

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения «Нижнеломовская межрайонная
больница»

442153, Пензенская область, г. Нижний Ломов,
ул. Сергеева, д. 89

zakupki@nlmrb.ru

hospis@nlmrb.ru

Уполномоченное учреждение:

Государственное казенное учреждение Пензенской
области «Управление по осуществлению закупок
Пензенской области»

440046, г. Пенза, ул. Попова, 34А

uozpo@mail.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Хамаль-
Трэйдинг»

121357, г. Москва, ул. Верейская, дом 29, строение 133,
этаж 3, ком 4

tender@hamal-tr.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-316/2022

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе

«22» апреля 2022 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- <...> – председателя Комиссии, руководителя Пензенского УФАС России,
- <...> – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,
- <...> – члена Комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии

со стороны заказчика – ГБУЗ «Нижнеломовская межрайонная больница» - <...> (представитель по доверенности);

со стороны уполномоченного учреждения – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» - <...> (представитель по доверенности);

со стороны подателя жалобы – ООО «Хамаль-Трэйдинг» - <...> (представитель по доверенности) (до перерыва).

рассмотрев жалобу ООО «Хамаль-Трэйдинг» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении уполномоченным учреждением – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика – ГБУЗ «Нижнеломовская межрайонная больница» аукциона в электронной форме «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения Будесонид+Формотерол» (извещение № 0855200000522000514 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 28.03.2022), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

15.04.2022 в Пензенском УФАС России зарегистрирована жалоба ООО «Хамаль-Трэйдинг» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении уполномоченным учреждением – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика – ГБУЗ «Нижнеломовская межрайонная больница» аукциона в электронной форме «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения Будесонид+Формотерол» (извещение № 0855200000522000514 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 28.03.2022).

Согласно доводу жалобы, заявка участника закупки неправомерно отклонена от участия в электронном аукционе.

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба ООО «Хамаль-Трэйдинг» принята и назначена к рассмотрению на 22.04.2022 в 11 часов 30 минут.

Представители подателя жалобы, заказчика, уполномоченного учреждения участвуют в рассмотрении жалобы дистанционно в порядке, предусмотренном письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

В ходе рассмотрения жалобы представитель заявителя указала, что считает отклонение заявки ООО «Хамаль-Трэйдинг» неправомерным.

На рассмотрении жалобы представитель заказчика поддержала доводы, изложенные в отзыве на жалобу от 21.04.2022, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

На рассмотрении жалобы представитель уполномоченного учреждения поддержал доводы, изложенные в отзыве на жалобу от 21.04.2022, указал, что в рамках настоящей закупки подлежит к поставке исключительно лекарственный препарат, включенный в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р (далее – Перечень ЖНВЛП). Учитывая, что заявителем в заявке предложен лекарственный препарат в лекарственной форме, отличной от той, что содержится в Перечне ЖНВЛП, заявка подлежала отклонению.

В ходе рассмотрения жалобы в целях детального ознакомления сторон с заявленными доводами и предоставления возможности дачи дополнительных пояснений в заседании Комиссии был объявлен перерыв до 16 часов 00 минут 22.04.2022. В течение перерыва заказчику, уполномоченному учреждению надлежало направить подателю жалобы письменные отзывы на жалобу.

На заседание Комиссии после перерыва представители заявителя, извещенные о времени и месте рассмотрения жалобы после перерыва путем направления письменного уведомления, не явились. Представителями заказчика, уполномоченного учреждения дополнительных пояснений, новых доводов не представлено.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

28.03.2022 уполномоченным учреждением – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика – ГБУЗ «Нижнеломовская межрайонная больница» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0855200000522000514 об осуществлении аукциона в электронной форме «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения Будесонид+Формотерол».

Начальная (максимальная) цена контракта – 348 096,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 11.04.2022 09:00.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 11.04.2022.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 13.04.2022.

ИКЗ [222582700165958270100100340012120323](https://www.zakupki.gov.ru/izv/222582700165958270100100340012120323).

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе, электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Подпунктом «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки, в частности, с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, основанием для отклонения заявки является непредставление (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Из протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0855200000522000514 от 12.04.2022 следует, что на участие в настоящей закупке подано 2 заявки участников. По результатам рассмотрения заявка с идентификационным номером 111676415 (ООО «Хамаль-Трэйдинг») отклонена от участия в электронном аукционе по следующему основанию: *«На основании пп. "а" п.1 ч.5 ст.49, п.1 ч.12 ст.48 Федерального закона о контрактной системе заявка на участие в закупке подлежит отклонению по основанию несоответствия информации требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, а именно предлагаемая к поставке лекарственная форма «капсулы с порошком для ингаляций» отсутствует в перечне жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения утвержденном Распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 №2406-р».*

