

Заказчику

ГАУЗ «КОДКБ

им. Ю.А. Атаманова»

<...>

Заявитель

ООО «Элмас»

<...>

Оператору электронной площадки

ООО «РТС-Тендер»

<...>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-1616/2022

«27» декабря 2022 г. г. Кемерово,

ул. Ноградская, д. 5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Кемеровского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя
Комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

<...> - начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;

<...> – начальник отдела ТЭК;

<...> – главный специалист-эксперт отдела
контроля органов власти;

<...> – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ,

транспорта и связи,

при участии посредством видеоконференцсвязи:

- <...> – представителя Государственного автономного учреждения здравоохранения «Кузбасская областная детская клиническая больница имени Ю.А. Атаманова» (доверенность от 26.07.2022 № б/н);

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу ООО «Элмас» № 042/07/3-1616/2022 и ее материалы,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Элмас» на действия заказчика государственного автономного учреждения здравоохранения «Кузбасская областная детская клиническая больница имени Ю.А. Атаманова» (далее – Заказчик) при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку шовного материала, извещение опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 32211900004 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, Заказчик необоснованно отклонил заявку Заявителя. Причина отклонения заявки, указанная в протоколе рассмотрения заявок, является надуманной и недостоверной.

Уведомлением № ТМ/9066/22 от 21.12.2022 жалоба № 042/07/3-1616/2022 назначена к рассмотрению на 27.12.2022 на 15 часов 00 минут.

Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

26.12.2022 от Заказчика поступил отзыв по доводам жалобы (вх. 4605/22) и запрошенные документы (исх. № 2928). Заказчик не согласен с доводами жалобы Заявителя и считает их не обоснованными.

27.12.2022 на рассмотрение жалобы Заявитель не явился и не обеспечил подключение посредством видеоконференцсвязи.

В связи с тем, что Заявитель надлежащим образом уведомлен о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, Комиссия решила рассмотреть данную жалобу в отсутствие представителей Заявителя.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-1616/2022, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее -

Закон о закупках).

Заказчик разместил на официальном сайте ЕИС извещение и документацию об аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку шовного материала (далее – Документация).

Согласно пункту 15 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в частности, описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что Заказчиком в пункте 9 части 2 Информационной карты закупочной документации установлены требования к поставляемому товару. В требованиях к техническим характеристикам товара указано наименование товара «поставка шовного материала» и ее технические характеристики.

В пункте 8 части 2 Информационной карты Документации установлено описание объекта закупки и требования к техническим характеристикам товара, а именно: в пункте 79 указано: Нить хирургическая кетгуттовая USP 3 длиной нити не менее 300 см, без иглы. Рассасывающийся хирургический шовный материал, изготовленный из тканей крупнорогатого скота, хромированный. Для обеспечения состоятельности наложенных швов, устойчивости к нагрузкам в послеоперационном периоде срок рассасывания нити должен быть в диапазоне не шире 7-70 дней. Метрический размер, условный размер, должны соответствовать диапазону диаметра 0,70 – 0,799 мм - в соответствии со свойствами ушиваемых тканей. Описание нити: Структура нити – простой, полированный. Цвет - неокрашенный. Соответствие нити ГОСТ 31620-2012. Длина нити должна быть не менее 300 см. Без иглы. Разрывная нагрузка в простом узле шовной нити должна быть менее 63,5 Н.

Документация не содержит указание на товарный знак, наименование места происхождения товара, наименование производителя товара, в документации установлены лишь требования к техническим и функциональным характеристикам товара в целях реализации потребностей заказчика, а сведения, запрещенные к указанию в документации отсутствуют. Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что описание предмета закупки не противоречит ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

Заявитель в своей заявке указал, что согласен поставить шовный материал, а именно: в пункте 79 описал товар: материалы шовные хирургические рассасывающиеся с атравматическими иглами и без игл в вариантах исполнения Кетгут хромированный Республика Беларусь № РЗН 2021/13908 от 06.04.2021 ООО «Футберг». Рассасывающийся хирургический шовный материал, изготовленный из тканей крупнорогатого скота, хромированный. Для обеспечения состоятельности наложенных швов, устойчивости к нагрузкам в послеоперационном периоде срок рассасывания нити должен быть в диапазоне не шире 7-70 дней. Метрический размер, условный размер, должны соответствовать диапазону диаметра 0,70 – 0,799 мм М7 (USP 3) Описание нити: Структура нити – простой, полированный. Цвет - неокрашенный. Соответствие нити ГОСТ 31620-2012. Длина нити 300 см. Без иглы. Разрывная нагрузка в простом узле шовной нити 60 Н.

