

Решение по делу № 214
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

«23» сентября 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: (...) - заместителя руководителя-начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

(...)- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

(...) – ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

(...)- ведущего специалиста-эксперта отдела финансовых и товарных рынков.

в присутствии:

(...) – начальника отдела муниципального заказа, представителя Брянской городской администрации, действующего на основании доверенности № 7/06-1530и от 03.09.2010г.;

(...) - главного специалиста сектора правового обеспечения и правовой экспертизы правового управления, представителя Брянской городской администрации, действующего на основании доверенности №1/06-1261и от 27.07.2010г.;

(...) - заместителя главного врача по экономическим вопросам действующего на основании доверенности от 12.05.2010г.

В отсутствии представителя заявителя.

установила:

17.09.2010 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ЗАО «АНАЛИТМАРКЕТИНГ» на действия единой комиссии уполномоченного органа Брянская городская администрация (241002 г. Брянск, пр. Ленина, д.35 каб.63), при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на приобретение аппарата для исследования органов грудной клетки ФЦ-ОКО (или эквивалент) для МУЗ «Брянская городская больница» в установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" срок.

Рассмотрение жалобы назначено на «23» сентября 2010 г. на 9 часов 20 минут.

На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.

Согласно представленным документам 13.09.2010 г. муниципальным заказчиком МУЗ «Брянская городская больница №2» на официальном сайте города Брянск по размещению муниципального заказа www.torgi.bryansk.ru размещены извещение и документация о проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на приобретение аппарата для исследования органов грудной клетки ФЦ-ОКО (или эквивалент) для МУЗ «Брянская городская больница №2». Документация об аукционе утверждена главным врачом МУЗ «Брянская городская больница №2» (...).

Согласно Протоколу № 722/1 от 16 сентября 2010 года до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе поступило 3 заявки на участие в аукционе следующих участников размещения заказа: ООО «МЕДСНАБ», ЗАО «АНАЛИТМАРКЕТИНГ», ООО «Синтез».

По итогам рассмотрения заявок единой комиссией Брянской городской администрации приняты следующие решения:

1. Допустить к участию в аукционе и признать участниками аукциона следующих участников размещения заказа: ООО «МЕДСНАБ» и ООО «Синтез» .

2. Отказать в допуске к участию в конкурсе следующим участникам размещения заказа: ЗАО «АНАЛИТМАРКЕТИНГ».

Заявитель ЗАО «АНАЛИТМАРКЕТИНГ» не согласен с решением аукционной комиссии Брянской городской администрации об отказе в допуске к участию в аукционе по основанию, указанному в Протоколе № 722/1 от 16 сентября 2010 года заседания аукционной комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд города Брянска: «в связи с непредставлением в составе заявки на участие в аукционе документа, подтверждающего полномочия лица на право осуществления действий от имени участника размещения заказа».

От Брянской городской администрации поступило возражение на жалобу ЗАО «АНАЛИТМАРКЕТИНГ», согласно содержанию которого, решение принятое единой комиссией Брянской городской администрации об отказе в допуске к участию в аукционе ЗАО «АНАЛИТМАРКЕТИНГ» в «связи с непредставлением в составе заявки на участие в аукционе документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени размещения заказа», правомерно.

Заслушав пояснения муниципального заказчика, представителя Брянской городской администрации, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией Брянской городской администрации нарушены требования ч.1,3 ст. 36 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, поскольку единой комиссией Брянской городской администрацией принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе участнику размещения заказа ЗАО «АНАЛИТМАРКЕТИНГ» по основанию: «непредставление в составе заявки на участие в аукционе документа, подтверждающего полномочия лица на право осуществления действий от имени участника размещения заказа».

В рамках обзора заявки на участие в аукционе ЗАО «АНАЛИТМАРКЕТИНГ» установлено, что в состав заявки на участие в аукционе входит выписка из протокола общего собрания акционеров №1 от 26.05.2010г. Закрытого Акционерного Общества «АНАЛИТМАРКЕТИНГ», свидетельствующая об избрании общим собранием акционеров (...) генеральным директором ЗАО «АНАЛИТМАРКЕТИНГ».

