

проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком – администрацией городского поселения «Поселок Октябрьский» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области, уполномоченным органом – администрацией Белгородского района и аукционной комиссией при проведении электронного аукциона на оказание услуг по зимнему содержанию автомобильных дорог на территории городского поселения «Поселок Октябрьский» (закупка № 0126300029117001293)

12 октября 2018 года г. Белгород

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области (далее – Белгородское УФАС России) в составе: <...> провела внеплановую проверку действий заказчика – администрации городского поселения «Поселок Октябрьский» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области (далее – Заказчик), уполномоченного органа – администрации Белгородского района (далее – Уполномоченный орган) и аукционной комиссией по соблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по зимнему содержанию автомобильных дорог на территории городского поселения «Поселок Октябрьский» (закупка № 0126300029117001293) (далее – Электронный аукцион).

1. Общие положения

1.1. Проверка начата 12.09.2018, окончена 01.10.2018 года.

1.2. Основания для проведения проверки: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), приказ Белгородского УФАС России от 12.09.2018 №

387, поручение ФАС России от 06.07.2018 № АЦ/51668/18.

1.3. Цель проверки: контроль за соблюдением Заказчиком, Уполномоченным органом, аукционной комиссией требований Закона о контрактной системе при проведении Электронного аукциона.

1.4. Предмет проверки: документы по организации и проведению Электронного аукциона.

1.5. Объект проверки: действия Заказчика, Уполномоченного органа, аукционной комиссии при проведении Электронного аукциона.

1.6. Настоящая проверка является внеплановой, не выездной. Проверка проведена методом анализа документов, полученных от Заказчика, Уполномоченного органа на запрос Белгородского УФАС России от 12.09.2018 № 3220/2, а также информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

2. Проверкой установлено

В Белгородское УФАС России поступило поручение ФАС России от 06.07.2018 №АЦ/51668/18 о декартелизации сферы дорожного строительства (содержание и ремонт дорог). В ходе выполнения поручения возникла необходимость проведения проверки процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе, при организации и проведении Электронного аукциона.

При проверке документации об Электронном аукционе установлено следующее.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) размещены: 15.11.2017 извещение и документация об Электронном аукционе; 17.11.2017 - извещение и документация об Электронном аукционе с изменениями.

Объект закупки – оказание услуг по зимнему содержанию автомобильных дорог на территории городского поселения «Поселок Октябрьский».

- (максимальная) цена контракта - 399 939,00 рублей.

Источник финансирования – бюджет администрации городского поселения «Поселок Октябрьский».

Заказчик - администрация городского поселения «Поселок Октябрьский» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области.

Уполномоченный орган - администрация Белгородского района Белгородской области.

Документация об Электронном аукционе утверждена главой администрации городского поселения «Поселок Октябрьский» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области.

Начальная (максимальная) цена контракта определена и обоснована посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), предусмотренного статьей 22 Закона о контрактной системе.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта содержится в Приложении № 3 к документации об Электронном аукционе и размещено в ЕИС.

Запросов о даче разъяснений положений документации об Электронном аукционе от участников закупки не поступало.

Из протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе 0126300029117001293 от 30.11.2017 следует, что по окончании срока подачи заявок на участие в Электронном аукционе подана только одна заявка участника закупки – муниципальное унитарное дорожное ремонтно-строительное предприятие «БЕЛГОРОДСКОЕ».

В соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе Электронный аукцион признан несостоявшимся.

Аукционная комиссия, рассмотрев в порядке статьи 71 Закона о контрактной системе первую и вторую части поступившей заявки на участие в Электронном аукционе, приняла решение о соответствии участника аукциона - муниципального унитарного дорожного ремонтно-строительное предприятия «БЕЛГОРОДСКОЕ» (далее – Исполнитель) и поданной им заявки требованиям Закона о контрактной системе и документации об Электронном аукционе.

Согласно представленным материалам, а также сведениям, содержащимся в ЕИС, по итогам проведения Электронного аукциона 14.12.2017 между Заказчиком и Исполнителем заключен муниципальный контракт № 0126300029117001293-0081127-01 (реестровый номер <...>) (далее – Контракт).

Указанный контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент заключения контракта) заключен на условиях, предусмотренных документацией об Электронном аукционе, по начальной (максимальной) цене контракта – 399 939,0 рублей.

Согласно пункту 3.4 Контракта *срок оказания услуг по контракту: начало – с даты подписания настоящего контракта, окончание - 30.04.2018 года.*

Из пункта 13.1 Контракта следует, что контракт вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств по настоящему контракту.

Согласно сведениям, размещенным в Реестре контрактов ЕИС, Контракт исполнен 23.04.2018 года.

При проведении внеплановой проверки в действиях Заказчика выявлено следующее нарушение Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

Из части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе следует, что в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В извещении и документации об Электронного аукционе (с изменениями) установлена дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе – 27 ноября 2017 года 09-00 часов. При таких обстоятельствах, с учетом положений части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, датой окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об Электронном аукционе является 25 ноября 2017 года.

При этом в части 35 Раздела 2 «Информационная карта аукциона» документации об Электронном аукционе указана иная дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об Электронном аукционе – 24 ноября 2017 года.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Утверждение документации об аукционе с нарушением требований,

предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе, указывает на событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Заключение

1. По результатам проведения внеплановой проверки Инспекция Белгородского УФАС России в действиях заказчика - администрации городского поселения «Поселок Октябрьский» муниципального района «Белгородский район» Белгородской области выявлено нарушение пункта 11 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении Электронного аукциона.

2. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Белгородского УФАС России, уполномоченному на составление протоколов об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным в мотивировочной части настоящего акта.