

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми

РЕШЕНИЕ

05 июня 2012 года

№ 04-02/4810

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>, рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ДиМедика» исх. от 30.05.2012 № 30-3005/12 (вх. от 30.05.2012 № 527-ф) на действия заказчика – муниципального учреждения «Усинская центральная районная больница» при размещении заказа на право заключения муниципального контракта «На поставку стоматологических расходных материалов для нужд муниципального учреждения «Усинская центральная районная больница» (извещение № 0107300022012000128 от 29.05.2012), далее – запрос котировок, размещаемый заказ,

при участии:

- <...> – представителя муниципального учреждения «Усинская центральная районная больница (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «ДиМедика» до рассмотрения жалобы по существу письмом исх. от 01.06.2012 № 195 (вх. от 01.06.2012 № 1335-эл.) заявило ходатайство о рассмотрении Коми УФАС России жалобы ООО «ДиМедика» исх. от 30.05.2012 № 30-3005/12 (вх. от 30.05.2012 № 527-ф) без участия представителя ООО «ДиМедика».

Администрация муниципального образования городского округа «Усинск» извещена о дате, времени и месте рассмотрения жалобы.

На рассмотрение жалобы представители Администрации муниципального образования городского округа «Усинск» не явились, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Коми поступила жалоба ООО «ДиМедика».

Заявитель указывает, что в запрос котировок были включены товары, относящиеся как к медикаментам (позиция № 24 Ультракаин ДС 1:200000, позиция № 25 Ультракаин ДС форте 1:100000), так и к средствам медицинского назначения (материалы стоматологические).

Для поставки средств медицинского назначения не требуется фармацевтическая лицензия, в то время как для медикаментов она необходима.

По мнению заявителя, такое сочетание фармпрепаратов и материалов в одном

запросе котировок ограничивает круг участников размещения заказа, так как участник размещения заказа должен обладать оптовой лицензией на поставку фармпрепаратов.

Так же заявитель указывает, что химический состав местного анестетика по позиции № 25 указан не правильно. Согласно инструкциям на УльтракаинД-С форте и эквивалентные препараты, взятым с официального сайта Министерства здравоохранения и социального развития <http://grls.rosminzdrav.ru>, состав подобных препаратов выглядит следующим образом: « Артикаина гидрохлорид + эpineфрин 40 мг +0,01 мг/мл».

В техническом задании указана соль эpineфрина, а именно гидрохлорид, который при гидролизе дает основание эpineфрина – именно оно и является действующим веществом, соответственно для получения в растворе концентрации основания эpineфрина 0,01 мг/мл концентрация гидрохлорида эpineфрина должна составлять 0,012 мг/мл.

В приложении к документации о проведении запроса котировок техническое задание содержит требование к содержанию вспомогательных веществ, а именно позиция № 24: Ультракаин Д-С 1:20000 – натрия дисульфит не более 0,5 мг, позиция № 25: Ультракаин Д-С форте 1:100000- натрия дисульфит не более 0,5 мг.

Заявитель считает, что прямое указание на содержание вспомогательных веществ – это признак возможного сговора и лоббирование интересов определенных производителей, что ограничивает конкуренцию.

В извещении о проведении запроса котировок и техническом задании отсутствует слово эквивалент (по позициям №№ 24,25), что ограничивает количество участников в данном запросе котировок.

Заявитель в жалобе просит Коми УФАС России устранить нарушения Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителя заказчика, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Извещение о проведении запроса котировок № 0107300022012000128 размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 29.05.2012 (далее – извещение о проведении запроса котировок).

Заказчиком размещения заказа является муниципальное учреждение «Усинская центральная районная больница» (далее – Заказчик, МУ «Усинская центральная районная больница»).

Уполномоченным органом размещения заказа является Администрация муниципального образования городского округа «Усинск» (далее – Администрация МО ГО «Усинск», уполномоченный орган).

Предмет контракта – поставка стоматологических расходных материалов для нужд муниципального учреждения «Усинская центральная районная больница».

Начальная (максимальная) цена контракта: 168 237,50 (сто шестьдесят восемь тысяч двести тридцать семь) рублей 50 копеек.

Источником финансирования заказа являются средства в рамках программы «Модернизация здравоохранения РФ на 2011-2012 годы».

Срок окончания подачи котировочных заявок 05.06.2012 17:15.

3.2. В соответствии ч. 1 ст. 42 Закона о размещении заказов под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчиков сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта. В соответствии с Постановлением Администрации МО ГО «Усинск» от 20.02.2012 № 238 «О создании единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений муниципального образования городского округа «Усинск» создана Единая комиссия по размещению заказов (далее – комиссия).

В соответствии с п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать, в том числе наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Из общего смысла положений п. 4 ст. 43, ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов следует, что заказчик, руководствуясь своими потребностями, самостоятельно определяет требования к закупаемому товару. При этом заказчик при формировании предмета закупки, требований к закупаемому товару не вправе устанавливать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

3.3. Комиссией Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

Предметом запроса котировок является поставка стоматологических расходных материалов для нужд муниципального учреждения «Усинская центральная районная больница».