Таким образом, оснований у единой комиссии Брянской городской администрации об отказе в допуске к участию в аукционе ЗАО «АНАЛИТМАРКЕТИНГ» по основанию: «непредставление в составе заявки на участие в аукционе документа, подтверждающего полномочия лица на право осуществления действий от имени участника размещения заказа» не имелось.

2. Муниципальным заказчиком МУЗ «Брянская городская больница №2» нарушены требования ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми, документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут

за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку п.9.5 Технического задания документации об аукционе установлено требование о соответствии товара российским и международным стандартам. В соответствии с ч.8 ст.7 Федерального закона от 27 декабря 2002г. №184 - ФЗ «О техническом регулировании» международные стандарты используются полностью или частично в качестве основы для разработки проектов технических регламентов, а в соответствии с ч.2 ст.15 Федерального закона от 27 декабря 2002г. №184 - ФЗ «О техническом регулировании» национальные стандарты применяются на добровольной основе, таким образом, установление в документации требования об обязательном соответствии товара международным и российским стандартам является необоснованным.

3. Муниципальным заказчиком МУЗ «Брянская городская больница №2» нарушены положения ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, и инструкцию по ее заполнению, поскольку положения документации об аукционе п. 3.3.1.1. «Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в аукционе» и п. 7.1.18 информационной карты документации об аукционе устанавливают различный перечень документов и сведений, которые участники размещения заказа необходимо представить в заявке на участие в аукционе. Так п.п.2 п.7.1.18 информационной карты документации об аукционе установлено требование к представлению участниками размещения заказа: выписки из единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. Тогда как, п. 3.3.1.1 документации об аукционе не установлено предусмотренное абз. б) п. 1 части 2 ст. 35 Закона о размещении заказов требование к выписке единого государственного реестра юридических лиц, а именно не установлено требование о предоставлении участниками размещения заказа выписки, полученной не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ЗАО «АНАЛИТМАРКЕТИНГ» (111673 г. Москва, ул. Новокосинская,8 корп.1) на действия единой комиссии Брянской городской администрации при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на приобретение аппарата для исследования органов грудной клетки ФЦ-ОКО (или эквивалент) для МУЗ «Брянская городская больница» обоснованной.
2. По результатам рассмотрения жалобы признать в действиях единой комиссии Брянской городской администрации нарушение ч.1,3 ст.36 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки выдать Брянской городской администрации предписание об устранении нарушений, ч.1,3 ст.36 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
4. По результатам проведения внеплановой проверки признать в действиях муниципального заказчика МУЗ «Брянская городская больница №2» нарушение требований ч.3.1 и ч.4 ст.34, Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Признать установленное нарушение не повлиявшим на итоги проведения размещения заказа.
5. Передать материалы дела должностному лицу Брянского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течении трёх месяцев со дня его принятия.

Подписи

Предписание об устранении нарушений законодательства РФ о размещении заказов

23 сентября 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: (...) - заместителя руководителя-начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

(...)- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

(...)- ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

(...) – ведущего специалиста-эксперта отдела финансовых и товарных рынков,

на основании своего решения от 23 сентября 2010 года по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ЗАО «АНАЛИТМАРКЕТИНГ» (111673 г. Москва, ул. Новокосинская,8 корп.1) на действия уполномоченного органа Брянская городская администрация при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на приобретение аппарата для исследования органов грудной клетки ФЦ-ОКО (или эквивалент) для МУЗ «Брянская городская больница №2».

Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Уполномоченному органу Брянская городская администрация устранить нарушения требований ч.1,3 ст.36 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

- 1.Отмены Протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе № 722/1 от 16 сентября 2010г.
 - 2.Размещения на официальном сайте города Брянск по размещению муниципального заказа www.torgi.bryansk.ru информации об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе № 722/1 от 16 сентября 2010г.
 3. Осуществления повторной процедуры рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на приобретение аппарата для исследования органов грудной клетки ФЦ-ОКО (или эквивалент) для МУЗ «Брянская областная больница №2».
 - 4.Уведомления участников размещения заказа об итогах рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на приобретение аппарата для исследования органов грудной клетки ФЦ-ОКО (или эквивалент) для МУЗ «Брянская областная больница №2».
- Предписание должно быть исполнить в срок до 30 сентября 2010 года.
Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 30 сентября 2010 года.
- Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.
- Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписание в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Подписи