

РЕШЕНИЕ № РНП 70-39-17 по делу №03-08/46-17

05.06.2017

г.

Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Томского УФАС России) в составе:

председателя комиссии:

Алиева Р.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок;

членов комиссии:

Лосева В.Г., заместителя начальника отдела контроля закупок;

Саналовой О.В., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Некрасовой Л.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Вилесовой А.А., специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

в соответствии с ч.15 ст.99, ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ), на основании Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», провела внеплановую проверку информации, поступившей от государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Асиновском районе Томской области (межрайонное) (далее – заказчик, УПФР в Асиновском районе) (вх.№3104от 24.05.2017) и содержащей сведения о победителе электронного аукциона на поставку бланков (извещение № 0265400000117000013) обществе с ограниченной ответственностью «С-принт» (далее – ООО «С-принт»), уклонившегося от заключения контракта, с целью включения их в реестр недобросовестных поставщиков,

при участии представителя заказчика УПФР в Асиновском районе Л. (доверенность от 02.06.2017), представителя ООО «С-принт» К. (решение единственного участника ООО «С-принт» от 19.04.2015, Приказ ООО «С-принт» № 2 от 19.04.2015),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения на Официальном сайте Единой информационной

системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) извещения о проведении электронного аукциона на поставку бланков (Извещение № 0265400000117000013) – 14.04.2017.

Начальная (максимальная) цена контракта - 110 700,00 рублей.

Идентификационный код закупки – 171700201850370020100100190011723244.

Согласно протоколу № 0265400000117000013-3 подведения итогов проведения электронного аукциона от 02.05.2017 участник электронного аукциона, заявке которого присвоен № 1 (ООО «С-принт») признан победителем электронного аукциона № 0265400000117000013.

На основании ч.2 ст.70 Закона 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в ч.8 ст.69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Протокол подведения итогов электронного аукциона 0265400000117000013-3 размещен в ЕИС - 02.05.2017.

В соответствии с ч.2 ст.70 Закона 44-ФЗ, 03.05.2017 заказчиком направлен на подпись ООО «С-принт» проект государственного контракта.

В установленный Законом 44-ФЗ срок проект контракта не подписан ООО «С-принт».

11.05.2017 УПФР в Асиновском районе в ЕИС опубликован протокол отказа от заключения контракта № 0265400000117000013-4, в связи с истечением регламентированного срока для подписания участником ООО «С-принт» контракта по закупке «Поставка бланков».

22.05.2017 заказчиком УПФР в Асиновском районе заключен контракт с участником аукциона, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона - ООО «Центр дизайна и печати».

22.05.2017 УПФР в Асиновском районе направило в адрес Томского УФАС России обращение, содержащее сведения об ООО «С-принт», уклонившемся от заключения контракта по результатам электронного аукциона на поставку бланков № 0265400000117000013.

В соответствии с ч.2 ст.104 Закона 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Согласно ч.3 ст.70 Закона 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Таким образом, до 08.05.2017 включительно (поскольку 07.05.2017 – воскресенье, выходной день) ООО «С-принт» должно было подписать усиленной цифровой подписью государственный контракт, а также представить документ подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В установленный Законом 44-ФЗ срок, проект контракта победителем электронного аукциона ООО «С-принт» не подписан, обеспечение исполнения контракта не представлено.

В соответствии с ч.13 ст.70 Закона 44-ФЗ победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный ч.4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в ч.8 ст.69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные ст.37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

На основании ч.13 ст.70 Закона 44-ФЗ ООО «С-принт» признано уклонившемся от заключения контракта.

На заседании Комиссии по рассмотрению дела №03-08/46-17 представитель победителя электронного аукциона, директор ООО «С-Принт» пояснил, что в ходе проведения электронного аукциона ООО «С-принт» сделано ценовое предложение – 107 300 рублей, в то время как два других участника аукциона понизили цену контракта до 40 000 рублей. В связи с чем, ООО «С-принт» посчитало, что «аукцион проигран».

Извещения о присвоении Обществу статуса победителя на электронную почту ООО «С-принт» не поступало. Ответственный за закупку специалист, коммерческий директор П., находился в отпуске без сохранения заработной платы с 02.05.2017 по 12.05.2017. Звонок заказчика о необходимости подписания контракта ситуацию не спас, так как П. к указанному сроку подъехать не успел. Директор ООО «С-принт» К. признала, что не заключение контракта произошло в результате ослабления с ее стороны, как руководителя, контроля за данной ситуацией. Указанную причину К. считает основанием для не включения сведений об ООО «С-принт» в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Томского УФАС России, изучив материалы электронного аукциона, заслушав представителя победителя определения поставщика, проведя внеплановую проверку на основании ч.15 ст.99 Закона 44-ФЗ, установила.

В соответствии с действующим законодательством в процессе осуществления своей хозяйственной деятельности юридические лица несут предпринимательские риски. Согласно аб.3 ч.1 ст.2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Таким образом, ООО «С-принт» при принятии решения об участии в электронном аукционе 0265400000117000013, должно было осознавать все возможные последствия не подписания проекта государственного контракта и не представления документа, подтверждающего обеспечения исполнения контракта.

Участник размещения заказа несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных ст.104 Закона 44-ФЗ, в случае совершения им действий (бездействия) противоречащих требованиям Закона 44-ФЗ, в том числе и приведших к уклонению от заключения контракта с ним, как с лицом, признанным победителем электронного аукциона.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой публичной ответственности установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения закупок. При этом, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков являющееся правовым последствием установления факта уклонения от заключения контракта, по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

В соответствии с п.1 ст.401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно п.3 ст.401 ГК РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нахождения ответственного специалиста организации в отпуске без сохранения заработной платы.

Доказательств возникновения у ООО «С-принт» каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших подписать контракт, а также представить документ, подтверждающий исполнение обеспечение контракта, участником не представлено.

В соответствии с ч.8 ст.69 Закона 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

Согласно ч.12 ст.69 Закона 44-ФЗ в течение одного часа с момента размещения на электронной площадке и в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона оператор электронной площадки направляет участникам такого аукциона, вторые части заявок которых на участие в нем рассматривались и в отношении заявок которых на участие в таком аукционе принято решение о соответствии или о несоответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, уведомления о принятых решениях.

Таким образом, обязанности направлять на электронную почту участника определения поставщика извещения о признании его победителем электронного аукциона Законом 44-ФЗ не возложены на заказчика или на оператора электронной площадки.

ООО «С-принт» подавая заявку на участие в электронном аукционе для нужд государственного заказчика должно было самостоятельно через «Личный кабинет» на электронной площадке, а также через ЕИС,

отслеживать ход электронного аукциона до его окончания, учитывать возможные варианты подведения итогов электронного аукциона, в том числе признания заявок на участие в электронном аукционе других участников, ценовые предложения которых были ниже, не соответствующими требованиям документации об электронном аукционе при рассмотрении аукционной комиссией вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, и, соответственно, признания ООО «С-принт» победителем электронного аукциона.

На основании вышеизложенного, Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу о достаточности правовых оснований для включения сведений об ООО «С-принт» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании установленного, руководствуясь ст.69, ст.70, ст.99, ст.104, Закона №44-ФЗ, Гражданского Кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Томского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «С-принт» (ИНН 7017260923) и сведения об учредителе К (ИНН 701715966139) включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.

Председатель
Комиссии
члены Комиссии

Алиев Р.А.

Лосев В.Г.

Саналова О.В.

Некрасова Л.А.

Вилесова А.А.