

Республика Башкортостан,
Чишминский район, р.п.Чишмы,
ул.Кирова, д.17

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о вынесении предупреждения по делу об административном правонарушении №002/04/14.3-2574/2020

30.09.2020г.

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Я, временно исполняющий обязанности заместителя руководителя Башкортостанского УФАС России – заместитель начальника отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы <...> рассмотрев материалы дела № ТО002/05/24-2201/2020, материалы административного дела №002/04/14.3-2574/2020, в отношении ООО «Стоматология» (юридический адрес: 452170, Республика Башкортостан, Чишминский район, р.п.Чишмы, ул.Кирова, д.17, ОГРН: 1100250000454, ИНН: 0250013517, КПП: 025001001) (права и обязанности разъяснены) (права и обязанности разъяснены),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе» целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на

получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе» предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам, охраняемым данным законом.

Согласно пункту 6.1.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (приложение №1 к приказу ФАС России от 23.07.2015 №649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства РФ о рекламе, в соответствии со статьей 33 Федерального закона №38-ФЗ «О рекламе» Башкортостанским УФАС России была выявлена реклама следующего содержания: «Стоматология. Лечение, протезирование. 1 этаж(правое крыло)», размещенной в здании, расположенной по адресу: Республика Башкортостан, Чишминский район, р.п.Чишмы, ул.Кирова, д.17 , была зафиксирована 06.08.2020 года, рекламодаделец – ООО «Стоматология» (РБ, Чишминский район, р.п.Чишмы, ул.Кирова, д.17), имеет признаки нарушения ч.7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 24 указанного закона несет рекламодатель и рекламораспространитель.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 13.10.2017 №804н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг»

к медицинским услугам в частности относятся: прием (осмотр, консультация) врача-стоматолога первичный(В01.065.007). Раздел "В" включает медицинские услуги, представляющие собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение. В разделе "В" обозначают определенный тип медицинской услуги: классы раздела "В" (от 001 до 070) обозначают перечень медицинских специальностей: 066 - стоматология ортопедическая, 067 - стоматология хирургическая.

В данном случае, в рекламе отсутствует предупреждение о наличии противопоказаний к применению и использованию медицинских услуг.

31.08.2020г. от ООО «Стоматология» поступили письменные пояснения, согласно которых сообщается: «...В связи с утерей и невозможностью восстановления по причине истечения сроков давности хранения, в представленных материалах отсутствуют следующие документы: -согласованный макет рекламного модуля; - договор на изготовление, распространение и размещение рекламы; -документы об оплате рекламы; -акты приемки-сдачи выполненных работ. В силу указанных обстоятельств, данная вывеска снята незамедлительно, что подтверждается фотоматериалами». Заявлено ходатайство о рассмотрении дела без их участия. Ходатайство удовлетворено. Прилагаются документы: копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица, копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе по месту нахождения, копия устава ООО «Стоматология», копия договора №2-13 от 25.02.2013г., копия акта приема-передачи к договору №2-13, копия приложения к письму №20-1-06/01-6248 от 19.08.2010, копия приказа №27 от 24.02.2012г., копия лицензии №ЛО-02-01-002965 от 21.02.2014г., копия фотографии об устранении нарушения(вх.№16308 от 31.08.2020г.)

Анализ материалов дела показал, что реклама «Стоматология. Лечение, протезирование. 1 этаж(правое крыло)», размещенной в здании, расположенной по адресу: Республика Башкортостан, Чишминский район, р.п.Чишмы, ул.Кирова, д.17 , была зафиксирована 06.08.2020 года, рекламодатель – ООО «Стоматология» (РБ, Чишминский район, р.п.Чишмы, ул.Кирова, д.17), нарушает ч.7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 24 указанного закона несет рекламодатель и рекламодатель.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 13.10.2017 №804н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг» к медицинским услугам в частности относятся: прием (осмотр, консультация) врача-стоматолога первичный (В01.065.007). Раздел "В" включает медицинские услуги, представляющие собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение. В разделе "В" обозначают определенный тип медицинской услуги: классы раздела "В" (от 001 до 070) обозначают перечень медицинских специальностей: 066 - стоматология ортопедическая, 067 - стоматология хирургическая.

В данном случае, в рекламе отсутствует предупреждение о наличии противопоказаний к применению и использованию медицинских услуг.

Согласно информации, находящейся в деле от ООО «Стоматология»: «...В связи с утерей и невозможностью восстановления по причине истечения сроков давности хранения, в представленных материалах отсутствуют следующие документы: -согласованный макет рекламного модуля; -договор на изготовление, распространение и размещение рекламы; -документы об оплате рекламы; -акты приемки-сдачи выполненных работ. В силу указанных обстоятельств, данная вывеска снята незамедлительно, что подтверждается фотоматериалами» (вх.№16308 от 31.08.2020г.)

