

Решение по делу № 62
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

«9» апреля 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Болховитиной Е.М. – заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии: Будачевой Г.И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И. - главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В. – специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

В присутствии:

...- начальника планово-экономического отдела ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области», действующей на основании доверенности № 77 от 08.04.2010 года;

....- экономиста ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области», действующей на основании доверенности № 78 от 08.04.2010 года;

В отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя ООО «КОМПАНИЯ БИОКОМ».

установила:

02.04.2010 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ООО «КОМПАНИЯ «БИОКОМ» на действия ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку ламинарного шкафа (бокса) биологической безопасности класса II ФА для нужд ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области».

Жалоба подана в срок, установленный частью 2 статьи 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов).

Рассмотрение жалобы назначено на «9» апреля 2010 г. на 10 часов 00 минут. До рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России поступили возражения ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» на жалобу ООО «КОМПАНИЯ «БИОКОМ» (вх. 1355 от 09.04.2010 года).

Согласно представленным документам 24.03.2010 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru года размещены извещение и документация о проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку ламинарного шкафа (бокса) биологической безопасности класса II ФА для нужд ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области». Документация об аукционе утверждена главным врачом ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» ...24.03.2010 г.

Документацией об аукционе срок окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе установлен до 16 апреля 2010 года. Заявитель ООО «КОМПАНИЯ «БИОКОМ» в жалобе отмечает, что государственным заказчиком установлены требования к поставляемому товару ламинарные шкафы II класса биологической безопасности, влекущие ограничение количество участников размещения заказа, поскольку в числе требований к продукции указан конкретный код ОКП – 94 4370, который присвоен продукции только одного производителя ламинарных шкафов в России ЗАО «Ламинарные системы».

При рассмотрении жалобы представитель ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» ... не согласился с доводами, изложенными в жалобе, и по существу вопроса пояснил следующее:

Потребностью государственного заказчика является поставка оборудования вспомогательного для бактериологических исследований. В связи с этим, в документации об аукционе в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов установлены требования к техническим характеристикам ламинарных боксов. Согласно части III «Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг» (ОКДП), утвержденного постановлением Госстандарта РФ от 06.08.1993 г. №17 оборудование, являющееся предметом данного аукциона, проходит по подразделу «приборы и аппараты вспомогательные для клинико-диагностических, санитарно-гигиенических и бактериологических исследований общего назначения», в соответствии с Общероссийским классификатором продукции ОКП 005-93, утвержденным Постановлением Госстандарта РФ от 30.12.1993 года № 301 данное оборудование отнесено к коду 94 4370 «Приборы и аппараты вспомогательные для клинико- диагностических, санитарно-гигиенических и бактериологических исследований общего назначения». Учитывая, что код Общероссийского классификатора продукции ОКП 005-93 присваивается не производителям, а конкретному оборудованию, следовательно, государственным заказчиком обоснованно включена в документацию об аукционе ссылка на код 94 4370 Общероссийского классификатора продукции ОКП 005-93.

Заслушав пояснения заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Государственным заказчиком ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» нарушены требования ч. 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку:

1.1. Техническая часть документации об аукционе (часть V документации об аукционе) содержит указание на конкретные размеры ламинарного шкафа: внешние габариты 1170x740x1305, габариты рабочей камеры 1105x610x680. Указание конкретных габаритов ламинарного шкафа 2-го класса биозащиты вместо диапазонов таких численных характеристик («от – до» и т.п.) указывают на узкий круг производителей ламинарных шкафов 2-го класса биозащиты и ограничивают возможности участников размещения заказа, предлагающих ламинарные шкафы 2-го класса биозащиты соответствующие потребностям заказчика, но не совпадающие полностью с указанными численными показателями.

1.2. Техническая часть документации об аукционе (часть V документации об аукционе) содержит указание на конкретное наименование фильтра HEPA по ГОСТ Р 51251-99, однако в рамках рассмотрения жалобы установлено, что ГОСТ Р 51251-99 соответствуют и другие фильтры: ULPA, ФяС и др.

1.3. Техническая часть документации об аукционе (часть V документации об аукционе) содержит указание на конкретный класс эффективности фильтра - H14. Указание конкретного класса эффективности фильтра не позволяет участникам размещения заказа предложить к поставке фильтры более высокого класса эффективности.

1.4. Техническая часть документации об аукционе (часть V документации об аукционе) содержит указание на конкретные характеристики по следующим позициям: степень очистки выбрасываемого воздуха от взвешенных частиц (99,9995), степень рециркуляции (72%), потребляемая мощность (300 Вт), освещенность рабочей зоны (1000 Лк), мощность лампы УФО (30 Вт), производительность по поступающему в рабочую камеру воздуху (800 м³/час), общая производительность ламинарного бокса

(1015 м3/час). Указание конкретных численных параметров характеристик ламинарного шкафа 2-го класса биозащиты вместо диапазонов таких характеристик («не более», «не менее», «от – до» и т.п.) указывают на узкий круг производителей и ограничивают возможности участников размещения заказа, предлагающих аналогичный товар, соответствующий потребностям заказчика, но не совпадающий полностью с указанными численными показателями.

В рамках рассмотрения жалобы не нашли подтверждения доводы Заявителя, изложенные в жалобе по факту присвоения только одному производителю ламинарных шкафов в России кода 94 4370 Общероссийского классификатора продукции ОКП 005-93, поскольку Общероссийский классификатор представляет собой систематизированный свод кодов и наименований группировок продукции, и систематизации в них продукции по важнейшим технико-экономическим признакам, а не наименований производителей товаров. Однако, совокупность указанных государственным заказчиком в документации об аукционе технических характеристик ламинарного шкафа 2-го класса биозащиты, свидетельствуют о производителе конкретного товара, что может повлечь ограничение количества участников размещения заказа.

