Решение №024/07/3-3289/2020

«1» декабря 2020 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: (далее – Комиссия), рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон) жалобу ООО «Транс Групп» (вх.№20529 от 20.11.2020) на действия организатора закупки – АО «Красноярский машиностроительный завод», закупочной комиссии запроса открытого запроса котировок в электронной форме (с квалификационным отбором для отдельной закупки) «Оказание транспортных по организации доставки крупногабаритного груза» (извещение №32009640666) (далее - закупка), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 20.11.2020 поступила жалоба ООО «Транс-Групп», выразившиеся в необоснованном отклонении заявки подателя жалобы.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона в адрес подателя жалобы, организатора закупки, закупочной комиссии было направлено уведомление о поступлении жалобы.

Организатор закупки, податель жалобы участие своих представителей в рассмотрении жалобы не обеспечили.

Согласно доводам жалобы, заявка общества была отклонена неправомерно по причине непредставления документов, которые не могли быть представлены обществом

Организатор закупки представил пояснения, согласно которым податель жалобы не представил документы, подтверждающие его соответствие установленным закупочной документацией квалификационным требованиям.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Положением о закупках, утвержденном в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках.

Частью 8.1 Положения о закупках (в редакции, действовавшей на момент размещения извещения о закупке) предусмотрена возможность проведения квалификационного отбора для отдельной закупки, являющегося отдельной стадией конкурентной закупки, целью которой является отбор участников процедуры закупки, отвечающих квалификационным требованиям, установленным в документации о закупке.

Часть 8.1.7 Положения о закупках обязывает организатора закупки в документации о закупке, проводимой с квалификационным отбором, дополнительно к общим сведениям, указать:

-подробные условия и порядок проведения квалификационного отбора;

-требования к участникам на этапе квалификационного отбора;

-требования к составу и оформлению заявки на этапе квалификационного отбора, в том числе способу подтверждения соответствия участника предъявляемым требованиям.

Перечень квалификационных требований, возможных к установлению в закупочной документации перечислен в части 10.4.5 Положения о закупках. Так, квалификационными требованиями могут быть:

-наличие материально-технических ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору (10.4.5 (1));

-наличие опыта поставки продукции сопоставимого характера и объема (10.4.5 (2));

-наличие кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору (10.4.5 (3));

-наличие финансовых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору (10.4.5 (4)).

Согласно пункту 5 части 10.4.7 Положения о закупках квалификационные требования должны быть связаны с предметом договора, заключаемого по итогам закупки, и иными существенными его условиями, в том числе с условиями оплаты и авансирования, а в части требований, указанных в соответствующих подпунктах Положения о закупках, основываться на требованиях к бухгалтерской отчетности поставщика, его финансовому состоянию, технических регламентов, стандартов, проектной документации, иной нормативно-технической документации или подтверждаться соответствующими расчетами.

В части 15 извещения о проведении закупки, организатор закупки, воспользовавшись предоставленным Положением о закупках правом, установил стадию закупки «квалификационный отбор» и предусмотрел в т.ч. следующие требования к участникам закупки:

«1. Наличие материально-технических ресурсов:

1.1. Наличие автотранспортных средств для перевозки данного объема груза, оборудованных согласно – тягач седельный не менее 5-ти единиц, трал (прицеп) не менее 5-ти единиц.

Документы, подтверждающие соответствие требованию: документы, подтверждающие право владения Перевозчиком автотранспортными средствами (копии технических паспортов транспортных средств (ПТС) или свидетельство о регистрации транспортного средства (СТС).

1.2. Наличие материально технической базы для стоянки и обслуживания автотехники.

Документы, подтверждающие соответствие требованию: договоры аренды или собственности земельного участка / помещений не менее 1 000 м².

2. Кадровые ресурсы:

2.1. Наличие квалифицированного персонала – водители соответствующей квалификации не менее 5-ти человек.

Документы, подтверждающие соответствие требованию (для водителей):

• водительское удостоверение с категориями С, Е.

2.2. Наличие состоящих в штате:

- Контролер технического состояния автотранспортных средств;

- Диспетчер автомобильного транспорта;

- Специалист, ответственный за обеспечение безопасности движения на автомобильном транспорте.

Документы, подтверждающие соответствие требованию:

- Контролер технического состояния автотранспортных средств:

• документ в соответствии с п. 14.3 приказа Минтранса России от 28.09.2015 № 287;

• штатное расписание;

• трудовой договор.

- Диспетчер автомобильного транспорта:

• документ в соответствии с п. 13.3 приказа Минтранса России от 28.09.2015 № 287;

• штатное расписание;

• трудовой договор.

- Специалист, ответственный за обеспечение безопасности движения на автомобильном транспорте:

• документ в соответствии в соответствии с 16.3 приказа Минтранса России от 28.09.2015 № 287;

• штатное расписание;

• трудовой договор.