Указанные товары относятся к группе № 99 Номенклатуры, утвержденной Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 07.06.2011 № 273 «Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков» (далее – Номенклатура), код ОКДП 2423910 «Материалы стоматологические».

Согласно извещению о проведении запроса котировок характеристики и качество поставляемого товара находятся в сопроводительной документации.

В Техническом задании на поставку стоматологических расходных материалов установлены наименование, характеристики, единица измерения и необходимое количество поставляемых товаров.

Согласно позициям №№ 24, 25 Технического задания на поставку стоматологических расходных материалов наряду с материалами стоматологическими необходимо поставить «Ультракаин Д-С» 1:200000, «Ультракаин Д-С форте» 1:100000.

Материалы стоматологические входят в группу № 99 Номенклатуры, в которую включен код по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОК 004-93) 2423910 «Материалы стоматологические».

В соответствии с «Государственным реестром лекарственных средств» (по состоянию на 02.05.2012), размещенным на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, препараты «Ультракаин Д-С», «Ультракаин Д-С форте» входят в фармако-терапевтическую группу местноанестезирующих препаратов.

Препараты «Ультракаин Д-С», «Ультракаин Д-С форте» являются лекарственными средствами и относятся к группе № 52 Номенклатуры «Средства, действующие на вегетативную нервную систему и чувствительные нервные окончания», в которую включен код 2423231 «Средства местноанестезирующие».

Согласно ч. 33 ст. 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ (ред. от 06.12.2011) «Об обращении лекарственных средств» (далее – Закон об обращении лекарственных средств), под фармацевтической деятельностью понимается деятельность, включающая в себя оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку и (или) розничную торговлю лекарственными препаратами, их отпуск, хранение, перевозку, изготовление лекарственных препаратов.

В соответствии с п. 47 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» фармацевтическая деятельность подлежит лицензированию.

В соответствии с ч. 1 ст. 8, ч. 1 ст. 52 Закона об обращении лекарственных средств лицензирование производства лекарственных средств и [фармацевтической деятельности](#) осуществляется в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации.

Фармацевтическая деятельность осуществляется организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на [фармацевтическую](#) деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, и ветеринарными организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

Положение о лицензировании фармацевтической деятельности, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности» (далее – Положение), устанавливает порядок лицензирования фармацевтической деятельности.

Пунктом 2 Положения установлено, что фармацевтическая деятельность включает работы и услуги согласно [приложению](#).

Приложение устанавливает перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, осуществляющих фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения, в который входят: оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения; хранение лекарственных средств для медицинского применения; хранение лекарственных препаратов для медицинского применения; перевозка лекарственных средств для медицинского применения; перевозка лекарственных препаратов для медицинского применения; розничная торговля лекарственными препаратами для медицинского применения; отпуск лекарственных препаратов для медицинского применения; изготовление лекарственных препаратов для медицинского применения.

Следовательно, в перечень товаров (материалы стоматологические), для поставки которых не требуется лицензия на осуществление фармацевтической деятельности, включены товары, которые относятся к другой группе Номенклатуры и для поставки которых требуется наличие у участника размещения заказа лицензии на осуществление фармацевтической деятельности.

Представитель заказчика в ходе рассмотрения жалобы сообщила, что включение в Техническое задание на поставку стоматологических расходных материалов товаров, для поставки которых не требуется лицензия на осуществление фармацевтической деятельности, и для поставки которых требуется лицензия на осуществление фармацевтической деятельности, произошло ошибочно.

Таким образом, действия заказчика – муниципального учреждения «Усинская центральная районная больница» в части включения в извещение о проведении запроса котировок 0107300022012000128 от 29.05.2012 препаратов «Ультракаин Д-С», «Ультракаин Д-С форте» влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, что противоречит ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов.

3.4. В Техническом задании по позициям №№ 24, 25 в наименовании товара указаны Ультракаин Д-С», «Ультракаин Д-С форте» без указания «или эквивалент».

В соответствии с ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов в случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно п. 1 ст. 4 Закона об обращении лекарственных средств лекарственные средства – это вещества или их комбинации, вступающие в контакт с организмом человека или животного, проникающие в органы, ткани организма человека или животного, применяемые для профилактики, диагностики (за исключением веществ или их комбинаций, не контактирующих с организмом человека или животного), лечения заболевания, реабилитации, для сохранения, предотвращения или прерывания беременности и полученные из крови, плазмы крови, из органов, тканей организма человека или животного, растений, минералов методами синтеза или с применением биологических технологий. К лекарственным средствам относятся фармацевтические субстанции и лекарственные препараты.

В соответствии с п.п. 16, 17 ст. 4 Закона об обращении лекарственных средств международное непатентованное наименование лекарственного средства - наименование фармацевтической субстанции, рекомендованное Всемирной организацией здравоохранения; торговое наименование лекарственного средства - наименование лекарственного средства, присвоенное его разработчиком.

