

Предупреждение № 8ф/04-2016

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

23 марта 2016г.

г. Киров

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области поступило заявление ЗАО «Кировский молочный комбинат» (далее – ЗАО «КМК») о том, что в действиях ООО «МОЛИНВЕСТ» содержатся признаки нарушения п.2 ч.1 ст.14 Федерального закона «О защите конкуренции».

01 февраля 2016г. представителем некоммерческой организации «Вятский молочный союз» (ЗАО «Кировский молочный комбинат» является участником Вятского молочного союза) и начальником отдела технического развития пищевой промышленности и регулирования продовольственного рынка Министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области в магазине «Магнит - Сальдо» (г. Киров, ул. <...>), принадлежащем АО «Тандер», было приобретено масло сливочное Крестьянское, фасованное в брикеты весом по 400 грамм, упакованное в пергамент белого цвета с приклеенной этикеткой желтого цвета, производителем которого является ООО «МОЛИНВЕСТ», юридический адрес: 443<...>, г. <...>, ул. <...>, д.<...>, литера <...>, фактический адрес: 446800, <...> обл.,<...> р-н, с. <...>, квартал <...>, д.<...> (акт отбора проб от 01.02.2016, акт фиксации отбора проб от 01.02.2016).

Указанное масло было исследовано испытательной лабораторией состава и свойств веществ и материалов ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Кировской области», имеющей государственную аккредитацию № РОСС RU.0001.21АЯ13 до 01.08.2019г. По результатам лабораторных испытаний масло по жирно-кислотному составу и соотношению массовых долей метиловых эфиров жирных кислот не соответствует требованиям ГОСТ 32261-2013 и ГОСТ Р 52253-2004. Выявленные признаки свидетельствуют о фальсификации жировой фазы масла жирами немолочного происхождения (протокол испытаний от 05.02.2016 №П 203).

На упаковке (этикетке) указанного масла в наименовании продукции указано: «Масло сливочное Крестьянское, высший сорт, м.д.ж. 72,5%, ГОСТ 32261-2013». При этом розничная цена масла, выпускаемого ООО «МОЛИНВЕСТ», дешевле цен аналогичной продукции, выпускаемой другими производителями. Так, согласно чека 400-граммовая пачка масла ООО «МОЛИНВЕСТ» стоит 56,00 рублей, в то время как 200-граммовая пачка такого же масла Кировского молочного комбината в рознице стоит 66,55 рублей.

Так как указанное масло не соответствует по составу жиров ГОСТ 32261-2013, следовательно, не может называться маслом.

Таким образом, по мнению Заявителя, ООО «МОЛИНВЕСТ» вводит потребителей в

заблуждение относительно потребительских свойств и качества масла сливочного крестьянского, нарушая тем самым пункт 2 части 1 статьи 14 ФЗ от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Изучив факты, изложенные в заявлении, установлено следующее.

На территории Таможенного Союза требования к молоку и молочной продукции установлены Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (далее - ТР ТС 033/2013), принятым Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67, в котором определены обязательные требования к молоку и молочной продукции, в том числе к маслу.

Целью принятия данного Технического регламента, исходя из положений пункта 1 Регламента, является защита жизни и здоровья человека, окружающей среды, жизни и здоровья животных, предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей молока и молочной продукции относительно их назначения и безопасности.

Согласно п. 66 ТР ТС 033/2013 молоко и молочная продукция должны сопровождаться информацией для потребителей, соответствующей требованиям технического [регламента](#) Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011) и дополнительным требованиям настоящего технического регламента.

В соответствии с пунктом 5 ТР ТС 033/2013 «масло из коровьего молока» - молочный продукт или молочный составной продукт на эмульсионной жировой основе, преобладающей составной частью которой является молочный жир, который произведен из коровьего молока, молочных продуктов и (или) побочных продуктов переработки молока путем отделения от них жировой фазы и равномерного распределения в ней молочной плазмы.

Пунктом 5.1.7. ГОСТ 32261-2013 предусмотрено, что жировая фаза масла должна содержать только молочный жир коровьего молока. Жирно – кислотный состав молочного жира должен соответствовать Приложению А данного ГОСТа.

