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская областная больница №1» при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку расходного материала для нужд ГАУЗ "Брянская областная больница №1" (извещение № 31705080180) в части: необоснованного отказа в допуске на участие в закупке; формирования технического задания, которое соответствует одному производителю;

«29» мая 2017 года
г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

В присутствии:

представителя заказчика ГАУЗ «Брянская областная больница №1»

в отсутствии заявителя - индивидуального предпринимателя

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская областная больница №1» при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку расходного материала для нужд ГАУЗ "Брянская областная больница №1" (извещение № 31705080180),

установила:

19.05.2017 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба индивидуального предпринимателя на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская областная больница №1» при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку расходного материала для нужд ГАУЗ "Брянская областная больница №1" (извещение № 31705080180), (далее – запрос котировок в электронной форме).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте

Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области:
www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, ГАУЗ "Брянская областная больница №1" разместило 02.05.2017 на сайте www.zakupki.gov.ru извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 31705080180 - «Закупка расходного материала для нужд ГАУЗ "Брянская областная больница №1» с начальной ценой договора 756 264,00 руб.

ИП была подана заявка на участие в указанном запросе котировок в электронной форме 11.05.2017 г № 11/05-17. Сумма предложения составила 642 600,00 с учетом НДС.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок в электронной форме №31705080180 от 12 мая 2017 года заявка ИП Болохонова В. И. была признана не соответствующей требованиям документации «на основании (в п.п. 1, 5 заявки на участие характеристики товара указаны выше заявленных требований (рН); несоответствие заявки на участие требованиям, установленным документацией о запросе котировок в электронной форме (формат заявки не позволяет ознакомиться с характеристиками товара, указанными в п. 1).

Заявитель считает, что отклонение заявки неправомерно, т.к. заявка заполнена полностью в соответствии с условиями заказчика, заявка участника позволяет определить технические характеристики предлагаемого дезинфицирующего средства в п. 1 технического задания. Считает, что заказчик сознательно не рассмотрел данные характеристики, сославшись на невозможность этого, хотя формат файла (MS Word) полностью позволяет просматривать содержимое ячеек таблиц и строк. Тем самым заказчик создал искусственный повод для отклонения и ограничил конкуренцию. Предложенный формат описания технических характеристик дезинфицирующих средств позволяет в полном объеме оценить предложенный товар удовлетворяющий потребность заказчика.

Так же заявитель считает, что совокупности требований, установленных в документации по ряду позиций, соответствует конкретное средство конкретного производителя, что влечет за собой ограничение количества участников закупки.

ГАУЗ «Брянская областная больница №1» не согласно с доводами жалобы, считает, что Комиссия Заказчика приняла решение не допускать к участию в запросе котировок в электронной форме заявку ИП по следующим основаниям (ч.20.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская областная больница № 1»):

При вскрытии электронной заявки участника ИП комиссии не представилось возможности сравнить технические характеристики по позиции №1 на соответствие техническому заданию, так как в представленном формате заявки - в столбце отражались не все характеристики товара.

Заявка была представлена в формате Word и подписана электронной цифровой подписью, что не позволяет Заказчику редактировать документ (раздвигать или расширять границы столбцов).

В п. п.1, 5 заявки на участие в запросе котировок в электронной форме характеристики товара не соответствуют характеристикам требуемого товара, указанным в техническом задании, а именно:

в п. 1 медико-технического задания (приложение № 1 к документации) заявлен физико-химический показатель pH дезинфицирующего средства №1 в диапазоне не менее 4,5% - не более 5,5%, а ИП в своей заявке указал характеристику не соответствующую техническому заданию - pH 4,2.

в п. 5 медико-технического задания (приложение № 1 к документации) заявлена характеристика РН дезинфицирующего средства № 5 в диапазоне не менее 5,0% и не более 6,0%, в своей заявке указал характеристику не соответствующую техническому заданию -pH 6,5.

