

РЕШЕНИЕ

по делу № 09-22/4-12 о нарушении

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

26 декабря 2012 года

г. Москва

Дата принятия решения 26 декабря 2012 года

Дата изготовления решения в полном объеме 16 января 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии – А.А. Азаренко, заместителя руководителя управления; членов Комиссии – Д.В. Стуканова, начальника отдела анализа и контроля за экономической концентрацией на товарных рынках; А.Д. Бабаханова, ведущего специалиста – эксперта отдела анализа и контроля за экономической концентрацией на товарных рынках; А.А. Семенцовой, специалиста 1 разряда отдела анализа и контроля за экономической концентрацией на товарных рынках, рассмотрев дело № 09-22/4-12 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное по признакам нарушения ЗАО «ДИКСИ Юг» (142119, Московская область, г. Подольск, ул. Юбилейная, д. 32а) ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части приобретения или аренды хозяйствующим субъектом дополнительных площадей торговых объектов для осуществления торговой деятельности по любым основаниям на территории городского округа Черноголовка Московской области, доля которого превышает двадцать пять процентов объема всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за предшествующий финансовый год в границах соответствующего административно-территориального образования,

УСТАНОВИЛА:

Во исполнение поручения ФАС России (от 09.04.2010 ИА/10132) «О проведении контрольных мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети», Московским областным УФАС России проведена внеплановая выездная проверка деятельности ЗАО «ДИКСИ Юг» (142119, Московская область, г. Подольск, ул. Юбилейная, д. 32а) на предмет соблюдения антимонопольных правил и требований, установленных Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В ходе проведения проверки истребованы заверенные надлежащим образом копии учредительных документов, копии действующих договоров поставки продукции и перечень торговых объектов для осуществления торговой деятельности ЗАО «ДИКСИ Юг», расположенных на территории Московской области (в разрезе по муниципальным районам и городским округам), с

указанием реквизитов документа (договоров, свидетельств и т.д.), подтверждающих право собственности, пользования или владения недвижимым имуществом, а также проведены иные предусмотренные законодательством Российской Федерации мероприятия.

По итогам проведенного контрольного мероприятия инспекцией Московского областного УФАС России в действиях ЗАО «ДИКСИ Юг» выявлены признаки нарушения ч.1 ст. 14 Федерального закона от 28.12.2008 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части приобретения или аренды хозяйствующим субъектом дополнительных площадей торговых объектов для осуществления торговой деятельности по любым основаниям на территории городского округа Черноголовка Московской области, доля которого превышает двадцать пять процентов объема всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за предшествующий финансовый год в границах соответствующего административно-территориального образования.

Данное обстоятельство послужило основанием для возбуждения в отношении ЗАО «ДИКСИ Юг» (142119, Московская область, г. Подольск, ул. Юбилейная, д. 32а) дела №09-22/4-12 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ч. 1 ст.14 Федерального закона от 28.12.2008 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ЗАО «ДИКСИ Юг» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава. ЗАО «ДИКСИ Юг» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц инспекцией МНС России по г. Подольск Московской области от 15 января 2003 года за основным государственным регистрационным номером 1035007202460. В соответствии с Уставом ЗАО «ДИКСИ Юг» местонахождение юридического лица: 142119, Московская область, г. Подольск, ул. Юбилейная, д. 32а.

Из представленных документов следует, что ЗАО «ДИКСИ Юг» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети на территории Московской области, деятельность которого подпадает под действие Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В соответствии с представленными сведениями ЗАО «ДИКСИ Юг» осуществляет деятельность по продаже продовольственных товаров в магазине по адресу: Московская область, г. Черноголовка, ул. Центральная, д.25: помещение №46, на основании заключенного договора аренды недвижимого имущества №Д-В/28/03/2011/11 от 20 июля 2011.

Таким образом, ЗАО «ДИКСИ Юг» получен в пользование объект недвижимого имущества на основании Договора аренды №Д-В/28/03/2011/11 от 20 июля 2011 с целью размещения дополнительных площадей торговых объектов ЗАО «ДИКСИ Юг»

для осуществления торговой деятельности по продаже продовольственных товаров на территории городского округа Черноголовка Московской области.

В соответствии с ч.1 ст. 14 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» хозяйствующий субъект, который осуществляет розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети (за исключением сельскохозяйственного потребительского кооператива, организации потребительской кооперации) и доля которого превышает двадцать пять процентов объема всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за предыдущий финансовый год в границах субъекта Российской Федерации, в том числе в границах города федерального значения Москвы или Санкт-Петербурга, в границах муниципального района, городского округа, не вправе приобретать или арендовать в границах соответствующего административно-территориального образования дополнительную площадь торговых объектов для осуществления торговой деятельности по любым основаниям, в том числе в результате введения в эксплуатацию торговых объектов, участия в торгах, проводимых в целях их приобретения.