Не допускается использование понятия «масло», в том числе в наименованиях товарных знаков (торговых марок), при нанесении маркировки на этикетки пасты масляной и спреда сливочно-растительного, в рекламных или иных целях, которые могут ввести потребителя в заблуждение (п. 83 ТР ТС 033/2013).

Таким образом, в составе масложировой фазы продукции «масло», «масло сливочное», «масло Крестьянское» может присутствовать только молочный жир и не должно быть никаких добавок растительных жиров.

Как установлено в результате рассмотрения заявления на упаковке продукции ООО «МОЛИНВЕСТ» содержится следующая информация:

- «Масло сливочное Крестьянское. Массовая доля жира 72,5%, Высший сорт. ГОСТ 32261-2013. Масса нетто 400г. Состав: пастеризованные сливки. Пищевая ценность (содержание в 100 г. продукта): жиров – 72,5 г, белков – 1,0 г, углеводов – 1,4 г. Энергетическая ценность (калорийность) – 2772кДж/662ккал. Условия хранения и срок годности: при относительной влажности воздуха не более 90% и при

температуре минус (16±2)С - 30 суток, в том числе при температуре (3±2)С - 20 суток. Дата изготовления: число, месяц, год, изготовитель (смотри на обратной стороне упаковки, 25.01.16, МЛ. Номер партии: смотри на обратной стороне упаковки. Изготовитель: Смотри на упаковке (буква указывает на адрес производства). **МИ** – ООО «Молочная индустрия», Россия, 446800, <...> обл., <...> район, с. <...>, квартал <...>, д.<...>. Тел.: (84650) <...>, тел./факс: <...>, E-mail: <...>[@mail.ru](mailto:), юридический адрес: Россия, 443035, <...> обл., г. <...>, ул. <...>, дом №<...>, тел./факс: (846) <...>, E-mail: <...>[@mail.ru](mailto:). **МЛ** – ООО «МолИнвест», Россия, 446800, <...> обл., <...> район, с. <...>, квартал<...>, д.<...>. Тел.: (84650) <...>, тел./факс: <...>, e-mail: <...>[@inbox.ru](mailto:), юридический адрес: Россия, 443010, <...> обл., г. <...>, ул. <...>, дом <...>, литера <...>, тел./факс: (846) <...>, E-mail:<...>[@inbox.ru](mailto:)», упакованное в пергамент белого цвета с приклеенной этикеткой желтого цвета.

01 февраля 2016г. представителем НО «Вятский молочный союз», ЗАО «Кировский молочный комбинат», начальником отдела технического развития пищевой промышленности и регулирования продовольственного рынка Министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области в магазине «Магнит - Сольдо» (г. Киров, ул. <...>), принадлежащем АО «Тандер», было приобретено «Масло сливочное Крестьянское, высший сорт, м.д.ж. 72,5%, ГОСТ 32261-2013», фасованное в брикеты весом по 400 грамм, упакованное в пергамент белого цвета с приклеенной этикеткой желтого цвета, производителем которого согласно аббревиатуре на обратной стороне упаковки (МЛ), является ООО «МолИнвест», адрес: 443010, <...> область г. <...>, ул. <...>, д. <...>, литера <...>. Факт покупки масла подтверждается кассовым чеком №9426 от 01.02.2016 11:32, МАГНИТ-СОЛЬДО, АО «Тандер», актом отбора проб от 01.02.2016, к которому приложены фотографии выкладки масла на стеллажах, актом фиксации отбора проб от 01.02.2016. При этом в акте фиксации отбора проб указано, что каждая проба в соответствии с ГОСТ 26809-86 «Молоко и молочные продукты. Правила приемки, методы отбора и подготовки проб к анализу» упакована, опломбирована и снабжена этикеткой.

Указанное масло было доставлено в испытательную лабораторию состава и свойств веществ и материалов ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Кировской области» 01.02.2016 в 14:45 в опломбированном виде. Лаборатория имеет государственную аккредитацию № РОСС RU.0001.21АЯ13 до 01.08.2019г. и проводила исследования на основании договора от 25.02.2015 №46/11. По результатам лабораторных испытаний установлено, что исследованное масло по жирно-кислотному составу и соотношению массовых долей метиловых эфиров жирных кислот не соответствует требованиям ГОСТ 32261-2013 и ГОСТ Р 52253-2004. Выявленные признаки свидетельствуют о фальсификации жировой фазы масла жирами немолочного происхождения (протокол испытаний от 05.02.2016 №П 203).