2. Государственным заказчиком ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» нарушены требования ч. 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которой документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку в документацию об аукционе включены требование о классе чистоты воздуха рабочей зоны ламинарного бокса по ГОСТ Р ИСО 14644-1-2002 – 5ИСО.

Сертификат о соответствии системе ИСО является международным стандартом. Согласно статье 2 Федерального закона от 27.12.2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» международным стандартом признается стандарт, принятый международной организацией. Федеральный закон от 27.12.2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» четко определил статус международных стандартов в п. 8 ст. 7 указанного закона, согласно которому международные стандарты должны использоваться полностью или частично в качестве основы для разработки проектов технических регламентов, за исключением случаев, если такое использование признано невозможным вследствие климатических и географических особенностей Российской Федерации, технических и (или) технологических особенностей или по иным основаниям либо если Российская Федерация в соответствии с установленными процедурами выступала против принятия международных стандартов или отдельных их положений.

Сертификация по ИСО применяется участниками размещения заказа в добровольном порядке, за исключением обязательных требований, обеспечивающих достижение целей законодательства РФ о техническом регулировании. Следовательно, требование заказчика об обязательном классе чистоты воздуха рабочей зоны ламинарного бокса по ГОСТ Р ИСО влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа.

3. Государственным заказчиком ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» нарушены положения ч. 2.2. ст. 35 Закона о размещении заказов, в соответствии которыми не допускается устанавливать кроме предусмотренных указанной нормой требований к оформлению заявки на участие в аукционе, поскольку пунктом 14.7 документации об аукционе установлены следующие требования к оформлению заявок на участие в аукционе: «Верность копий документов, представляемых в составе заявки на участие в аукционе, подаваемой в письменной форме, должна быть подтверждена печатью и подписью уполномоченного лица», пункт 16.1 устанавливает требование, что участник размещения заказа должен представить заявку на участие в аукционе в письменной форме в отдельном конверте по каждому лоту, кроме того, пунктом 16.2 установлены требования к оформлению конверта.

4. Государственным заказчиком ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» нарушены требования ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов в соответствии с которыми установлены обязательные требования к составу заявки на участие в аукционе, поскольку документация об аукционе не содержит требование о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе решения об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

5. Государственным заказчиком ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» нарушены требования части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми требовать иные документы и сведения, кроме определенных частью 2 ст. 35 указанного закона не допускается, поскольку государственным заказчиком в содержании документации установлено требование о предоставлении следующих сведений:

- о банковских реквизитах участника размещения заказа (форма 2 «Заявка на участие в аукционе»)
- о гарантийном сроке (форма 3 «Предложение на поставку товаров»).

При этом, указание участником размещения заказа отличного от установленного в документации об аукционе гарантийного срока поставляемого оборудования может повлечь за собой нарушение требований ч.3 ст.38 Закона о размещении, в соответствии с положениями которой государственный контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об аукционе, по цене, предложенной победителем аукциона.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «КОМПАНИЯ «БИОКОМ» на действия ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку ламинарного шкафа (бокса) биологической безопасности класса II ФА для нужд ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» частично обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» нарушение требований ч. 3.1 ст.34, ч.ч.2, 2.2, 3 ст.35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Выдать ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» предписание об устранении нарушений требований ч. 3.1 ст.34, ч.ч.2, 2.2, 3 ст.35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке от течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии Е.М. Болховитина

Члены комиссии Г. И. Будачева

...

Е.В. Ястребова

Предписание
об устранении нарушений законодательства РФ
о размещении заказов

«9» апреля 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Болховитиной Е.М. – заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России

Членов Комиссии:

Будачевой Г.И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И. – главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании своего решения от 9 апреля 2010 года по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «КОМПАНИЯ «БИОКОМ» на действия ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку ламинарного шкафа (бокса) биологической безопасности класса II ФА для нужд ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области».

Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предписывает:

ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» совершить действия по устранению нарушений требований ч. 3.1 ст.34, ч.ч.2.2,3 ст.35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Внесения в содержание документации об аукционе на право заключения государственного контракта на поставку ламинарного шкафа (бокса) биологической безопасности класса II ФА для нужд ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» изменений с учетом решения Брянского УФАС России от 09.04.2010 года и требований ч. 3.1 ст.34, ч.ч.2, 2.2, 3 ст.35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", а именно:

1.1 Исключить из содержания документации об аукционе требования к товару, влекущие ограничение количества участников размещения заказа.

1.2. Исключить из содержания документации об аукционе требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе документов и сведений, не предусмотренных частью 3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

1.3. Включить в содержание документации об аукционе требование к составу заявки на участие в открытом конкурсе с учетом положений части 3 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. Разместить на официальном сайте www.zakupki.gov.ru сведения о внесении изменений в документацию об аукционе на поставку ламинарного шкафа (бокса) биологической безопасности класса II ФА для нужд ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии».

3. Продлить срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в порядке и сроки, установленные частью 9 статьи 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4. Уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, о внесении изменений в документацию об аукционе и о возможности вновь подать заявки на участие в аукционе с учетом внесенных изменений.

Предписание должно быть исполнено в срок до 19 апреля 2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 19 апреля 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего Предписание в соответствии с действующим законодательством должностные лица органов власти и управления несут административную ответственность.

Председатель комиссии Е.М. Болховитина

Члены комиссии Г.И.Будачева

О.И.Макарцева

Е.В. Ястребова