

**Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством**

АО «НПК «СПП»

ул. Авиамоторная, 53,

г. Москва, 111024

Филиалу АО «НПК «Системы  
прецизионного приборостроения»

наб. реки Гзень, д. 9,

Великий Новгород, 173003

ООО «Стандарт ВПК»

ул. Новолитовская, д. 15, лит.А, корп.Д, г.  
Санкт-Петербург, 194100

ООО «Абтроникс»

пр-т Кулакова, д. 15А, офис 307,

г. Ставрополь, 355035

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № А-5/17 о нарушении

антимонопольного законодательства к рассмотрению

09 июня 2017 года  
Новгород

Великий

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Куриков Илья Андреевич на основании приказа Новгородского УФАС России № 100/17 от 09.06.2017 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Акционерным обществом «Научно-производственная корпорация «Системы прецизионного приборостроения» (111024, Москва, ул. Авиамоторная, д. 53) в лице его филиала в Великом Новгороде (173003, Великий Новгород, набережная реки Гзень, д. 9) пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при осуществлении закупки путем проведения открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку микросхем, извещение № 31704966437 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 10.04.2017, руководствуясь частью 6 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

### УСТАНОВИЛ:

В Новгородское УФАС России от Общества с ограниченной ответственностью «Стандарт ВПК» (194100, г. Санкт-Петербург, ул. Новолитовская, д. 15, лит.А, корп.Д; далее – ООО «Стандарт ВПК») поступило заявление о нарушении антимонопольного законодательства заказчиком (организатором закупки) – Акционерным обществом «Научно-производственная корпорация «Системы прецизионного приборостроения» (111024, Москва, ул. Авиамоторная, д. 53; далее - АО «НПК «СПП») в лице его филиала в Великом Новгороде (173003, Великий Новгород, набережная реки Гзень, д. 9; далее – филиал АО «НПК «СПП») при осуществлении закупки путем

проведения открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку микросхем, извещение № 31704966437 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 10.04.2017 (начальная (максимальная) цена контракта - 29 261 698,83 руб.) (далее – Заявление).

В данном случае имело место осуществление закупки заказчиком – филиалом АО «НПК «СПП» в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Из Заявления следует, что закупочная комиссия заказчика – филиала АО «НПК «СПП» неправоммерно отказала в допуске к участию в данном запросе предложений ООО «Стандарт ВПК», а именно «не заполнены пункты № 6 и № 7 декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства которые обязательны для заполнения». Однако ООО «Стандарт ВПК» считает, что данные пункты декларации не подлежали заполнению, поскольку необходимая информация излагается в выписке из единого государственного реестра юридических лиц, которая была представлена в составе заявки. Кроме того, информация, указываемая в пунктах 6 и 7 декларации, не является обязательной для отнесения в к субъектам малого и среднего предпринимательства по требованиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 2009-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В результате рассмотрения Заявления сбора и анализа дополнительных документов установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положения).

В соответствии с вышеуказанной нормой разработано и утверждено протоколом заседания совета директоров АО «НПК «СПП» № 6 от 24.11.2016 Положение о закупке товаров работ, услуг для нужд АО «НПК «СПП» (далее – Положение о закупке) в редакции Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (утвержден Протоколом от 01.12.2015 № 3/2015).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность

заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Закон о закупках не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Раздел 14 Положения о закупках содержит требования к проведению запроса предложений. Так, согласно пункту 14.3.1 раздела 14 Положения о закупках документация о закупке является сводным, систематизированным документом, устанавливающим все условия проведения закупки, порядок подготовки и подачи заявок на участие в закупке, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок (порядок определения победителя закупки) и иную информацию, необходимую для проведения закупки.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, установлены пунктом 10.4 раздела 10 Положения о закупках.

Согласно подпункту 10.4.2 раздела 10 Положения о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, указываются в документации о закупке и в равной мере распространяются на всех участников закупки.

В соответствии с подпунктом 19.14.1 раздела 19 Положения о закупках заказчики обязаны учитывать особенности участия в закупке субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством.

Пунктом 19.14.2 раздела 19 Положения о закупках предусмотрено, что заказчик вправе применять соответствующие особенности, если об их наличии было прямо объявлено в документации о закупке.

В соответствии с подпунктом 19.14.4 раздела 19 Положения о закупках участник процедуры закупки включает в состав заявки декларацию подтверждения своей принадлежности и привлекаемых к исполнению договора субподрядчиков /соисполнителей к субъектам МСП (по форме приложения № 1).

Исходя из информации, указанной в подпункте 14.6.9(10) раздела 14 Положения о закупках, заявка на участие в запросе предложений должна содержать декларацию подтверждения принадлежности участника закупки и привлекаемых к исполнению договора субподрядчиков /соисполнителей к

субъектам МСП.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

При том, в соответствии с подпунктом 10.9.4 раздела 10 Положения о закупках при проведении закупки не допускается требовать от участника процедуры закупки соблюдения требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, которые не были предусмотрены в документации о закупке.

Документация и извещение о проведении рассматриваемой закупки путем запроса предложений утверждены приказом генерального директора АО «НПК «СПП» от 20.12.2016 № 340 (далее – Документация, Извещение)

Согласно пункту 2.4 Извещения заказчик проводит запрос предложений у субъектов малого и среднего предпринимательства (субъектов МСП), участником которого является только субъект МСП (с ограниченным участием), если это установлено информационной картой к Извещению и Документации.

Пункт 2.4 Документации содержит аналогичные положения.

