

ООО «Газпром добыча Краснодар»

350051, г. Краснодар, ул. Шоссе Нефтяников, д. 53

ПАО «Газпром»

117997, Москва, ул. Наметкина, д. 16

ООО ТК «Ространс»

169311, г. Ухта, пр-т Ленина, д. 79

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 2-19-11426/77-16 о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков**

21.10.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО ТК «Ространс» от заключения договора с ООО «Газпром добыча Краснодар» (далее - Заказчик) при проведении ПАО «Газпром» запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание автотранспортных услуг в Южном регионе для нужд дочерних обществ ПАО «Газпром» в 2016-2018 гг. (реестровый № 31603860090, Лот 1) (далее - Закупка), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

04.10.2016 в Московское УФАС России поступило обращение Заказчика (вх. № 42003) о проведении проверки факта уклонения ООО ТК «Ространс» от заключения договора на оказание автотранспортных услуг в Южном регионе для нужд дочерних обществ ПАО «Газпром» в 2016-2018 гг.

(реестровый № 31603860090).

В Единой информационной системе опубликовано Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Заказчика (далее — Положение о закупках).

Согласно представленным материалам и информации, содержащейся в Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) 17.08.2016 размещена Закупочная документация. Подведение итогов — 19.08.2016.

Согласно Протоколу № 1/0001/16/2.1/0036359/ПАО Газпром/ЗП/ГОС/Э/06.07.2016 заседания комиссии ПАО «Газпром» по подведению итогов открытого запроса предложений № 0001/16/2.1/0036359/ПАО Газпром/ЗП/ГОС/Э/06.07.2016 Оказание автотранспортных услуг в Южном регионе для нужд дочерних обществ ПАО «Газпром» в 2016-2018 от 18.08.2016 Закупочной комиссией принято решение об определении лучшей заявки на участие в запросе предложений по Лотам № 1, 2 – Общества с ограниченной ответственностью Транспортная компания «Ространс» (169311, Россия, г. Ухта, пр-т Ленина, д.79).

В соответствии с обращением Заказчика в установленный в документации срок для подписания договора ООО ТК «Ространс» не предоставило со своей стороны подписанные договоры и технику для оказания услуг.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 2.13.1 Закупочной документации участник, представивший заявку на участие в запросе предложений, признанную лучшей, в течение 20 дней с момента получения письменного уведомления Организатора о результатах запроса предложений, должен представить Заказчику подписанный со своей стороны текст договора на условиях, содержащихся в документации о запросе предложений и представленной им заявке на участие в запросе предложений, и информацию о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных). Проект договора, входящий в состав Документации о запросе предложений, является обязательным для Участника, представившего Заявку на участие в запросе предложений, признанную лучшей.

Таким образом, договор по итогам Закупки подлежит заключению на условиях, содержащихся в документации о запросе предложений и представленной им заявке на участие в запросе предложений.

В соответствии с пунктом 2.13.4 Закупочной документации в случае если Участник, представивший Заявку на участие в запросе предложений, признанную лучшей, в срок, установленный в уведомлении о результатах запроса предложений, не представил Заказчику подписанный договор, такой Участник признается Заказчиком, уклонившимся от заключения договора.

Комиссией установлено, что 24.08.2016 Заказчиком письмом исх. 01/1120-14/4726 уведомило ООО ТК «Ространс» о признании заявки лучшей, а также о назначении ответственных сотрудников для проведения осмотра транспортных средств в местах базирования, рейсового технического

контроля. В соответствии с пунктом 2.1.12 договора обществу необходимо провести тестирование работы системы ГЛОНАСС/G P S навигации, подтвердить работоспособность телематических терминалов, подписать совместный акт проверки.

В ответ на вышеуказанное письмо Заказчика ООО ТК «Ространс» был направлен ответ (исх. 26.08.2016 № 1164/16) с просьбой представить подробный клиентурный производственный план, график движения транспортных средств и иные документы.

08.09.2016 ООО ТК «Ространс» направлены заявки на оказание услуг.

13.09.2016 ООО ТК «Ространс» письмом исх. от 13.09.2016 № 02/1120-14/5070 было уведомлено Заказчиком о признании заявок участника лучшими, а также о необходимости подписания договора.

Вместе с тем, Комиссией в ходе изучения проектов договоров, направленных для подписания ООО ТК «Ространс» было установлено, что производственная программа к договорам, в соответствии с которыми подлежат оказанию услуги, содержат условие оказания услуг, не указанное и не предусмотренное техническим заданием Закупочной документации, а именно показатель «пробег», существенно меняющий условия оказания услуг,

В рамках рассмотрения обращения ООО ТК «Ространс» пояснило, что согласно полученным от Заказчика документам, ежемесячный пробег автотранспорта в 2-3 раза превышает расчетные данные, произведенные при подаче заявки на участие в Закупке. Данная ситуация возникла по причине отсутствия в составе документации требований к необходимому Заказчиком пробегу транспортных средств при оказании услуг. В связи с чем, при формировании заявки был принят в расчет пробег, исходя из опыта оказания аналогичных услуг другим заказчиком. Одновременно, предложенные Заказчиком для подписания договоры также меняли предложение, поданное на участие в Закупке в части режима рабочего времени. Изменение Заказчиком названных условий напрямую влияет на затратную часть при оказании услуг, которая, в свою очередь, не была учтена при подаче заявки на участие в Закупке.

На основании вышеуказанных обстоятельств, Комиссия пришла к выводу о наличии в проекте договоров значительных отличий условий выполнения работ, от указанных в закупочной документации, а также заявке ООО ТК «Ространс», в частности как было указано ранее, включение дополнительного условия оказания услуг в части необходимого пробега и изменение режима рабочего времени.

Вместе с тем, данные действия Заказчика противоречат требованию пункта 2.13.1 Закупочной документации, в соответствии с которым договор по итогам Закупки подлежит заключению исключительно на условиях, содержащихся в документации о запросе предложений и представленной им заявке на участие в запросе предложений.

Заказчик на заседание Комиссии не явился, доказательств обратного не предоставил, как не доказал то обстоятельство, что внесенные в договоры дополнительные условия предусмотрены Закупочной документацией.

Одновременно, Комиссией установлено, что ООО ТК «Ространс» обращалось в адрес Заказчика с письмами о переносе сроков начала оказания услуг, с целью разрешения технических вопросов, в связи с новыми условиями договоров, вместе с тем, ответы на данные письма от Заказчика получены не были. В связи с чем, 14.09.2016 ООО ТК «Ространс» направило со своей стороны подписанные договоры. Однако, не смотря на данное обстоятельство, 14.09.2016 ООО ТК «Ространс» было признано Заказчиком в качестве лица, уклонившегося от заключения договора, так как крайний срок на подписание договора был назначен на 13.09.2016.

Принимая во внимание совокупность всех вышеперечисленных обстоятельств, а именно, включение в проект договора условий, не содержащихся в документации о запросе предложений и представленной им заявке на участие в запросе предложений, Комиссия установила, что основания для включения сведений об ООО ТК «Ространс» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА

1. Рекомендовать не включать сведения об ООО ТК «Ространс» (адрес: 169311, г. Ухта, пр-т Ленина, д. 79; ИНН: 1102060280) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.