

РЕШЕНИЕ № 62Ф/11

28 июня 2011 года

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее — Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Л.А. Черкашина;

Члены Комиссии: Ю.Т. Козлов, О.Н. Карих,

при участии представителей:

- ГУ «УВО при УВД по Липецкой области» - <...>;

- Липецкий филиал ЗАО «Страховая группа «УралСиб» - <...>

рассмотрев жалобу ЗАО «Страховая группа «УралСиб» (далее — Заявитель) на действия конкурсной комиссии заказчика ГУ «УВО при УВД по Липецкой области» (далее — Заказчик) при размещении заказа путем проведения открытого конкурса Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (реестровый номер <...> от 03.05.2011)(далее — открытый конкурс), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

У С Т А Н О В И Л А:

22.06.2011 г. Липецкое УФАС России поступила жалоба от Заявителя на действия конкурсной комиссии Заказчика при проведении открытого конкурса.

По мнению Заявителя его права и законные интересы нарушены следующими действиями конкурсной комиссии Заказчика. При определении победителя открытого конкурса комиссия неправильно применила Закон о размещении заказов, присвоив заявке ОАО «Страховая акционерная компания «ЭНЕРГОГАРАНТ» порядковый номер <...>, поскольку позднее данной страховой компанией были представлены изменения к конкурсной заявке. Из содержания поступивших конвертов, озвученном при вскрытии следует, что конверт № 1 ОАО «Страховая акционерная компания «ЭНЕРГОГАРАНТ» первоначально не содержал весь необходимый набор документов, предусмотренный Законом о размещении заказов и конкурсной документацией. Полный пакет документов был представлен ОАО Страховая акционерная компания «ЭНЕРГОГАРАНТ» от 02.06.2011, то есть после представления 04.05.2011 полного пакета документов в составе заявки ЗАО «Страховая группа «УралСиб».

Представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при принятии решения конкурсная комиссия руководствовалась требованиями Закона о размещении заказов и конкурсной документацией.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

Извещение о проведении открытого конкурса и конкурсная документация размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> от 03.05.2011.

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: 398050 г. Липецк, ул. Интернациональная, 35 (зал службы), в 14. 30 часов 06.06.2011 г.

До окончания указанного в извещении о проведении открытого конкурса срока подачи заявок на участие в конкурсе 06.06.2011 г. 14 часов 30 минут было представлено 6 запечатанных конвертов с заявками на участие в конкурсе: конверт № 1 получен 04.05.2011 г. в 09 часов 33 минуты, конверт № 2 получен 04.06.2011 г. в 09 часов 36 минуты, конверт № 3 получен 04.05.2011 г. в 09 часов 40 минуты, конверт № 4 получен 06.05.2011 г. в 14 часов 20 минут, конверт № 5 «Изменения к заявке» получен 31.05.2011 г. в 14 часов 10 минут, конверт № 6 «Изменение к заявке» получен 02.06.2011 г. в 10 часов 10 минут.

В протоколе № 0346100000711000007/1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 06.06.2011 года изложена информация о наличии сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией в конвертах с заявками в последовательности их поступления, а также условиях исполнения контракта, являющихся критериями оценки заявок. На вскрытии конвертов с заявками конкурсной комиссией установлено, что конверты №1 и №6 поступили от участника размещения заказа ОАО Страховая акционерная компания «ЭНЕРГОГАРАНТ», конверты №3, 5 от ООО ВСК».

В протоколе № 0346100000711000007/3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 20 июня 2011 года изложено решение конкурсной комиссии:

1. В соответствии с результатами балльной оценки заявок на участие в открытом конкурсе присвоить порядковые номера заявкам на участие в конкурсе:

Наименование участника конкурса	Итоговый рейтинг (суммарная балльная оценка)
ОАО «Страховая акционерная компания «ЭНЕРГОГАРАНТ»	20
ЗАО «Страховая группа «УралСиб»	20
ОАО «ВСК»	20
ЗАО «МАКС»	20

2. Присвоить первый порядковый номер заявке и признать победителем конкурса ОАО «Страховая акционерная компания «ЭНЕРГОГАРАНТ».
3. Присвоить второй порядковый номер заявке ЗАО «Страховая группа «УралСиб».

В результате анализа представленных сведений Комиссия Липецкого УФАС пришла к выводу, что решение конкурсной комиссии неправомерно и нарушает права Заявителя ввиду следующего. В соответствии с ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна включать в себя ряд документов, в том числе документы подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе (под. А п. 3 ч. 3 ст. 25 Закона). Исходя из содержания поступивших конвертов следует, что конверт №1 ОАО «Страховая акционерная компания «ЭНЕРГОГАРАНТ» первоначально не содержал весь необходимый набор документов, предусмотренный Законом о размещении заказов и конкурсной документацией. Полный пакет документов (в том числе копия платежного поручения от 26.05.2011 № 4238, а также некоторые изменения в предложение о качестве услуг и цене государственного контракта) был представлен ОАО «Страховая акционерная компания «ЭНЕРГОГАРАНТ» 02.06.2011, то есть после представления 04.05.2011 полного пакета документов в составе заявки ЗАО «УралСиб».

Согласно ч.9 ст.25 Закона о размещении заказа участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявками на участие в конкурсе.

Анализ частей 1,2 и 3 ст.25 Закона о размещении заказов говорит о том, что заявка на участие в конкурсе считается надлежаще оформленной, если к ней приложены все документы, перечисленные в ч.3 ст.25 Закона о размещении заказов. Закон не предусматривает подачу необходимых документов частями, в разных конвертах и в разное время.

На основании изложенного и руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «УралСиб» обоснованной.
2. Выдать предписание конкурсной комиссии государственного заказчика отменить Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 20.06.2011 и провести повторно процедуру рассмотрения заявок с учетом выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 62Ф/11

О НЕДОПУЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ

28 июня 2011 г.

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: Л.А. Черкашина;

Члены Комиссии: Ю.Т. Козлов, О.Н. Карих.

по результатам проведения внеплановой проверки по соблюдению ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и на основании Решения № 62ф/11 от 28.06.2011 в соответствии с ч.9 ст. 17 Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсной комиссии заказчика ГУ «УВО при УВД по Липецкой области» при размещении заказа путем проведения открытого конкурса Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (реестровый номер <...> от 03.05.2011) отменить Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 20.06.2011 и провести повторно процедуру рассмотрения заявок с учетом выявленных нарушений в срок до 08.07.2011.

2. В трехдневный срок с момента исполнения настоящего предписания уведомить об этом антимонопольный орган (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Примечание: Невыполнение предписания антимонопольного органа влечет наложение административного штрафа в соответствии с КоАП РФ.