Характеристики объекта закупки установлены заказчиком в описании объекта закупки, размещенном в составе извещения об осуществлении закупки:

№	Международное наименование	Характеристика товара	Кол.
---	----------------------------	-----------------------	------

№ п/п	международное непатентованное наименование, химические или группировочные наименования ^{1,8}	характеристика товара	Единица измерения	кол-во ⁵
1	Будесонид+Формотерол ²	ПОРОШОК ДЛЯ ИНГАЛЯЦИЙ ДОЗИРОВАННЫЙ ^{3,4} , дозировка: 0.08 мг+0.0045 мг/доза ⁷	доз (доз(а))	1200
2	Будесонид+Формотерол ²	ПОРОШОК ДЛЯ ИНГАЛЯЦИЙ ДОЗИРОВАННЫЙ ^{3,4} , дозировка: 0.16 мг+0.0045 мг/доза ⁶	доз (доз(а))	9000
3	Будесонид+Формотерол ²	ПОРОШОК ДЛЯ ИНГАЛЯЦИЙ ДОЗИРОВАННЫЙ ^{3,4} , дозировка: 0.16 мг+0.0045 мг/доза ⁷	доз (доз(а))	12000

[Примечаниями под табличной частью описания объекта закупки предусмотрено:](#)

¹ - Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов - ДА

Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров- НЕТ

² - Закупка лекарственных препаратов осуществляется для амбулаторного обеспечения граждан имеющих право на бесплатное получение лекарственных средств, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ РАЗВИТИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И УЛУЧШЕНИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ И УЧРЕЖДЕНИЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЛЕКАРСТВЕННЫМИ СРЕДСТВАМИ И ИЗДЕЛИЯМИ МЕДИЦИНСКОГО НАЗНАЧЕНИЯ»

³ - принимая во внимание, что однокомпонентные лекарственные препараты, входящие в состав комбинированных лекарственных препаратов с путем введения в дыхательные пути посредством аэрозолей или спреев не могут обеспечить достижения терапевтического эффекта, полученного от применения комбинированного лекарственного препарата, предложение эквивалентных однокомпонентных препаратов не допускается.

⁴ - лекарственная форма указана в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р «Перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций» (с последующими изменениями), возможна поставка в эквивалентной лекарственной форме.

⁵ - возможна конвертация дозировки лекарственного препарата в определенных единицах измерения в иные единицы измерения (например, мг (миллиграмм) в мкг (микрограмм) и т.д.)

⁶ Количество доз в потребительской упаковке не может превышать 60 для надлежащего распределения между пунктами отпуска и обеспечения определенного количества граждан.

⁷ Количество доз в потребительской упаковке не может превышать 120 для надлежащего распределения между пунктами отпуска и обеспечения определенного количества граждан.

⁸ Остаточный срок годности Товара на дату поставки Заказчику должен составлять не менее 12 месяцев.

Из анализа заявки ООО «Хамаль-Трејдинг» установлено, что предложение участника закупки в отношении объекта закупки содержало следующую информацию и предлагаемом товаре:

№	Международное непатентованное наименование	Торговое наименование товара	Производитель/ Страна происхождения по ОКСМ	Характеристика товара	Ед. измерения	Количество	Кол-во упаковок
			ООО «ПСК				

1	Будесонид+Формотерол	Респифорб®	<p>Фарма»/ Краткое наименование: РОССИЯ</p> <p>Полное наименование: Российская Федерация</p> <p>Альфа-2: RU Альфа-3: RUS</p> <p>Код: 643</p>	<p>капсулы с порошком для ингаляций, 0.08 мг+0.0045 мг/доза (по РУ: 80 мкг+4.5 мкг/доза), №120</p>	Доз (Доз(а))	1200	10
2	Будесонид+Формотерол	Респифорб®	<p>ООО «ПСК Фарма»/ Краткое наименование: РОССИЯ</p> <p>Полное наименование: Российская Федерация</p> <p>Альфа-2: RU Альфа-3: RUS</p> <p>Код: 643</p>	<p>капсулы с порошком для ингаляций, 0.16 мг+0.0045 мг/доза (по РУ: 160 мкг+4.5 мкг/доза), №60</p>	Доз (Доз(а))	9000	150
3	Будесонид+Формотерол	Респифорб®	<p>ООО «ПСК Фарма»/ Краткое наименование: РОССИЯ</p> <p>Полное наименование: Российская Федерация</p> <p>Альфа-2: RU Альфа-3: RUS</p> <p>Код: 643</p>	<p>капсулы с порошком для ингаляций, 0.16 мг+0.0045 мг/доза (по РУ: 160 мкг+4.5 мкг/доза), №120</p>	Доз (Доз(а))	12000	100

Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: ДА

Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: НЕТ

Остаточный срок годности Товара на дату поставки Заказчику составит 12 месяцев.

