

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

Г.
Омск
№

Дело

08.05.2019
358/2019

055/04/7.32.4-

Временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) <...> в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев постановление прокуратуры Черлакского района Омской области о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 19.04.2019 в отношении должностного лица – главы Иртышского сельского поселения Черлакского муниципального района Омской области <...> по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

в отсутствие должностного лица – главы Иртышского сельского поселения Черлакского муниципального района Омской области <...> 04.09.1967 года рождения, паспорт серия <...> , выдан Отделением УФМС России по Омской области в Черлакском районе, код подразделения: 550-038, зарегистрированной по адресу: ул. Крупской, д. 41, с. Иртыш, Черлакского района Омской области, действующей на основании решения Совета Иртышского сельского поселения Черлакского муниципального района Омской области от 18.12.2015 № 27, заявившей ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении в её отсутствие (вх. № 4533э от 06.05.2019);

в отсутствие представителя прокуратуры Черлакского района Омской области, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой Черлакского района Омской области проведена проверка соблюдения Администрацией Иртышского сельского поселения Черлакского муниципального района Омской области (далее – Администрация поселения) земельного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В силу статьи 39.2 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9 – 11 настоящего Кодекса.

Согласно части 1 статьи 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 1 статьи 39.11 ЗК РФ решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Согласно части 18 статьи 39.11 ЗК РФ организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона («шаг аукциона»). *«Шаг аукциона» устанавливается в пределах трех процентов начальной цены предмета аукциона.*

Частью 19 статьи 39.11 ЗК РФ установлено, что извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Из содержания пункта 4 части 21 статьи 39.11 ЗК РФ следует, что извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе сведения о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения (за

исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории).

В соответствии с частью 4 статьи 39.12 ЗК РФ прием документов прекращается не ранее чем за пять дней до дня проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Частью 9 статьи 39.12 ЗК РФ установлено, что организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем.

Прокуратурой Черлакского района Омской области установлено, что 06.08.2018 на сайте torgi.gov.ru Администрацией поселения размещено извещение № 060818/0194235/01 о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, предназначенного для коммунального обслуживания, с кадастровым номером 55:31:031102:1006, площадью 1003 м², местоположение: Омская область, Черлакский район, с. Иртыш, ул. Ленина, 76 В (далее – Аукцион).

В соответствии с извещением прием заявок на участие в Аукционе осуществляется с 07.08.2018 по 31.08.2018, рассмотрение заявок назначено на 03.09.2018. Дата проведения аукциона – 06.09.2018.

Установленный в части 4 статьи 39.12 ЗК РФ срок «не ранее чем за пять дней» исчисляется от обозначенного, определенного в норме срока (в рассматриваемом случае – от дня проведения аукциона). Следовательно, период с момента окончания приема заявок до момента проведения аукциона должен составлять не более 5 дней.

Вместе с тем, установленный срок между датой окончания приема заявок на участие в Аукционе и датой проведения Аукциона составляет 6 дней (01.09.2018, 02.09.2018, 03.09.2018, 04.09.2018, 05.09.2018, 06.09.2018), таким образом, Администрацией поселения нарушена часть 4 статьи 39.12 ЗК РФ.

Согласно извещению № 060818/0194235/01 о проведении Аукциона начальный размер арендной платы земельного участка составляет – 4 418,0 рублей. «Шаг аукциона» установлен в размере 221 рубля.

Таким образом, в нарушение части 18 статьи 39.11 ЗК РФ Администрацией поселения утвержден «шаг аукциона» в размере 5% от начальной цены предмета аукциона.

Кроме того, размещенное Администрацией поселения извещение № 060818/0194235/01 о проведении Аукциона в нарушение требований пункта 4 части 21 статьи 39.11 ЗК РФ не содержит сведений о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории).

Прокуратурой Черлакского района Омской области также установлено, что по результатам рассмотрения заявок, поступивших на участие в Аукционе, Администрацией поселения размещен протокол № 1 от 03.09.2018. При этом, в нарушение части 9 статьи 39.12 ЗК РФ указанный протокол не содержит сведения о датах подачи заявок и внесенных задатках.

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 – 9 настоящей статьи и статьями 7.29 – 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, является административным правонарушением и влечет административную ответственность по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

По факту данного административного правонарушения прокурором Черлакского района Омской области 19.04.2019 вынесено постановление о возбуждении производства об административном правонарушении, предусмотренном частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица – главы Иртышского сельского поселения Черлакского муниципального района Омской области <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 28.8 КоАП РФ постановление прокурора Черлакского района Омской области было направлено в Омское УФАС России для рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении главы Иртышского сельского поселения Черлакского муниципального района Омской области <...>.

Временно исполняющим обязанности руководителя Омского УФАС России вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 29.04.2019 № 055/04/7.32.4-358/2019.

При рассмотрении дела об административном правонарушении 08.05.2019 имеющиеся в деле материалы были всесторонне изучены и им дана следующая оценка.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 4 Устава Николаевского сельского поселения Черлакского муниципального района Омской области (утвержден решением Совета депутатов Иртышского сельского поселения Черлакского муниципального района Омской области от 25.11.2005 № 15) (далее – Устав) к вопросам местного значения сельского поселения относятся, в том числе владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.

Частью 1 статьи 25 Устава установлено, что глава сельского поселения является высшим должностным лицом сельского поселения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Устава глава сельского поселения представляет сельское поселение в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени сельского поселения.