Таким образом, исследованная продукция «Масло сливочное Крестьянское, высший сорт, м.д.ж. 72,5%, ГОСТ 32261-2013» не соответствует ГОСТ 32261-2013 и ГОСТ Р 52969-2008 и не является маслом, соответственно упаковка такой продукции не должна содержать слово «масло».

Понятие конкуренции установлено пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»), в соответствии с которым конкуренцией является соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными

действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. При этом согласно пункту 4 вышеуказанной статьи Федерального закон «О защите конкуренции» товарный рынок – это сфера обращения товара, который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности потребитель может приобрести товар.

В соответствии с п. 9 ст. 4 вышеуказанного Федерального закона недобросовестной конкуренцией признаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

При условии наличия конкурентных отношений не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в том числе относительно качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, способов и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей (п. 1 ст. 14.2 Федерального закона «О защите конкуренции»).

На товарном рынке реализации молочных продуктов в регионе деятельности Кировской области ЗАО «Кировский молочный комбинат» (610035, г. Киров, ул. <...>) и ООО «МОЛИНВЕСТ» (443010, <...> обл., г. <...>, ул. <...>, д.<...>, литера <...>) осуществляют аналогичные виды деятельности, а именно: деятельность по прочей оптовой торговле (код ОКВЭД №ОК 029-2001 - 51.7) соответственно, являются конкурентами.

25.01.2016 ООО «МОЛИНВЕСТ» была произведена продукция, содержащая жиры немолочного происхождения, что подтверждается протоколом испытаний от 05.02.2016 №П203. На этикетке указанной продукции содержалась следующая информация «Масло сливочное Крестьянское. Массовая доля жира 72,5%, Высший сорт. ГОСТ 32261-2013. Масса нетто 400г. Состав: пастеризованные сливки. Пищевая ценность (содержание в 100 г. продукта): жиров – 72,5 г, белков – 1,0 г, углеводов – 1,4 г. Энергетическая ценность (калорийность) – 2772кДж/662ккал. Условия хранения и срок годности: при относительной влажности воздуха не более 90% и при температуре минус (16±2)С - 30 суток, в том числе при температуре (3±2)С - 20 суток. Дата изготовления: число, месяц, год, изготовитель (смотри на обратной стороне упаковки, 25.01.16, МЛ. Номер партии: смотри на обратной стороне упаковки. Изготовитель: Смотри на упаковке (буква указывает на адрес производства). **МИ** – ООО «Молочная индустрия», Россия, 446800, <...> обл., <...> район, с. <...>, квартал <...>, д.<...>. Тел.: (84650)<...>, тел./факс: <...>, E-mail: <...>@mail.ru, юридический адрес: Россия, 443035, <...> обл., г. <...>, ул. <...>, дом №<...>, тел./факс: (846) <...>, E-mail: <...>@mail.ru. **МЛ** – ООО «МолИнвест», Россия, 446800, <...> обл., <...> район, с. <...>, квартал <...>, д.<...>. Тел.: (84650) 2-29-48, тел./факс: 2-13-36, e-mail: <...>@inbox.ru, юридический адрес: Россия, 443010, <...> обл., г. <...>, ул. <...>, дом <...>, литера<...>, тел./факс: (846)<...>, E-mail: <...>@inbox.ru».

Данная партия продукции была введена в гражданский оборот ООО «МОЛИНВЕСТ» на территории Кировской области, что подтверждается реализацией данного товара в розницу в магазине «Магнит - Сольдо» (г. Киров, ул. <...>), принадлежащем АО «Тандер». Факт покупки масла в магазине подтверждается кассовым чеком №9426 от 01.02.2016 11:32, МАГНИТ-СОЛЬДО, АО «Тандер», актом отбора проб от 01.02.2016, к которому приложены фотографии выкладки масла на стеллажах, актом фиксации отбора проб от 01.02.2016.

Вышеуказанные документы подтверждают направленность действий ООО «МОЛИНВЕСТ» на введение в гражданский оборот производимого им товара.

