

Решение № 03-10.1/110-2014

о признании жалобы необоснованной

03 апреля 2014 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе <...>:

рассмотрев жалобу Страхового открытого акционерного общества «ВСК» (далее – заявитель, Общество) на действия заказчика – Главное управление государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – заказчик) при проведении запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств (извещение № 0152200004414000517) (далее - запрос котировок),

в присутствии представителей:

заявителя – <...>,

заказчика – <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба заявителя (вх. № 2632 от 27.03.2014) на действия заказчика при проведении запроса котировок.

В жалобе заявитель указывает следующее: «...В извещении Заказчика п. 18. «Срок, место и порядок подачи заявок участников запроса котировок» определено, что прием заявок на участие в запросе котировок осуществляется с 08:30 часов 25 марта 2014 года до 10:00 часов 02 апреля 2014 года (время местное): - в электронной форме – в форме электронного документа, подписанного усиленной электронной подписью, с использованием единой информационной системы в соответствии с Федеральным законом; - в письменной форме – по адресу: 644099, г. Омск, ул. Красногвардейская, дом 42, кабинет 401б в рабочие дни (понедельник-четверг с 08:30 час. до 17:45 час. (обед с 13:00 час. до 14:00 час.) пятница с 08:30 час. до 16:30 час. (обед с 13:00 час. до 14:00 час.).

25.03.2014 г. в 08:30 СОАО «ВСК» (далее - Общество) приняло участие в запросе котировок, подав заявку в виде электронного документа с использованием ЭЦП в соответствии с федеральным законодательством об электронном документообороте. (Удостоверяющий центр ООО «Е-Портал»). В виду отсутствия Единой информационной системы заявка Общества была направлена на электронную почту Заказчика указанную в извещении. При личном контакте представителю Общества Виноградову В.Г. с работником контрактной службы (каб. 401) было заявлено, что в

связи с отсутствием Единой информационной системы заявки принимаются только в письменной форме».

Заявитель полагает, что такие действия заказчика нарушают положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон «О контрактной системе»), поскольку считает возможным подавать заявку на участие в запросе котировок в электронной форме, учитывая, что до настоящего времени единая информационная система отсутствует и действуют переходные положения, установленные статьей 112 Федерального закона «О контрактной системе».

С учетом изложенного, Общество просит Комиссию Омского УФАС России провести проверку по указанным в жалобе доводам на предмет соблюдения законодательства в сфере закупок и в случае выявления в действиях заказчика нарушений выдать ему предписание об их устранении.

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-2093 от 28.03.2014) заказчиком были представлены материалы запроса котировок и возражения на доводы жалобы заявителя (вх. № 2807 от 01.04.2014).

21.03.2014 в соответствии с частью 5 статьи 112 Федерального закона «О контрактной системе» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) были размещены извещение № 0152200004414000517 о проведении запроса котировок с начальной (максимальной) ценой контракта 20759,40 рублей.

31.03.2014 заказчиком вносились изменения в извещение о проведении запроса котировок.

10.04.2014 в 10:00 час. установлены дата и время окончания подачи котировочных заявок.

В своих возражениях заказчик указывает на то, что не согласен с доводами жалобы заявителя в полном объеме, поясняя при этом следующее: «...До ввода единой информационной системы, в соответствии с ч. 5 ст. 112 Федерального закона информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте закупок, введение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 Положения о размещении на официальном сайте закупок информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок..., утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.10.2013 № 913, частями 5.1, 5.3, 5.4 статьи 112 Федерального закона информация на официальном сайте закупок размещается в случаях и лицами, которые предусмотрены Федеральным законом, за исключением поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании изложенного, в соответствии с Федеральным законом, требованиями извещения у заявителя отсутствовала возможность направить заявку на участие в запросе котировок по электронному адресу Главного управления и направленная таким образом заявка не могла быть рассмотрена Главным управлением как поступившая».

3. В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, пояснений представителей сторон и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе» внеплановой проверки Комиссия признала жалобу **необоснованной**, исходя из следующего.

Пунктом 2 части 1 статьи 73 Федерального закона «О контрактной системе» установлено, что в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация **о форме заявки на участие в запросе котировок**.