Также было установлено, что ООО «Стоматология» (452170, РБ, Чишминский район, р.п.Чишмы, ул.Кирова, 17, ОГРН 1100250000454 ИНН/КПП 0250013517/025001001) является рекламодателем, согласно представленному договору о передаче объектов муниципального нежилого фонда, закрепленных

на праве хозяйственного ведения, в аренду без права выкупа № 2-13 от 25.02.2013г. Согласно дополнительных пояснении по делу от ООО «Стоматология»: «Договор №2-13 о передаче объектов муниципального нежилого фонда, закрепленных на праве хозяйственного ведения, в аренду без права выкупа от 23.02.2013года был заключен сроком с 01.04.2013 по 28.02.2013г. Согласно ответу Главы Городского поселения Чишминский поссовет Муниципального района Республики Башкортостан №324 от 03.04.2020г. в связи с выявлением повышения площади ранее предоставленного в аренду без проведения конкурсных процедур помещения, договор №2-13 от 25.02.2013 года не может быть продлен на прежних условиях. Руководствуясь письмом №810 и 811 от 06.12.2019 года было рекомендовано проведение аукциона на право заключения договора аренды согласно Приказу ФАС России от 10.02.2010 года. В связи с обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденным Указом Президента России 2 апреля 2020 года №239, проведение аукциона было отложено до окончания пандемии. По состоянию на 02.09.2020 года объявлен аукцион, размещенный на сайте www.torgi.ru в сети «Интернет» от 17 августа 2020 года №140820/34536814/01, на право заключения договоров аренды муниципального имущества нежилое помещение №20 на первом этаже двухэтажного кирпичного здания(литер А) по лоту №1, расположенного по адресу: Республика Башкортостан, Чишминский район, р.п.Чишмы, ул.Кирова, д.17 на условиях, указанных в извещении о проведении аукциона, документации об аукционе и проекте договора(вх.№16308 от 31.08.2020г.)

ООО «Стоматология» была представлена лицензия №ЛО-02-01-002965 от 21.02.2014г., с приложениями №1 к данной лицензии на осуществление медицинской деятельности по адресу: 452170, РБ, Чишминский район, р.п.Чишмы, ул.Кирова, д.17.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона о рекламе, реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Вышеуказанная информация содержит все правовые признаки рекламы:

- адресована неопределенному кругу лиц;

-направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования – услуг, формирование и поддержание интереса к ним, и их продвижение на рынке.

Комиссией Башкортостанского УФАС России по делу № Т0002/05/24-2201/2020 было принято решение: признать ООО «Стоматология» рекламодателем данной рекламы, признать рекламу ненадлежащей, нарушающей часть 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе»; предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации «О рекламе» не выдавать, т.к.была представлена фотография об устранении нарушения(вх.№16308 от 31.08.2020г.). ; передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ООО «Стоматология» и должностного лица ООО «Стоматология».

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 02.09.2020г.

В связи с тем, что нарушение законодательства РФ о рекламе влечет административную ответственность, УФАС по РБ в адрес ООО «Стоматология» было направлено уведомление о составлении протокола об административном правонарушении (исх. № 6/12343 от 07.09.2020). Назначена дата для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении – 22.09.2020 года в 10ч.00мин.

22.09.2020 года от ООО «Стоматология» посредством электронной почты поступило ходатайство о составлении протокола и направлении копии протокола по почте по адресу: 452170, Республика Башкортостан, Чишминский район, р.п.Чишмы, ул.Чернышевского, д.5, кв.2 и на электронную почту aspekt540@yandex.ru (вх. № 17860 от 22.09.2020).

22.09.2020 года поступившее ходатайство ООО «Стоматология» удовлетворено В отношении ООО «Стоматология» составлен протокол № 002/04/14.3-2574/2020 об административном правонарушении.

29.09.2020г. от ООО «Стоматология» поступил подписанный протокол №002/04/14.3-2574/2020(вх.№18445 от 29.09.2020г.). Заявлено

ходатайство о рассмотрении дела 30.09.2020г. Ходатайство удовлетворено.

Событие административного правонарушения вменяемое ООО «Стоматология» выражается в распространении ненадлежащей рекламы, поскольку в ней нарушены требования части 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе».

Объект правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.5 ст.14.3 КоАП РФ – отношения в области получения потребителем достоверной рекламы, соответствующей требованиям законодательства РФ о рекламе.

Субъект правонарушения – ООО «Стоматология» (юридический адрес: 452170, Республика Башкортостан, Чишминский район, р.п.Чишмы, ул.Кирова, д.17, ОГРН: 1100250000454, ИНН: 0250013517, КПП: 025001001).

Объективная сторона данного правонарушения состоит в распространении ненадлежащей рекламы, недопустимой с точки зрения законодательства РФ о рекламе.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла. У ООО «Стоматология» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, состав административного правонарушения имеется.

Место совершения административного правонарушения – Республика Башкортостан, Чишминский район, р.п.Чишмы

Время совершения административного правонарушения – 06.08.2020 года.

Согласно ч.5 ст.14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение установленных законодательством о рекламе требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок влечет

наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Состав административного правонарушения, предусмотренного ч.5 ст.14.3 КоАП РФ, является формальным и не требует материально-правовых последствий содеянного.

В силу ч.3 ст. 4.1 при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В силу ч.1 ст. 4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

На основании статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к категории субъектов малого и среднего

предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (номер – ЮЭ9965-20-10063193 от 30.09.2020г ООО «Стоматология» относится к категории субъекта малого и среднего предпринимательства – микропредприятие.

Согласно статье 4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В материалах дела отсутствует информация о привлечении ООО «Стоматология» к административной ответственности по статье 14.3 КоАП РФ ранее, что также было отражено в протоколе об административном правонарушении. Данная реклама распространялась только на территории Республики Башкортостан.

Данное правонарушение не повлекло за собой причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также имущественного ущерба.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.1.1, 4.2, 4.3, ч.5 ст.14.3, 23.48, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «Стоматология» (юридический адрес: 452170, Республика Башкортостан, Чишминский район, р.п.Чишмы, ул.Кирова,

д.17, ОГРН: 1100250000454, ИНН: 0250013517, КПП: 025001001), виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.5 ст. 14.3 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде **предупреждения**.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5 КоАП РФ, вынесенное должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 КоАП РФ в случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд или вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Временно исполняющий
обязанности заместителя
руководителя

<...>