

<...>

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

Главе администрации МО  
Городецкий сельсовет  
Тюльганского района  
Оренбургской области

<...>

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Оренбургской области**

ул. Советская, д. 8а, с.  
Городки, Тюльганский район,  
Оренбургская область, 462003

e-mail: gorodki-t@yandex.ru

эс места нахождения: г.Оренбург, ул.Краснознаменная,  
22

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение принято «29» июня 2021 г.  
Оренбург

г.

**Решение по делу № 056/10/18.1-630/2021**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» (Приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя управления - начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Оренбургского УФАС России <...>, членов Комиссии: начальника отдела контроля органов власти <...>., специалиста-эксперта отдела контроля органов власти <...>, специалиста-эксперта отдела контроля органов власти <...>;

в присутствии заявителя – <...>.,

в отсутствие представителя организатора торгов – администрации муниципального образования Городецкий сельсовет Тюльганского района Оренбургской области – письмо о невозможности участия в рассмотрении жалобы по техническим причинам (вх. № 6226 от 22.06.2021 г.),

рассмотрев жалобу <...> (вх. № 5860, 5863 от 11.06.2021) на действия администрации муниципального образования Городецкий сельсовет Тюльганского района Оренбургской области при проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков (извещение № 210421/29466540/02 от 21.04.2021 г.),

#### УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России 11 июня 2021 года в порядке ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» поступила жалоба <... > (далее – Заявитель) (вх. № 5860, 5863 от 11.06.2021) на действия администрации муниципального образования Городецкий сельсовет Тюльганского района Оренбургской области при проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков (извещение № 210421/29466540/02 от 21.04.2021 г.).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой, на основании ч. 11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению Заявителю, Организатору торгов (исх. №

5200; исх. № 5201 от 16.06.2021).

Рассмотрение жалобы назначено на 22 июня 2021 г. в 16 часов 00 минут.

В целях обеспечения права на участие в рассмотрении дела в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) Оренбургским УФАС России было организовано рассмотрение дела в формате видеоконференцсвязи.

В адрес Оренбургского УФАС поступили ходатайство <...> (вх. № 6165 от 21.06.2021) об участии в рассмотрении дела в формате видеоконференцсвязи, письмо администрации муниципального образования Городецкий сельсовет Тюльганского района Оренбургской области о невозможности участия в рассмотрении жалобы по техническим причинам (вх. № 6226 от 22.06.2021 г.).

В связи с необходимостью предоставления дополнительной информации, рассмотрение жалобы назначено на «29» июня 2021 года в 14 ч. 30 мин.

В адрес Заявителя, Организатора торгов направлены уведомления (исх. № 5460, исх. № 5461 от 23.06.2021) о месте и времени следующего рассмотрения жалобы, а также о предоставлении в адрес Оренбургского УФАС России дополнительных документов.

На рассмотрении жалобы 29 июня 2021 г. присутствовал заявитель.

До начала рассмотрения дела, в адрес Оренбургского УФАС России поступило ходатайство от Заявителя (вх. № 6463 от 29.06.2021) об участии в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи.

Исходя из доводов жалобы, организатором аукциона - администрацией муниципального образования Городецкий сельсовет Тюльганского района Оренбургской области 21 апреля 2021 года опубликовано извещение № 210421/29466540/02 о проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков.

Заявитель указывает, что согласно данным протокола от 03.06.2021 года в аукционе по всем лотам принимал участие <...>, а по лоту № 2 он был признан победителем. Данный участник находится в реестре недобросовестных участников по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности,

либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности. Реестровая запись РНУ.188-20 от 24.11.2020 г.

Таким образом, Заявитель считает, что организатор аукциона необоснованно допустил до аукциона вышеназванного участника, который не только повлиял на итоговый результат по всем лотам аукциона, но и выиграл во втором лоте, не имея на это законных оснований.

Исходя из вышеизложенного, Заявитель просит признать в действиях Организатора аукциона нарушение п. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, привлечь организатора аукциона к административной ответственности, предусмотренной п. 6, п. 7, п. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отменить данный аукцион полностью ввиду выявленных нарушений действующего законодательства, приостановить подписание договора аренды с победителем аукциона до рассмотрения жалобы по существу.

Исследовав материалы дела, при рассмотрении жалобы Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

На сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), а также на сайте муниципального образования Городецкий сельсовет Тюльганского района Оренбургской области <http://тюльган.рф/gorodeckiy-selsovet> Организатором торгов – администрацией муниципального образования Городецкий сельсовет Тюльганского района Оренбургской области в лице ООО «Специализированная организация «АльфаТендер» размещено извещение и аукционная документация о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельных участков (извещение № 210421/29466540/02 от 21.04.2021 г.).