Согласно пункту 7 статьи 26 Устава глава сельского поселения осуществляет от имени сельского поселения в соответствии с правовыми актами Совета депутатов правомочия владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью сельского поселения.

В соответствии с решением Совета Иртышского сельского поселения Черлакского муниципального района Омской области от 18.12.2015 № 27 «Об избрании главы Иртышского сельского поселения Черлакского муниципального района Омской области» <...> избрана на должность главы Иртышского сельского поселения Черлакского муниципального района Омской области.

Таким образом, <...> в силу статьи 2.4 КоАП РФ, являясь должностным лицом, в нарушение требований действующего законодательства совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Указанное должностное лицо Администрации поселения при исполнении своих

служебных обязанностей не приняло должных мер к соблюдению законодательных и нормативных правовых актов.

Административное дело № 055/04/7.32.4-358/2019 возбуждено в соответствии с нормами КоАП РФ.

В материалы дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-358/2019 <...> представлены письменные объяснения, в которых указано, что ей как главой Администрации поселения утверждена документация о проведении Аукциона, которая не соответствует требованиям земельного законодательства. Также в протоколе рассмотрения заявок на участие в Аукционе № 1 от 03.09.2018 ей также не были указаны сведения о датах подачи заявок и внесенных задатках. В письменных объяснениях должностное лицо – глава Иртышского сельского поселения Черлакского муниципального района <...> пояснила, что вину в совершении административного правонарушения, признает.

Должностное лицо Омского УФАС России, рассмотрев указанные объяснения, сделало следующие выводы.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Инкриминируемое указанному должностному лицу административное правонарушение не является малозначительным, поскольку, как следует из материалов дела, нарушение Администрацией поселения части 18 статьи 39.11 ЗК РФ, пункта 4 части 21 статьи 39.11 ЗК РФ, части 4 статьи 39.12 ЗК РФ, части 9 статьи 39.12 ЗК РФ явилось результатом ненадлежащего исполнения <...> своих должностных обязанностей.

Вина на момент совершения инкриминируемого административного правонарушения должностного лица – главы Иртышского сельского поселения Черлакского муниципального района <...> состоит в нарушении установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Вина должностного лица Администрации поселения – главы Иртышского сельского поселения Черлакского муниципального района Омской области <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, а также место, время и способ совершения ей указанного правонарушения подтверждается находящимися в материалах дела № 055/04/7.32.4-358/2019 доказательствами:

- извещением о проведении торгов № 060818/0194235/01;
- распоряжением Главы Иртышского сельского поселения Черлакского муниципального района «Об утверждении аукционной документации на право заключения договора аренды земельного участка из земель,

находящихся в муниципальной собственности, для коммунального обслуживания» от 02.08.2018 № 64-р;

- документацией о проведении Аукциона;
- протоколом № 1 от 03.09.2018;
- письменными объяснениями <...>;
- постановлением прокурора Черлакского района Омской области от 19.04.2019 и другими материалами административного дела.

Доказательств того, что главой Иртышского сельского поселения Черлакского муниципального района Омской области <...> были приняты все зависящие от неё меры по предупреждению совершения вменяемого ей административного правонарушения, а также доказательства наличия каких-либо объективных причин, препятствующих соблюдению означенным должностным лицом части 18 статьи 39.11 ЗК РФ, пункта 4 части 21 статьи 39.11 ЗК РФ, части 4 статьи 39.12 ЗК РФ, части 9 статьи 39.12 ЗК РФ в материалы дела не представлены.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Субъективная сторона данного правонарушения характеризуется тем, что должностное лицо должно было осознавать противоправность своего поведения по нарушению требований действующего законодательства и предвидеть возможность вредных последствий в виде наступления административной ответственности.

Событие административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, произошло 06.08.2018, 03.09.2018 (время совершения данного административного правонарушения), по месту нахождения Администрации поселения: ул. Бархатовой, д. 66, с. Иртыш, Черлакский район, Омская область, 646261 (место совершения данного административного правонарушения).

Обстоятельств, исключающих производство по настоящему административному делу, не установлено. Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Сведений об имущественном и финансовом положении <...> представлено не было.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3.2 КоАП РФ принимается решение о наложении на должностное лицо – главу Иртышского сельского поселения Черлакского муниципального района Омской области <...> административного

штрафа.

За совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, для должностных лиц установлена следующая санкция: административный штраф в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

При назначении административного наказания должностному лицу – главе Иртышского сельского поселения Черлакского муниципального района Омской области <...> учитываются характер совершенного ей административного правонарушения, отсутствие сведений об имущественном и финансовом положении данного должностного лица, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность <...>.

На основании пункта 2 статьи 1 части 3.2 КоАП РФ принимается решение о наложении на главу Иртышского сельского поселения Черлакского муниципального района Омской области <...> административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 26.1, 29.9, 29.10, 2.1, 3.2, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3, 4.5 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л А:

1. Признать главу Иртышского сельского поселения Черлакского муниципального района Омской области <...> виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. Назначить главе Иртышского сельского поселения Черлакского муниципального района Омской области <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании части 5 статьи 32.2 КоАП РФ будет взыскана в принудительном порядке.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма штрафа за нарушение антимонопольного законодательства подлежит зачислению в федеральный бюджет.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности **по следующим реквизитам:**

Банк получателя: Отделение по Омской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001, Отделение Омск

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

ОКТМО 52701000

Назначение платежа: Административный штраф в соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу № 055/04/7.32.4-358/2019.

ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать сведения об УИН <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть

обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в порядке, предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Временно исполняющий обязанности

руководителя управления

<...>