Соответственно действия ООО «МОЛИНВЕСТ» по производству и введению в гражданский оборот продукта под названием «Масло сливочное Крестьянское. Массовая доля жира 72,5%, высший сорт, ГОСТ 32261-2013», которое фактически не является сливочным маслом, вводят в заблуждение потребителей продукции относительно потребительских свойств товара и могут повлиять на здоровье граждан.

Указывая на потребительской упаковке пищевого продукта не соответствующую действительности информацию, а именно «Масло сливочное Крестьянское. Массовая доля жира 72,5%, высший сорт, ГОСТ 32261-2013. Состав: пастеризованные сливки», ООО «МОЛИНВЕСТ» вводит покупателей в заблуждение в отношении качества и потребительских свойств данного продукта и нарушает тем самым действующее санитарное законодательство, законодательство в сфере производства, реализации пищевых продуктов, Закон «О защите прав потребителей» и обычаи делового оборота.

При выборе такого продукта, как масло сливочное, потребители склонны ориентироваться на наименование товара, его состав, процент жирности, указание на этикетке слов «ГОСТ», «сливки» и т.д. Данные критерии присутствует на потребительской упаковке продуктов, вводимых в гражданский оборот ООО «МОЛИНВЕСТ», но не соответствуют им фактически.

Соответственно, указывая на потребительской упаковке продукта не соответствующую действительности информацию о качестве и потребительских свойствах продукции, ООО «МОЛИНВЕСТ» получает необоснованные конкурентные преимущества в предпринимательской деятельности перед другими хозяйствующими субъектами, действующими на том же товарном рынке.

Действия ООО «МОЛИНВЕСТ» могут привести к перераспределению спроса на товарном рынке масломолочной продукции путем оттока потребителей от сливочного масла других производителей. ООО «МОЛИНВЕСТ» отвлекает потенциальных и фактических покупателей от продукции добросовестных субъектов предпринимательской деятельности тем, что не предоставляет достоверную информацию в отношении своего товара и дезинформирует участников гражданского оборота о реальном положении на рынке. Тем самым у потребителей формируется представление о том, что продукция, именуемая «Масло сливочное Крестьянское. Массовая доля жира 72,5%, высший сорт ГОСТ 32261-2013. Состав: пастеризованные сливки», производства ООО «МОЛИНВЕСТ», соответствует требованиям нормативных документов (техническому регламенту на молочную продукцию, ГОСТ, санитарным правилам и т.д.) и реализуется по более низкой цене. При этом конкуренты ООО «МОЛИНВЕСТ» лишаются возможности

эффективно (с учетом более высоких затрат на производство нефальсифицированного (натурального) сливочного масла) реализовывать свой товар, что, в свою очередь, сказывается на размере их прибыли.

В связи с наличием в действиях ООО «МОЛИНВЕСТ» (ИНН <...>, ОГРН <...>), выразившихся в совершении недобросовестных действий по отношению к конкуренту ЗАО «Кировский молочный комбинат» путем производства и введения в гражданский оборот продукции: «Масло сливочное Крестьянское. Массовая доля жира 72,5%, высший сорт. ГОСТ 32261-2013. Состав: пастеризованные сливки», фасованное в брикеты весом по 400 грамм, упакованное в пергамент белого цвета с приклеенной этикеткой желтого цвета, с применением на упаковке товара обозначения «масло», в то время как продукт содержит жиры немолочного происхождения, что вводит в заблуждение потребителей относительно качества и потребительских свойств продукции, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 1 статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», **Кировское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" предупреждает о необходимости в десятидневный срок с момента получения настоящего предупреждения прекратить указанные действия путем принятия мер:**

- по прекращению производства и введения в гражданский оборот продукции с указанием на этикетке «масло», не соответствующей требованиям ГОСТ 32261-2013 и ГОСТ Р52253-2004,

- по изъятию из гражданского оборота продукции «Масло сливочное Крестьянское. Массовая доля жира 72,5%, высший сорт. ГОСТ 32261-2013. Состав: пастеризованные сливки», фасованное в брикеты весом по 400 грамм, упакованное в пергамент белого цвета с приклеенной этикеткой желтого цвета, дата изготовления - 25.01.2016, не соответствующей требованиям ГОСТ 32261-2013 и ГОСТ Р52253-2004.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления

<...>