Согласно Протоколу № 32211900004-01 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора на «Поставка шовного

материала» для нужд ГАУЗ КОДКБ им Ю.А. Атаманова (протокол по результатам этапа конкурентной закупки: рассмотрение первых частей заявок), размещенному в ЕИС 16.12.2022 на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 2 (две) заявки.

Заявка участника № 1 – допущена к участию в электронном аукционе.

Заявка участника № 2 - отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

Заявка участника № 2 отклонена в связи с несоответствием заявки требованиям, установленным в документации о проведении закупки, а именно: на основании подпункта 5.2.4., пункта 5 части 1 Документации - непредоставления информации, предусмотренной пунктом 18 части 2 документации о таком аукционе, или предоставления недостоверной информации, и в соответствии с пунктами 7.2.2.5 и 7.2.2.9 параграфа 7.2. раздела 7 Положения о закупке товаров, работ, услуг:

- Несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке.

- Наличия противоречий в сведениях, содержащихся в заявке на участие в закупке, а также в прилагаемых документах, а именно: в п. 8 части 2 Документации в технических характеристиках по п. 79 указано: Для обеспечения состоятельности наложенных швов, устойчивости к нагрузкам в послеоперационном периоде срок рассасывания нити должен быть в диапазоне не шире 7-70 дней.

В заявке Участник по позиции № 79 предлагает материалы шовные хирургические рассасывающиеся с атравматическими иглами и без игл в вариантах исполнения Кетгут хромированный, ООО «Футберг», республика Беларусь № РЗН 2021/13908 от 06.04.2021.

Согласно эксплуатационной документации, утвержденной ООО «Футберг», республика Беларусь от 23.07.2020, срок рассасывания составляет от 50 до 120 дней, что не соответствует техническому заданию.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что в разделе «Состав и описание изделия» эксплуатационной документации, утвержденной ООО «Футберг», республика Беларусь от 23.07.2020 указано, что после имплантации 50% прочности сохраняется в течение 14-21 дней, а полностью рассасывается от 50 до 120 дней, в зависимости от диаметра нити и области ее применения.

Заявитель предоставил письмо от производителя ООО «Футберг», республика Беларусь (исх. от 05.12.2022 № 434/22) в котором информирует, что в инструкции по применению указан полный (максимальный) срок рассасывания нити «Кетгут хромированный» в диапазоне от 50 до 120 дней, то общий послеоперационный период срока рассасывания нити USP (3), в зависимости от состояния человека может составлять 70 дней.

Соответственно, из пояснений производителя нельзя сделать однозначный вывод, что срок рассасывания нити составляет для всех в диапазоне 7-70 дней.

В соответствии с пунктом 5.2.4 Документации Участник аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредставления информации, предусмотренной пунктом 18 части 2 документации о таком аукционе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной пунктом 18 части 2 документации о таком аукционе, требованиям документации о таком аукционе;
- 3) установленных в соответствии с подразделом 7.2 Положения о закупках.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целью регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - Заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств.

Из вышеназванного следует, что основной целью Закона о закупках является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности товара, что предполагает самостоятельность заказчиков в определении условий закупок и порядка её проведения, а также выявление в результате закупки лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика в рамках проводимой закупки.

С учетом вышеизложенного Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что Комиссия Заказчика обосновано отклонила заявку участника, как несоответствующую требованиям документации о закупке.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Элмас» на действия закупочной комиссии заказчика государственного автономного учреждения здравоохранения «Кузбасская областная детская клиническая больница имени Ю.А. Атаманова» необоснованной.

Заместитель руководителя управления <...>

<...>

...
<...>
<...>
<...>

Примечание. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.