В соответствии с протоколами № 1 рассмотрения заявок от 24.05.2021 г.:

– по лоту № 1 - поступило 9 заявок: от <...>, главы КФХ <...>, ИП главы КФХ <...>. в лице представителя <...>., ООО «Медногорский камень», <...>., <...> в лице представителя <...>, <...> в лице представителя <...>, <...>, <...>;

– по лоту № 2 - поступило 8 заявок: от ИП <...>, главы КФХ <...>, ИП главы КФХ <...> в лице представителя <...>, ООО «Медногорский камень», <...>, <...> в лице представителя <...>, <...> в лице представителя

<...>, <...>;

– по лоту № 3 - поступило 8 заявок: от главы КФХ <...>, ООО «Медногорский камень», <...>, <...> в лице представителя <...>, <...> в лице представителя <...>, <...>, <...>, <...>;

– по лоту № 4 - поступило 8 заявок: от главы КФХ <...>, ООО «Медногорский камень», <...>, <...> в лице представителя <...>, <...> в лице представителя <...>, <...>, <...>, <...>;

– по лоту № 5 - поступило 8 заявок: от главы КФХ <...>, ООО «Медногорский камень», <...>, <...>. в лице представителя <...>, <...> в лице представителя <...>, <...>, <...>, <...>;

– по лоту № 6 - поступило 8 заявок: от главы КФХ <...>, ООО «Медногорский камень», <...>, <...> в лице представителя <...>, <...> в лице представителя <...>, <...>, <...>, <...>

Все вышеуказанные заявки были допущены к участию в аукционе протоколами № 1 рассмотрения заявок от 24.05.2021 г.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия установила, что на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) по извещению № 210421/29466540/02 от 21.04.2021 г. отсутствуют протоколы рассмотрения заявок.

Согласно протоколу подведения итогов по проведению аукциона с открытой формой подачи предложений о цене на право заключения договора аренды земельных участков от 03.06.2021 г. победителями признаны:

– по лоту № 1 ИП <...>;

– по лоту № 2 <...> в лице представителя <...>;

– по лоту № 3 <...>;

– по лоту № 4 <...>;

– по лоту № 5 <...>;

– по лоту № 6 <...>

Жалоба <...> в Оренбургское УФАС России была подана 11 июня 2021 года (вх. № 5860, 5863).

В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона № 135 – ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» обжалование действий

(бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с пунктом 4 части 8 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ, заявитель не допускается к участию в аукционе в том числе в случае наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном указанной статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Кроме того, часть 9 вышеуказанной статьи установлено, что Организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Согласно пояснениям, представленным администрацией муниципального образования Городецкий сельсовет Тюльганского района Оренбургской области, заявки участника <...> были допущены, так как они были проверены на соответствие требованиям документации об аукционе, а именно предоставления перечня документов, указанных в информационной карте аукциона внесение и соответствие суммы задатка по каждым лотам, так как требование о внесении задатка указано в извещении о проведении аукциона.

Доказательств проверки оснований недопуска участников аукциона, предусмотренных п. 4 ч. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, а именно

проверки наличия (отсутствия) сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в реестре недобросовестных участников аукциона в материалы дела не представлено.

Исходя из вышеизложенного, довод жалобы о необоснованном допуске до аукциона участника, состоящего в реестре недобросовестных участников аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, является обоснованным.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что Организатором торгов не размещены на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) протоколы рассмотрения заявок по всем лотам рассматриваемого аукциона.

В пояснениях администрации муниципального образования Городецкий сельсовет Тюльганского района Оренбургской области также указано, что протоколы рассмотрения заявок по всем лотам были составлены на бумажном носителе от 24.05.2021 г., на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) нет возможности сформировать и разместить протокол рассмотрения заявок, так как сайтом предусмотрено только подводить итоги результатов торгов.

Непосредственный анализ официального сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) показал наличие размещенных протоколов рассмотрения заявок в иных муниципальных образованиях в ходе проведения торгов.

Наличие технической возможности размещения на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) протоколов рассмотрения заявок также подтверждается письмом Министерства экономического развития Российской Федерации № Д05и-668 от 15.01.2020 года.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или

в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 указанного Федерального закона.

Вместе с тем, Комиссия принимает во внимание то, что победители аукциона по извещению № 210421/29466540/02 от 21.04.2021 г. по всем лотам определены, права и законные интересы участников аукциона не нарушены.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимости в выдаче предписания.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия администрации муниципального образования Городецкий сельсовет Тюльганского района Оренбургской области при проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков (извещение № 210421/29466540/02 от 21.04.2021 г.) обоснованной.
2. Предписание не выдавать.
3. Снять ограничение на заключение договоров по результатам торгов (ч. 19 ст. 18.1 Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).
4. Передать материалы дела № 056/10/18.1-630/2021 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.



Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>