В целях реализации ст. 14 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» Постановлением Правительства РФ от 04.05.2010 № 305 (далее – Постановление Правительства РФ №305) утверждена [методика](#) расчета объема всех продовольственных товаров, реализованных в границах субъекта Российской Федерации, в том числе городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, и в границах муниципального района, городского округа, в денежном выражении за финансовый год и определения доли объема продовольственных товаров, реализованных хозяйствующим субъектом, осуществляющим розничную торговлю такими товарами посредством организации торговой сети (за исключением сельскохозяйственного потребительского кооператива, организации потребительской кооперации), в границах соответствующего административно-территориального образования, в денежном выражении за финансовый год.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ №305, информация об общем объеме всех продовольственных товаров, реализованных в отчетном году в границах субъекта Российской Федерации, в том числе городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, и в границах муниципального района, городского округа, в денежном выражении размещается Федеральной службой государственной статистики (ее территориальными органами) на ее официальном сайте в сети Интернет ежегодно, до 1 мая года, следующего за отчетным годом.

Таким образом, хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети и имеющие намерение приобрести или арендовать дополнительную площадь торговых объектов для осуществления торговой деятельности по любым основаниям имеют возможность расчета своей доли в границах соответствующего административно-территориального образования исключительно на основании официальных данных, публикуемых Федеральной службой государственной статистики (ее территориальными органами).

Исходя из полученных данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Московской области (вх. № 9218 от 10.09.2012)

объем реализации продовольственных товаров на территории городского округа Черноголовка Московской области за 2010 год составил 791 589 900 рублей.

В соответствии со сведениями, предоставленными ЗАО «ДИКСИ Юг» в рамках проведенного внепланового контрольного мероприятия, объем реализации продовольственных товаров ООО «Д-ВОСТОК» за 2010 год на территории городского округа Черноголовка Московской области составил 201 672 949,53 рублей.

В соответствии с п. 13 Постановления Правительства РФ №305, расчет доли оборота розничной торговли продовольственными товарами, реализованными в отчетном году хозяйствующим субъектом, осуществляющим розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети (за исключением сельскохозяйственного потребительского кооператива, организации потребительской кооперации), в общем обороте розничной торговли продовольственными товарами в границах субъекта Российской Федерации, в том числе городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, и в границах муниципального района, городского округа производится по формуле:

$$D = T / O \times 100\% \text{ или}$$

$$D = T / O \times 100\%,$$

МГ МГ

где:

D, D - доля объема продовольственных товаров в денежном выражении,

МГ

реализованных хозяйствующим субъектом в отчетном году соответственно в границах субъекта Российской Федерации, в том числе городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, или в границах муниципального района, городского округа;

T - оборот розничной торговли продовольственными товарами конкретного хозяйствующего субъекта, осуществляющего розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети (за исключением сельскохозяйственного потребительского кооператива, организации потребительской кооперации), за отчетный год соответственно в границах субъекта Российской Федерации, в том числе городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, или в границах муниципального района, городского округа;

O, O - общий оборот розничной торговли продовольственными товарами

МГ

соответственно в границах субъекта Российской Федерации, в том числе городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, или в границах муниципального района, городского округа.

С учетом изложенного, доля оборота розничной торговли продовольственными товарами, реализованными группой лиц ООО «Д-ВОСТОК» в 2010 году в общем обороте розничной торговли продовольственными товарами в границах городского округа Черноголовка Московской области, составила 25,5%.

В рамках рассмотрения дела №09-22/4-12, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила, что ООО «Д-ВОСТОК» входит в одну группу лиц с ЗАО «ДИКСИ Юг», определено ст.9 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч.2 ст.9 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установленные антимонопольным законодательством запреты на действия (бездействие) на товарном рынке хозяйствующего субъекта распространяются на действия (бездействие) группы лиц.

Таким образом, по состоянию на дату заключения ЗАО «ДИКСИ Юг» договора аренды недвижимого имущества №Д-В/28/03/2011/11 от 20 июля 2011 по адресу: Московская область, г. Черноголовка, ул. Центральная, д.25: помещение №46, для размещения дополнительных площадей торговых объектов, доля группы лиц ЗАО «ДИКСИ Юг» превышала 25% объема всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за 2010 год на территории городского округа Черноголовка Московской области.

Учитывая изложенное, ЗАО «ДИКСИ Юг» и хозяйствующие субъекты, входящие с ним в одну группу лиц, были не вправе приобретать или арендовать дополнительную площадь торговых объектов для осуществления торговой деятельности по любым основаниям на территории городского округа Черноголовка Московской области в 2011 году.

В соответствии с письменными пояснениями (вх. №13786 от 27.12.2012) ЗАО «ДИКСИ Юг» не согласно с выводами о превышении Обществом 25% объема всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за 2010 год на территории городского округа Черноголовка Московской области.

В обоснование своей позиции ЗАО «ДИКСИ Юг» указывает на то обстоятельство, что Обществом не предоставлялись в органы статистики сведения об объеме всех реализованных продовольственных товаров в границах городского округа Черноголовка Московской области за 2010 год.

С учетом изложенного, ЗАО «ДИКСИ Юг» представлен расчет доли Общества в границах городского округа Черноголовка Московской области в соответствии с самостоятельно разработанным методом.

В соответствии с указанным расчетом, доля ЗАО «ДИКСИ Юг» на рассматриваемом рынке в границах городского округа Черноголовка

Московской области по итогам 2010 года, по мнению ЗАО «ДИКСИ Юг», не превышала 25%.

Рассмотрев доводы ЗАО «ДИКСИ Юг», Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства считает их несостоятельными по следующим основаниям.

Порядок расчета и формирования сведений об общем обороте продовольственных товаров в границах административно-территориальных образований утвержден исключительно Постановлением Правительства РФ №305 и иные методов расчета указанного показателя не предусмотрены.

В соответствии с письменными пояснениями территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Московской области формирование статистической информации по алгоритмам, приведенным в Методике формирования оборота розничной торговли пищевыми продуктами по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, осуществляется на основе данных унифицированных форм №П-1 «Сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг», месячная и №П-5(м) «Основные сведения о деятельности организации», квартальная с последующим уточнением данных по специализированной годовой форме №1-торг «Сведения о продаже товаров в организациях оптовой и розничной торговли».

Кроме того, в соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 29.11.2007 №282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» респонденты обязаны безвозмездно предоставлять субъектам официального статистического учета первичные статистические данные и административные данные, необходимые для формирования официальной статистической информации, в том числе данные, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, сведения, составляющие коммерческую тайну, сведения о налогоплательщиках, о персональных данных физических лиц при условии их обязательного обезличивания и другую информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами.

С учетом изложенного, сведения об объеме всех продовольственных товаров, реализованных в границах субъекта Российской Федерации, в том числе городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, и в границах муниципального района, городского округа, в денежном выражении за финансовый год, формируемые и рассчитываемые Федеральной службой государственной статистики и ее территориальными органами, являются единственным источником информации, необходимым для достижения целей и задач, установленных ч.1 ст.14 Федерального закона от 28.12.2008 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». Иные методы расчета указанного показателя действующим законодательством не предусмотрены, в том числе представленный ЗАО «ДИКСИ Юг» в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела 09-22/4-12 о нарушении антимонопольного законодательства установила в действиях ЗАО «ДИКСИ-Юг» нарушение ч.1 ст.14 Федерального закона от 28.12.2008 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части приобретения или

аренды хозяйствующим субъектом дополнительных площадей торговых объектов для осуществления торговой деятельности по любым основаниям на территории городского округа Черноголовка Московской области, доля которого превышает двадцать пять процентов объема всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за предшествующий финансовый год в границах соответствующего административно-территориального образования.

В соответствии с ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» сделка, совершенная с нарушением предусмотренных [частью 1](#) настоящей статьи требований, ничтожна. Требование о применении последствий недействительности такой сделки может быть предъявлено в суд любым заинтересованным лицом, в том числе федеральным [органом](#) исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного [законодательства](#).

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Комиссия, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ЗАО «ДИКСИ Юг» нарушившим ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части приобретения или аренды хозяйствующим субъектом дополнительных площадей торговых объектов для осуществления торговой деятельности по любым основаниям на территории городского округа Черноголовка Московской области, доля которого превышает двадцать пять процентов объема всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за предшествующий финансовый год в границах соответствующего административно-территориального образования.

2. Материалы дела 09-22/4-12 о нарушении антимонопольного законодательства передать в соответствующее структурное подразделение Московского областного УФАС России для предъявления в суд требования о применении последствий недействительности сделки по получению ЗАО «ДИКСИ Юг» в пользование объекта недвижимого имущества, расположенного по адресу: Московская область, г. Черноголовка, ул. Центральная, д.25: помещение №46, в соответствии с ч.2 ст. 14 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.А. Азаренко

Члены Комиссии

Д.В. Стуканов

А.Д. Бабаханов

А.А. Семенцова