В соответствии с письмом Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию от 15.10.2007 N 1003/048743П размещение заказов на поставку лекарственных средств осуществляется по международным непатентованным наименованиям.

В соответствии с Государственным реестром лекарственных средств под международным непатентованным наименованием «Артикан+Эпинифрин» зарегистрированы «Ультракаин Д-С», «Ультракаин Д-С форте», которые в свою очередь имеют несколько наименований: «Ультракаин Д-С », «УЛЬТРАКАИН Д-С», «УЛЬТРАКАИН ДС. РАСТВОР ДЛЯ ИНЪЕКЦИЙ. В АМПУЛАХ И КАРТРИДЖАХ», «Ультракаин Д-С форте», «УЛЬТРАКАИН Д-С ФОРТЕ», «УЛЬТРАКАИН ДС ФОРТЕ. РАСТВОР ДЛЯ ИНЪЕКЦИЙН. В АМПУЛАХ И КАРТРИДЖАХ» соответственно.

Заявителем не представлены доказательства того, что «Ультракаин Д-С», «Ультракаин Д-С форте» являются товарным знаком. В связи с чем, указание слов «или эквивалент» не требуется.

Таким образом, в действиях заказчика – муниципального учреждения «Усинская центральная районная больница» по установлению в Техническом задании торговых наименований лекарственных средств, а не международных непатентованных наименований» содержится нарушение требований ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов.

Довод о неправильно указанном химическом составе по позиции № 25 Технического задания «Ультракаин Д-С форте» заявителем документально не подтвержден.

3.5. В Техническом задании по позициям №№ 24, 25 установлены следующие требования к содержанию вспомогательных веществ: Ультракаин Д-С 1:20000 – натрия дисульфит не более 0,5 мг; позиция № 25: Ультракаин Д-С форте 1:100000-натрия дисульфит не более 0,5 мг.

Согласно п. 4 ст. 4 Закона об обращении лекарственных средств лекарственные препараты - лекарственные средства в виде лекарственных форм, применяемые для профилактики, диагностики, лечения заболевания, реабилитации, для сохранения, предотвращения или прерывания беременности.

Согласно п. 3 ст. 4 Закона об обращении лекарственных средств, вспомогательные вещества - вещества неорганического или органического происхождения, используемые в процессе производства, изготовления лекарственных препаратов для придания им необходимых физико-химических свойств.

Заявителем не представлены доказательства того, что действия заказчика в части включения в Техническое задание требований к содержанию вспомогательных веществ ограничивают количество участников размещения заказа.

При таких обстоятельствах нарушение требований ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов не усматривается.

Выводы о наличии нарушений антимонопольного законодательства, в частности Закона о защите конкуренции, могут быть сделаны комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в решении по делу о нарушении законодательства, принятом по результатам рассмотрения соответствующего дела (п. 3 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции).

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДиМедика» исх. от 30.05.2012 № 30-3005/12 (вх. от 30.05.2012 № 527-ф) обоснованной.

2. Признать действия заказчика – муниципального учреждения «Усинская центральная районная больница» в части включения в извещение о проведении запроса котировок 0107300022012000128 от 29.05.2012 препаратов «Ультракаин Д-С», «Ультракаин Д-С форте», указания торговых наименований лекарственных средств вместо международных непатентованных наименований противоречащими требованиям ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов.

3. Выдать заказчику – муниципальному учреждению «Усинская центральная районная больница» предписание об устранении нарушения Закона о размещении заказов.

4. Решить вопрос о привлечении к административной ответственности виновного

должностного лица заказчика, допустившего нарушение Закона о размещении заказов.

5. Решить вопрос об обеспечении рассмотрения жалобы в части требований, основанных на нормах антимонопольного законодательства, в порядке ст. 44 Закона о защите конкуренции.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми

ПРЕДПИСАНИЕ

05 июня 2012 года

№ 04-02 | 4810

Сыктывкар

об устранении нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>, на основании своего решения от 05.05.2012 о нарушении Заказчиком – муниципальным учреждением «Усинская центральная районная больница» (место нахождения: 169710, Республика Коми, г. Усинск, Больничный проезд, д. 2) при размещении заказа путем проведения запроса котировок «Поставка стоматологических расходных материалов для нужд муниципального учреждения «Усинская центральная районная больница» (извещение № 0107300022012000128 от 29.05.2012) требований ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - муниципальному учреждению «Усинская центральная районная больница» в 3-дневный срок с даты получения настоящего предписания устранить нарушения требований ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов посредством отмены запроса котировок «Поставка стоматологических расходных материалов для нужд муниципального учреждения «Усинская центральная районная больница».

2. Заказчику – муниципальному учреждению «Усинская центральная районная больница» в 5-дневный срок с даты получения настоящего предписания

представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Примечание:

В соответствии с ч. 7 ст. 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.