В соответствии с пунктом 6.1.2 Документации если информационной картой установлено проведение закупки только среди субъектов малого и среднего предпринимательства, участник должен являться субъектом малого и среднего предпринимательства и обязан декларировать в заявках на участие в закупке свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления в форме документа на бумажном носителе (при закупке в бумажной форме) или в форме электронного документа (при закупке в электронной форме) сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», содержащих информацию об участнике закупки, или декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным [статьей 4](#) Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», по форме согласно [приложению](#) в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с [частью 3 статьи 4](#) Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

При этом в Информационной карте к Извещению и Документации,

утвержденной директором филиала АО «НПК «СПП» О.О. Поповым, ограничение относительно проведения запроса предложения только среди субъектов малого и среднего предпринимательства, не установлено.

Кроме того, Документация не содержит каких-либо приложений с формой декларации о соответствии участника критериям отнесения к субъектам МСП, как это предусмотрено пунктом 6.1.2 Документации.

Согласно подпункту 14.8.5 раздела 14 Положения о закупках закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

- непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке; нарушение требований документации о закупке к содержанию и оформлению заявки;

- несоответствие участника процедуры закупки требованиям документации о закупке, в том числе несоответствие лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям документации о закупке;

- несоответствие предлагаемой продукции или условий исполнения договора требованиям, установленным в документации о закупке;

- несоблюдение требований документации о закупке к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке;

- несоответствие цены заявки требованиям документации о закупке, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ;

- наличие в составе заявки недостоверных сведений.

Отклонение заявки участника процедуры закупки по основаниям, не предусмотренным пунктом 14.8.5 Положения не допускается.

В соответствии с протоколом открытия доступа к поданным заявкам, вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений от 17.04.2017 на участие в данном открытом запросе предложений поступило 2 заявки (Общества с ограниченной ответственностью «Абтроникс» (355035, г. Ставрополь, пр-т Кулакова, д. 15А, офис 307; далее - ООО «Абтроникс») и ООО «Стандарт ВПК»).

Согласно протоколу о признании запроса предложений несостоявшимся по результатам рассмотрения заявок (отборочная стадия) от 18.04.2017 одному из участников закупки – ООО «Стандарт ВПК» было отказано в допуске к участию в данном запросе предложений по следующему основанию: «копия документа на бумажном носителе (при закупке в бумажной форме) или в форме электронного документа (при закупке в электронной форме) сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с

Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», содержащих информацию об участнике закупки, или декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным [статьей 4](#) Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», по форме согласно [приложению](#) в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с [частью 3 статьи 4](#) Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства – не заполнены пункты №№ 6,7 декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, которые обязательны для заполнения».

Между тем, из вышеуказанных положений Извещения, Документации и Информационной карты к ним рассматриваемый запрос предложений не проводился исключительно среди субъектов МСП, и участники закупки не обязаны были предоставлять в своих заявках документы и сведения, подтверждающие их принадлежность к МСП (в том числе не обязаны были предоставлять декларацию, форма которой не была определена Документацией).

Следовательно, непредставление в своей заявке декларации подтверждения принадлежности участника закупки к субъектам МСП, не могло послужить основанием для отстранения участников от участия в рассматриваемой закупке.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В частности, согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары не допускается нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

Заявка ООО «Стандарт ВПК» содержала лучшее предложение по цене договора (24 994 903, 96 руб.). Однако, в связи с вышеуказанными нарушениями порядка рассмотрения заявок участников закупки, заявка

ООО «Стандарт ВПК» была необоснованно отклонена, запрос предложений был признан не состоявшимся, процедура оценки и сопоставления заявок участников закупки проведена не была.

Из вышеизложенного следует, что в действиях заказчика (организатора закупки) - филиала АО «НПК «СПП» и его закупочной комиссии содержатся признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в нарушении порядка определения победителя запроса предложений.

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № А-5/17 к рассмотрению **на 4 июля 2017 года в 15 часов 00 минут** по адресу: Воскресенский бульвар (бывший пр. Карла Маркса), д. 3, Великий Новгород, каб. 207.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № А-5/17 в качестве ответчика Акционерное общество «Научно-производственная корпорация «Системы прецизионного приборостроения» (111024, Москва, ул. Авиамоторная, д. 53) в лице его филиала в Великом Новгороде (173003, Великий Новгород, набережная реки Гзень, д. 9).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № А-5/17 в качестве заявителя Общество с ограниченной ответственностью «Стандарт ВПК» (194100, г. Санкт-Петербург, ул. Новолитовская, д. 15, лит.А, корп.Д).

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № А-5/17 в качестве заинтересованного лица Общество с ограниченной ответственностью «Абтроникс» (355035, г. Ставрополь, пр-т Кулакова, д. 15А, офис 307).

5. Акционерному обществу «Научно-производственная корпорация «Системы прецизионного приборостроения» **до 30 июня 2017 года** представить следующие документы и информацию:

- **письменные мотивированные объяснения** со ссылками на нормативные правовые акты по фактам, послужившим основанием для возбуждения настоящего дела;

- копию контракта (договора), заключенного по итогам осуществления рассматриваемой закупки и документы, подтверждающие его исполнение и оплату (акты, счета, платежные поручения и т.д.) (при наличии).

Явка ответчика по делу – Акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Системы прецизионного приборостроения», в лице его

представителей (с доверенностями на участие в рассмотрении дела) на заседание Комиссии Новгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства обязательна.

**Обращаю внимание, вход в административное здание по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар (бывший проспект Карла Маркса), д. 3, осуществляется только при предъявлении паспорта.**

Председатель Комиссии  
Куриков

И.А.

В соответствии со статьей 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.