2.3. Наличие состоящего в штате медицинского работника или договор с медицинским учреждением для проведения предрейсового медицинского осмотра с приложением лицензии.

Документы, подтверждающие соответствие требованию:

- При наличии медицинского сотрудника:

• штатное расписание;

• трудовой договор.

- При наличии договора с медицинским учреждением:

• договор с медицинским учреждением;

• лицензия медицинского учреждения на осуществление медицинской деятельности при проведении медицинских осмотров по предрейсовым медицинским осмотрам.

3. Наличие опыта:

3.1. Наличие выполненного договора/контракта по обеспечению ГОЗ на услуги по доставке автомобильным транспортом габаритного груза. При этом, учитывая НМЦ данной закупки, стоимость ранее исполненного договора/контракта должна составлять не менее 50% от НМЦ, указанной в п. 11 настоящего Извещения.

Документы, подтверждающие соответствие требованию:

• копии договоров;

• копии актов выполненных работ.»

Следовательно, извещение содержало информацию о проведении квалификационного отбора, перечень квалификационных требований и перечень документов, предоставляемых участником закупки в

подтверждение своего соответствия таким требованиям.

Предметом закупки является оказание услуг перевозки груза, установленные закупочной документацией квалификационные требования к участникам закупки объекту закупки не противоречат.

Из размещенных в единой информационной системе сведений следует, что ООО «Транс-Групп» подало заявку на участие в закупке, положения закупочной документации до окончания срока подачи заявок не обжаловало, что должно подтверждать ознакомление общества с требованиями закупочной документации в т.ч. в части необходимых к представлению в составе заявки документов, и должно подтверждать согласие указанного лица с требованиями закупочной документации, в т.ч. квалификационными требованиями.

Частью 16 извещения о закупке установлено, что в последующей стадии закупки будут рассмотрены заявки только тех участников закупки, которые успешно прошли квалификационный отбор.

Часть 17 извещения о закупке предусматривает, что участник процедуры квалификационного отбора формирует заявку в соответствии с требованиями и условиями, указанными в Извещении о закупке.

Согласно части 19 извещения о закупке прошедшими квалификационный отбор участниками закупки считаются участники закупки, подавшие заявку на участие в квалификационном отборе, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о закупке.

Закупочная комиссия принимает решение о признании заявки участника не прошедшей процедуру квалификационного отбора в в т.ч. следующих случаях:

а) непредоставления в составе заявки на участие в квалификационном отборе документов и сведений, предусмотренных извещением;

б) предоставления не в полном объеме в составе заявки на участие в квалификационном отборе документов и сведений, предусмотренных извещением.

Решением закупочной комиссии податель жалобы не был допущен к участию в закупке, как не прошедший квалификационный отбор.

В протоколе от 17.11. 2020 указано, что ООО «Транс-Групп» не представило в составе заявки следующие документы, подтверждающие его соответствие установленным извещением квалификационным требованиям:

-наличие материально технической базы для стоянки и обслуживания автотехники, а именно: договоры аренды или собственности земельного участка / помещений не менее 1 000 м².

-документов, подтверждающих соответствие требованию 2.2 квалификационых требований: Контролер технического состояния автотранспортных средств, Специалист, ответственный за обеспечение безопасности движения на автомобильном транспорте, Специалист, ответственный за обеспечение безопасности движения на автомобильном транспорте.

- документов, подтверждающих соответствие указанному в пункте 2.3 квалификационному требованию: договор с медицинским учреждением, лицензию медицинского учреждения на осуществление медицинской деятельности при проведении медицинских осмотров по предрейсовым медицинским осмотрам.

- документов в подтверждение наличия опыта (пункт 3 квалификационных требований): копий договоров; копий актов выполненных работ.

Из представленных организатором закупки копий документов заявки подателя жалобы, доводов жалобы следует, что свое соответствие квалификационным требованиям извещения, путем предоставления перечисленных в части 15 извещения, податель жалобы не подтвердил, необходимые документы в составе заявки не представил.

Закон о закупках, Положение о закупках, закупочная документация не вменяют организатору закупки, закупочной комиссии в обязанность формирование заявки участника закупки путем направления запросов о предоставлении отсутствующих в составе заявки документов, требуемых закупочной документацией, а также не обязывают закупочную комиссию осуществлять сбор документов, необходимых для подтверждения соответствия участника закупки установленным квалификационным требованиям.

В отсутствие в составе заявки подателя жалобы документов, подтверждающих его соответствие квалификационным требованиям, решение закупочной комиссии об отклонении заявки подателя жалобы является правомерным.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА

Признать жалобу необоснованной.

Решение может быть обжаловано в суд или в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии