

Заявителю – Обществу с ограниченной ответственностью «Прайм»

399772, Липецкая обл., г. Елец, ул. Костенко, 42

marina.shemeneva@mail.ru

Уполномоченному органу -
Государственному комитету по
регулированию контрактной системы в
сфере закупок Республики Хакасия и его
комиссии

655017, Республика Хакасия, г. Абакан,

ул. Кирова, 99Б

gz@r-19.ru

Государственным заказчиком – по списку

Оператору электронной площадки –

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/06/69-736/2019

«13» января 2020 г.

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок в составе:

Председателя комиссии <...>, заместителя руководителя
- управления;

Членов комиссии: < > начальника отдела контроля

комиссии;

<...>, начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

<...>, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя уполномоченного органа – Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия (далее - уполномоченный орган, Госкомзакуп Хакасии):

- <...>, на основании доверенности № 11 от 13.05.2019 г.;

в присутствии представителя государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Хакасия «Республиканская клиническая больница имени Г.Я.Ремишевской» (далее - ГБУЗ РХ «РКБ им. Г.Я. Ремишевской»):

- <...>, на основании доверенности б/н от 24 декабря 2019 года (действующей до 31.12.2020);

в отсутствие представителей заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Прайм» (далее – заявитель, податель жалобы, ООО «Прайм»),

рассмотрев жалобу № 019/06/69-736/2019 ООО «Прайм» на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (Набор базовый для внутривенных вливаний), лот № 36 на 1 полугодие 2020 года (закупка № 0380200000119007033), и результаты проведения внеплановой проверки действий государственных заказчиков, уполномоченного органа и его комиссии, содержащих признаки нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 30.12.2019 года входящий № 8277 поступила жалоба ООО «Прайм» на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (Набор базовый для внутривенных вливаний), лот № 36 на 1 полугодие 2020 года (закупка № 0380200000119007033).

Заявитель считает, что действия аукционной комиссии о признании участника закупки ООО «Церебрум-М» победителем электронного аукциона являются необоснованными и несоответствующими требованиям Закона о контрактной системе, поскольку участником не был представлен товар российского происхождения.

На основании изложенного, Заявитель просит:

1. приостановить осуществление закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. рассмотреть жалобу и изучить в ходе заседания комиссии заявки участников электронного аукциона;
3. признать аукционную комиссию нарушившей требования Закона о контрактной системе;
4. аннулировать протокол подведения итогов электронного аукциона;
5. выдать предписание комиссии уполномоченного органа.

Представитель уполномоченного органа на заседании комиссии Хакасского УФАС России по рассмотрению жалобы не согласился с доводами жалобы, и просил признать доводы жалобы необоснованными.

Представитель заказчика поддержал возражения заказчика, и также просил признать доводы жалобы необоснованными.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у заказчика документы и информация, представлены на рассмотрение жалобы № 019/06/69-736/2019 в полном объеме.

В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу, комиссия пришла к следующим выводам.

10.12.2019 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещена информация (извещение, аукционная документация, проект контакта, техническое задание, обоснование НМЦК) о проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (Набор базовый для внутривенных вливаний), лот № 36 на 1 полугодие 2020 года (закупка № 0380200000119007033).

Документация об аукционе на поставку изделий медицинского назначения (Набор базовый для внутривенных вливаний), лот № 36 на 1 полугодие 2020 года (закупка № 0380200000119007033) № ЭА/19-007412 утверждена 10.12.2019 года начальником отдела совместных закупок ГБУЗ РХ «РКБ Имени Г.Я. Ремишевской» <...> (в соответствии с пунктом 2.1.7 Порядка взаимодействия, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 5.12.2017 №630).

Начальная (максимальная) цена контракта 3 168 477,00 рублей.

Дата и время начала подачи заявок 10.12.2019 14:10.

Дата и время окончания подачи заявок 18.12.2019 08:00.

Дата проведения аукциона в электронной форме 20.12.2019.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.12.2019 №0380200000119007033-0 на участие в электронном аукционе поступило 8 заявок. Комиссия уполномоченного органа правомерно приняла решение о допуске к участию в электронном аукционе всех участников.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 20.12.2019 №0380200000119007033-2 на участие в электронном аукционе приняли участие следующие участники:

№	дата и время подачи предложения	признак ценового предложения	предложенная цена,
2	20.12.2019 08:07	Понижение	2 075 352,09
3	20.12.2019 08:58	Понижение	2 545 920,00
4	20.12.2019 06:45	Понижение	3 073 422,69

5	20.12.2019 08:38	Понижение	1 742 659,61
6	20.12.2019 07:46	Понижение	2 297 145,55
8	20.12.2019 08:37	Понижение	1 758 502,00

Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 25.12.2019 №0380200000119007033-2-1 установлено, что комиссия уполномоченного органа рассмотрела вторые части заявок на соответствие требованиям документации об аукционе и приняла решение о соответствии требованиям документации об аукционе участников с идентификационными номерами заявок: №106542536 – ООО «Церебрум-М»; № 106550601 – ООО «Констата Т»; № 106534358 – ИП «...»; № 106546750 – ИП «...»; № 106534640 – ООО «Прайм»; № 106535215 – ИП «...».

При принятии решения Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия руководствуется следующим.

По доводу жалобы о том, что участник электронного аукциона с идентификационным № 106542536 – ООО «Церебрум-М» неправомерно признан соответствующим требованиям документации об аукционе комиссией уполномоченного органа и победителем электронного аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или несоответствии заявки требованиям, установленным документацией об аукционе.

В свою очередь, частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям установленным

документацией об аукционе:

- непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;
- предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Во исполнении части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства РФ № 102) установлен перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – перечень № 2).

Согласно пункту 3 Постановления Правительства РФ № 102 Подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень № 1 и перечень № 2, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - Правила), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами.

Подтверждением процентной доли стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции является выданный Торгово-промышленной палатой Российской Федерации акт экспертизы, содержащий информацию о доле стоимости иностранных материалов (сырья), используемых для производства одной единицы медицинского изделия, рассчитанной в соответствии с подпунктом «в» пункта 2.4 Правил, или аналогичный документ, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза.

Аналогичные требования установлены в пункте 23 Информационной карты документации об аукционе № 0380200000119007033.

Комиссия антимонопольного органа проанализировала заявку с идентификационным № 106542536 – ООО «Церебрум-М», а также документы, представленные оператором электронной площадки на рассмотрение жалобы и установила следующее.

В первой части заявки на участие № 106542536 – ООО «Церебрум-М» в электронном аукционе указана страна происхождения товара –

Китай.

Во второй части заявки на участие в электронном аукционе, ООО «Церебрум-М» представлено регистрационное удостоверение № ФСЗ 2001/09034 от 25.02.2011 года с указанием страны производителя товара – Китай.

Таким образом, заявка ООО «Церебрум-М» содержит предложение о поставке товара китайского происхождения, как и указано в доводах жалобы заявителя, однако комиссией уполномоченного органа правомерно принято решение о соответствии требованиям документации об аукционе участника закупки ООО «Церебрум-М».

Необходимо отметить, что на участие в электронном аукционе поступило 8 (восемь) заявок, 3 (три) заявки из которых содержали предложения о поставке медицинских изделий российского происхождения – заявки с идентификационными номерами № 106534640 - ООО «ПРАЙМ», № 106535215 - ИП «...», № 106548753 – АО «Партнер»).

В электронном аукционе участник с идентификационным номером № 106548753 – АО «Партнер» участие не принял.

Согласно описания объекта закупки №0380200000119007033 заказчику необходимо изделие медицинского назначения - Набор базовый для внутривенных вливаний, в том числе с **роликовым зажимом**, который является регулятором тока жидкости.

Во второй части заявки на участие в электронном аукционе участника с идентификационным номером заявки № 106535215 - ИП «...». был представлен Акт экспертизы № 9037003670 об определении доли стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции выданный ИП «...» для участия в закупке № 0380200000119007033, где указано наименование товара «устройство для вливания инфузионных растворов ПР 23-01 (с двухканальной иглой)», то есть без регулятора тока жидкости, что не соответствует потребности заказчика.

Таким образом, в заявке на участие в электронном аукционе ИП «...» отсутствовал акт экспертизы на товар, предложенный в первой части заявки.

Следовательно, положения, предусмотренные Постановлением

Правительства РФ № 102 не были применены комиссией уполномоченного органа, поскольку только одна заявка (ООО «ПРАЙМ») отвечала требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ.

Таким образом, решение комиссии уполномоченного органа о признании победителем электронного аукциона ООО «Церебрум-М» является правомерным.

На основании изложенного, довод жалобы о том, что участник электронного аукциона с идентификационным № 106542536 – ООО «Церебрум-М» неправомерно признан победителем электронного аукциона является необоснованным.

В соответствии с положениями пункта 3.30 Административного регламента комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 019/06/69-736/2019 также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о контрактной системе. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе. Внеплановая проверка проводилась одновременно с рассмотрением жалобы.

Согласно пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующим основаниям - получение обращения участника закупки либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего. Рассмотрение такой жалобы осуществляется в порядке, установленном главой 6 настоящего Федерального закона. В случае, если внеплановая проверка проводится на основании жалобы участника закупки, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения такой жалобы принимается единое решение.

В результате проведения внеплановой проверки нарушений не установлено.

В соответствии с пунктом 3.35 Административного регламента установлено, что в случаях если при рассмотрении жалобы или проведения внеплановой проверки выявлены нарушения

законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, комиссия выдает предписание об устранении допущенных нарушений.

Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункта 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения жалобы принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями части 4 статьи 14, части 1, 2, 6, 7 статьи 69, части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктов 3.30, 3.33, 3.35 Административного регламента, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 019/06/69-736/2019 ООО «Прайм» на действия

комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (Набор базовый для внутривенных вливаний), лот № 36 на 1 полугодие 2020 года (закупка № 0380200000119007033) необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>