Таким образом, руководствуясь частью 20.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская областная больница № 1», комиссия ГАУЗ «Брянская областная больница № 1» по итогам рассмотрения и оценки котировочных заявок приняла решение о несоответствии котировочной заявки ИП требованиям, установленным документацией о запросе котировок в электронной форме и несоответствие товаров, заявленным в заявке требованиям к товарам, установленным документацией о запросе котировок в электронной форме.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с [частью 2 статьи 1](#) Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. (далее Закон о закупках) заказчик ГАУЗ «Брянская областная больница №1» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным [ЗАКОНОМ](#).

Закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянская областная больница №1», регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская областная больница №1», утвержденным наблюдательным советом ГАУЗ «Брянская областная больница № 1» Протоколом от 03.04.2017 г. (далее Положение).

Главой 3.1. Положения, Заказчик при осуществлении предусмотренной настоящим Положением деятельности, руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, Федеральным законом от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящим Положением.

Порядок проведения запроса котировок в электронной форме установлен Главой 20 Положения.

02.05.2017 года заказчиком ГАУЗ «Брянская областная больница №1» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на закупку расходного материала для нужд ГАУЗ "Брянская областная больница №1" (извещение № 31705080180).

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок в электронной форме №31705080180 от 12 мая 2017 года заявка ИП была признана не соответствующей требованиям документации запроса котировок в электронной форме.

В рамках рассмотрения жалобы заказчиком ГАУЗ «Брянская областная больница №1» представлена заявка ИП в электронной форме и на бумажном носителе.

При обзоре заявки. Комиссией Брянского УФАС России установлено, что заявка по п. 1 технического задания содержит не полный объем характеристик поставляемого товара, предусмотренных техническим заданием, форматировать заявку участника закупки технически не представляется возможным.

Так же заявка ИП не соответствует требованиям, установленным заказчиком в запросе котировок в электронной форме, а именно:

- в п. 1 указан физико-химический показатель рН дезинфицирующего средства рН 4,2, тогда как техническое задание заказчика содержит диапазон не менее 4,5% - не более 5,5%;
- в п. 5 указан физико-химический показатель рН дезинфицирующего средства рН 6,5%, тогда как техническое задание заказчика содержит диапазон не менее 5% - не более 6%.

Следовательно, единой комиссией ГАУЗ «Брянская областная больница №1» не нарушены требования п.20.2 Положения, согласно которому закупочная комиссия имеет право отклонить заявки по основанию несоответствия котировочной заявки требованиям, установленным документацией о запросе котировок в электронной форме.

2. Приложение №1 Техническое задание на закупку расходного материала для нужд ГАУЗ "Брянская областная больница №1" содержит качественные и технические характеристики поставляемого товара, которые являются потребностью заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке,

отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, в запросе котировок в электронной форме заказчик обязан указать требования к качеству, техническим характеристикам товара, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Как следует из Приложения №1 Техническое задание на закупку расходного материала для нужд ГАУЗ "Брянская областная больница №1" заказчиком указано наименование товара и его характеристики, соответствующие потребностям заказчика. При этом каких-либо не измеряемых требований к участникам запроса котировок в электронной форме и закупаемому расходному материалу, не установлено.

Технические характеристики необходимого для закупки расходного материала для нужд ГАУЗ "Брянская областная больница №1" подпадают под таких производителей как: ООО «Дезснаб-Трейд» Россия, ООО «Технопром», ООО «Медэкс», ООО «Химмедсинтез». Таким образом, производителями указанного расходного материала являются абсолютно различные компании из различных стран, что свидетельствует о широком спектре производителей и возможности участников закупить товар у разных поставщиков.

Также следует отметить, что предметом закупки является поставка расходных материалов, а не производство.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и

полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2](#) настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупок, сколько выявление в результате закупки лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.

Поэтому включение в документацию закупки требований к качеству, техническим характеристикам товара, соответствующим потребностям заказчика, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в аукционе.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

Жалобу индивидуального предпринимателя на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская областная больница №1» при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку расходного материала для нужд ГАУЗ "Брянская областная больница №1" (извещение № 31705080180) в части: необоснованного отказа в допуске на участие в закупке; формирования технического задания, которое соответствует одному производителю, признать необоснованной.