Таким образом, участником закупки в рамках настоящего аукциона предложен к поставке лекарственный препарат с лекарственной формой («капсулы с порошком для ингаляций»), отличной от той, что указана в

описании объекта закупки («порошок для ингаляций дозированный»).

Как указано подателем жалобы, предложенная лекарственная форма является эквивалентной лекарственной формой, что подтверждается сведениями из Единого структурированного справочника-каталога лекарственных препаратов (далее – ЕСКЛП). В описании объекта закупки предусмотрена возможность поставки эквивалентных лекарственных форм, в связи с чем заявка ООО «Хамаль-Трэйдинг» отклонена неправомерно.

Установлено, что, согласно ЕСКЛП, лекарственная форма «капсулы с порошком для ингаляций» и соответствующими дозировками действительно входят в одну группу взаимозаменяемости:

Вместе с тем, установлено, что описание объекта закупки содержит указание на то, что закупается препарат включен в Перечень ЖНВЛП, содержит ссылки на постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 и распоряжение Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р.

Так, в описании объекта закупки указано, что закупка лекарственных препаратов осуществляется для амбулаторного обеспечения граждан, имеющих право на бесплатное получение лекарственных средств, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 (далее – Постановление № 890).

При этом в пункте 1 части 3 статьи 80 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ) указано, что при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не подлежат оплате за счет личных средств граждан оказание медицинских услуг, назначение и применение лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, медицинских изделий, включенных в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека, компонентов крови, лечебного питания, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, по медицинским показаниям на основе клинических рекомендаций и с учетом стандартов медицинской помощи.

В силу пункта 2 части 3 статьи 80 Закона № 323-ФЗ, допускается назначение и применение по медицинским показаниям лекарственных препаратов, не входящих в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, - в случаях их замены из-за индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям по решению врачебной комиссии.

Из изложенного следует, что для обеспечения граждан бесплатными лекарственными препаратами осуществляется закупка лекарственных препаратов, включённых в Перечень ЖНВЛП. Иные препараты, не включённые в Перечень ЖНВЛП, закупаются для конкретных пациентов в случае их замены из-за индивидуальной непереносимости по жизненным показаниям по решению врачебной комиссии.

В настоящем случае замены лекарственного препарата из-за индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям, по решению врачебной комиссии не установлено.

В ходе изучения Перечня ЖНВЛП, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи», установлено, что лекарственный препарат с МНН «будесонид + формотерол» включен в Перечень ЖНВЛП в двух лекарственных формах: капсул с порошком для ингаляций **набор**; порошок для ингаляций дозированный.

Комиссия Управления обращает внимание на то, что лекарственные формы «капсулы с порошком для ингаляций» и «капсул с порошком для ингаляций набор» не являются идентичными. В соответствии с Перечнем наименований лекарственных форм лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденным приказом Минздрава России от 27.07.2016 № 538, капсулы с порошком для ингаляций – капсулы, содержащие порошок, предназначенный для ингаляционного введения с помощью соответствующего ингалятора в дыхательную систему, с целью оказания местного или системного действия в нижних дыхательных путях и легких. Слово «набор» используется в наименованиях лекарственных форм лекарственных препаратов, содержащих в одной потребительской упаковке несколько первичных упаковок различных лекарственных препаратов.

Таким образом, лекарственная форма покупаемого препарата «капсулы с порошком для ингаляций», которую в своей заявке предлагал податель жалобы, в Перечне ЖНВЛП отсутствует.

Комиссия Управления принимает во внимание, что описание объекта закупки содержит указание на иной перечень, установленный распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р, а именно - «Перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций». Указанный перечень наряду с Перечнем ЖНВЛП (приложение № 1) установлен распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р (приложение № 2), и считается утратившим силу с 1 января 2021 года в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 23.11.2020 № 3073-р.

Как указано представителями заказчика, уполномоченного учреждения указание наименования «Перечня лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций» явилось следствием технической ошибки.

При этом Комиссия Управления полагает, что данное обстоятельство не оказывает существенного влияния на понимание того, что рамках электронного аукциона закупается лекарственный препарат из Перечня ЖНВЛП.

В связи с изложенным Комиссия Управления не усматривает нарушений при рассмотрении заявки участника закупки аукционной комиссией, в связи с чем довод подателя жалобы признается необоснованным.

Оценив материалы дела, выслушав доводы и объяснения сторон, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Хамаль-Трейддинг» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении уполномоченным учреждением – ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика – ГБУЗ «Нижнеломовская межрайонная больница» аукциона в электронной форме «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения Будесонид+Формотерол» (извещение № 0855200000522000514 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 28.03.2022) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

<...>