Согласно части 2 статьи 77 Федерального закона «О контрактной системе» **заявка на участие в запросе котировок подается заказчику** в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или **в форме электронного документа** в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

При этом в силу части 4 указанной статьи заказчик обеспечивает сохранность конвертов с заявками, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронного документа заявок на участие в запросе котировок и обеспечивает рассмотрение содержания заявок на участие в запросе котировок только после вскрытия конвертов с такими заявками и (или) открытия доступа к поданным **в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок в соответствии с настоящим Федеральным законом**. Лица, осуществляющие хранение конвертов с такими заявками, не вправе допускать повреждение этих конвертов до момента их вскрытия в соответствии с настоящим Федеральным законом и (или) допускать открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок. За нарушение требований настоящей статьи виновные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 4 Федерального закона «О контрактной системе» в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система, взаимодействие которой с иными информационными системами в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи обеспечивает подачу заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в форме электронного документа, а также открытие доступа к таким заявкам в день и во время, которые указаны в извещении об осуществлении закупки. При этом участникам закупок должна быть обеспечена возможность в режиме реального времени получать информацию об открытии указанного доступа.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона «О контрактной системе» предусмотрено, что в рамках отношений, указанных в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона, **допускается обмен электронными документами**, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной

системы в сфере закупок, **в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений.** При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы **должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.**

В извещении о проведении запроса котировок № 0152200004414000517, разработанном с помощью программно-аппаратных средств официального сайта, в графе «Порядок подачи котировочных заявок» указано: *«Прием заявок на участие в запросе котировок осуществляется - в электронной форме, – в форме электронного документа, подписанного усиленной электронной подписью, с использованием единой информационной системы в соответствии с Федеральным законом.»* - в письменной форме – по адресу: 644099, г. Омск, ул. Красногвардейская, дом 42, кабинет 401б в рабочие дни (понедельник – четверг с 08:30 час. до 17:45 час. (обед с 13:00 час. до 14:00 час.) пятница с 08:30 час. до 16:30 час. (обед с 13:00 час. до 14:00 час.)). Участник запроса котировок вправе подать только одну заявку на участие в запросе котировок. В случае подачи заявки в письменной форме она подается Государственному заказчику в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки. Подробный порядок подачи указан в разделе 18 извещения о запросе котировок».

Аналогичную информацию о форме заявки на участие в запросе котировок, месте и порядке подачи заявок участников закупки содержит и печатная форма извещения о проведении запроса котировок, прикрепленная отдельным файлом в разделе «Документы» на официальном сайте.

Согласно части 1 статьи 78 Федерального закона «О контрактной системе» в течение одного рабочего дня, следующего после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, **котировочная комиссия** вскрывает конверты с такими заявками и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, **рассматривает такие заявки в части соответствия их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает такие заявки.**

При этом частью 7 данной статьи установлено, что **котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок**, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные [частью 3 статьи 73](#) настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Комиссия установила, что котировочная заявка Общества в форме электронного документа была подана с нарушением требований извещения № 0152200004414000517, а именно на адрес электронной почты заказчика – gsn@omskportal.ru

Вместе с тем, заявитель полагает, что до момента введения в действие единой

информационной системы должны применяться правила, действовавшие до дня вступления в силу Федерального закона «О контрактной системе», позволяющие принимать заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

Комиссия не может согласиться с указанной позицией Общества, поскольку часть 1 статьи 5 Федерального закон «О контрактной системе» предусматривает подачу заявок в форме электронного документа **исключительно ч е р е з единую информационную систему**.

В извещении о проведении запроса котировок заказчик указал аналогичные требования к порядку подачи котировочных заявок в форме электронного документа.

Комиссия отмечает, что законодателем не установлена отсрочка вступления в силу положений части 1 статьи 5 Федерального закона «О контрактной системе», отсутствие на настоящий момент функционирующей единой информационной системы не является основанием для нарушения требований указанной нормы.

Комиссия считает несостоятельной ссылкой заявителя на пункт 1 Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 12.10.2013 № 913 (далее - Положение), поскольку данным пунктом установлено, что настоящее Положение устанавливает порядок размещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru именно **информации**, подлежащей размещению в соответствии с Федеральным [законом](#) «О контрактной системе» в единой информационной системе в сфере закупок, которой является непосредственно сама информация о закупках (извещение о проведении закупки, документация о закупке, планы-графики, информация о контракте и т.п.).

При этом пунктом 2 Положения установлено, что информация размещается на официальном сайте в случаях и **лицами, которые предусмотрены Федеральным [законом](#)**, а также в сроки, устанавливаемые Федеральным [законом](#) и принимаемыми в соответствии с ним правовыми актами, **к которым не относятся поставщики (подрядчики, исполнители)**.

Учитывая вышеуказанное, принимая во внимание пояснения сторон, Комиссия не усматривает в действиях заказчика нарушение норм Федерального закона «О контрактной системе», поскольку в соответствии с требованиями Федерального закона «О контрактной системе» и требованиями извещения о проведении запроса котировок № 0152200004414000517 котировочная заявка заявителя не могла быть рассмотрена котировочной комиссией заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона «О контрактной системе», пунктом 5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 26.01.2011 № 30, зарегистрированного в Минюсте РФ 21.03.2011 № 20204, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать **необоснованной** жалобу Страхового открытого акционерного общества «ВСК» на действия заказчика – Главное управление государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области при проведении запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств (извещение № 0152200004414000517).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.