

8 февраля 2011 г.

г. Вологда

Резолютивная часть решения вынесена 04.02.2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 08.02.2011 года.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Сазонов А.И. – председатель комиссии, руководитель Управления;

Осипов С.В – член комиссии, начальник отдела контроля государственных закупок;

Анисимова О.Н. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Коган Д.Б. – член комиссии, специалист 1 разряда отдела контроля государственных закупок,

рассмотрев жалобы ЗАО «Торгово-Промышленное Предприятие Северо-Запад» на действия аукционной комиссии в присутствии представителей: от Комитета государственного заказа Вологодской области - Гороховского Е.И. по доверенности № 8 от 03.02.2011 г., Герасимовой А.В. по доверенности № 6 от 03.02.2011 г., от Департамента здравоохранения Вологодской области – Копьёвой О.В. по доверенности от 01.02.2011 г., от ЗАО «Торгово-Промышленное Предприятие Северо-Запад» - Колунова Ю.И. по доверенности от 30.12.2010 г.

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступили жалобы ЗАО «Торгово-Промышленное Предприятие Северо-Запад» (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении открытых аукционов в электронной форме на право заключения государственных контрактов на поставку лекарственных средств «Гликлазид» (SBR 1012300554) и «Периндоприл» (SBR 1012310159) для нужд Департамента здравоохранения Вологодской области, противоречащие Федеральному закону от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов).

Жалобы Заявителем поданы в установленный срок, а также соответствуют требованиям, предусмотренным ст. 58 и п. 5 ст. 57 Закона о размещении заказов.

По мнению Заявителя, нарушение его прав заключается в следующем:

Аукционная комиссия неправомерно отклонила заявки Заявителя, как участника размещения заказов.

Протоколами подведения итогов открытых аукционов в электронной форме на поставку лекарственных средств «Гликлазид» (SBR 1012300554) и «Периндоприл» (SBR 1012310159) от 20.01.2011 г. сведения вторых частей заявок Заявителя были признаны несоответствующими на основании п.1 ч.6 ст.41.11 Закона о размещении заказов (отсутствие документов, предусмотренных п.7 ч.2 ст. 41.4) в части отсутствия документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

Заявки на участие в аукционах были подписаны уполномоченным лицом – Заец Н.И., и надлежащим образом были поданы 14.01.2011г. в 18 часов 33 минуты.

Полномочия Заец Н.И. были оформлены доверенностью №96 от 21.12.2010г. Данная доверенность на Заец Н.И., в порядке, предусмотренном п.10 ст.41.3 Закона о размещении заказов, была направлена оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» 29.12.2010 в 14 часов 22 минуты, что подтверждается выпиской из журнала операций в «Личном кабинете» Заец Н.И., размещенного на сайте самой электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

В соответствии с п.12 ст.41.3 Закона о размещении заказов, в течение одного часа с момента поступления документов и сведений, предусмотренных п.10 ст.41.3 Закона о размещении заказов, оператор электронной площадки обязан обеспечить размещение новых документов на электронной площадке или внесение изменений в предоставленные в соответствии с ч.2 настоящей статьи документы и сведения с указанием даты и времени поступления указанных документов и сведений.

Более того, в соответствии с п.1 ст.41.4 Закона о размещении заказов, ведение реестра участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, осуществляет оператор электронной площадки.

В соответствии с п.4 ст.41.4 Закона о размещении заказов, в случае поступления в соответствии с п.10 ст.41.3 Закона о размещении заказов, оператор электронной площадки в течение одного часа с момента поступления указанных сведений, размещает указанные документы и сведения в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, с указанием даты и времени их поступления.

Таким образом, 29.12.2010г. в срок до 15 часов 22 минут, в соответствии с вышеуказанными требованиями Закона о размещении заказов, оператор электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» был обязан внести в реестр, сведения о наличии доверенности у уполномоченного представителя – Заец Н.И.

Следовательно, сведения о доверенности Заец Н.И. имелись в реестре в срок до истечения даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа, с доводами жалоб не согласились. В своих пояснениях сообщили следующее.

Согласно ч.1 ст.41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок в открытом аукционе в электронной форме, а так же документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с ч.20 ст.41.10 Закона о размещении заказов, на соответствии их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Во вторых частях заявок по данным аукционам поступили следующие документы: лицензия, основные сведения, письмо о не крупной сделке, подписанные электронной цифровой подписью Заец Натальей Ивановной, а так же оператором электронной площадки были направлены документы, предусмотренные п.1,3 – 5,7 и 8 части 2 статьи 41.4 Закона о размещении заказов, а именно:

- копии документов, подтверждающих полномочия лица на получение аккредитации от имени участника размещения заказа – доверенность.iqr (загружен: 17.03.2010) доверенность на предоставление интересов и осуществление от имени Заявителя все необходимые действия для участия в торгах при проведении открытых аукционов в электронной форме, проводимых на электронной торговой площадке «Автоматизированная система торгов» ЗАО «Сбербанк-АСТ», выданная на Злотко Татьяну Павловну, сроком до 31 декабря 2010 года включительно;

- доверенность на осуществление действий – доверенность.iqr (загружен: 21.12.2010) доверенность на предоставление интересов и осуществление от имени Заявителя все необходимые действия для участия в торгах при проведении открытых аукционов в электронной форме, проводимых на электронной торговой площадке «Автоматизированная система торгов» ЗАО «Сбербанк-АСТ», выданная на Злотко Татьяну Павловну, сроком до 31 декабря 2010 года включительно.

Доверенности выданной на имя Заец Н.И в составе документов предоставлено не было, таким образом, не подтверждено право данного лица на осуществление действий от имени ЗАО «Торгово-Промышленное Предприятие Северо-Запад».

Аукционной комиссией было принято решение о несоответствии второй части заявки требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в соответствии с ч. 1 п. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов (отсутствии документов, предусмотренных п. 7 ч. 2 ст. 41.4 Закона о размещении заказов (отсутствии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых аукционах в электронной форме) в соответствии с п. 5 ч. 2 ст.41.3 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного просят признать жалобы необоснованными.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов, рассмотрев представленные материалы, копии электронной документации по аукционам, выслушав объяснения и заявления представителей Заказчика и Уполномоченного органа, пришла к следующему выводу:

В соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 41.4 Закона о размещении заказов, в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника размещения заказа должны содержаться копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых аукционах в электронной форме) в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 41.3 настоящего закона.

Уполномоченный орган - Комитет государственного заказа Вологодской области предоставил на рассмотрение комиссии по контролю в сфере размещения заказов, документацию по открытым аукционам в электронной форме на право заключения государственных контрактов на поставку лекарственных средств «Гликлазид» (SBR 1012300554) и «Периндоприл» (SBR 1012310159) для нужд Департамента здравоохранения Вологодской области, предусмотренные частью 3.1 статьи 60 Закона о размещении заказов. Среди представленных документов, доверенность на уполномоченного представителя Заявителя – Заец Н.И отсутствует.

Так же, в ответ на запрос Вологодского УФАС от 31.01.2011г. №317, ЗАО «Сбербанк-АСТ» предоставило в электронном виде документы участника размещения заказа ЗАО «Торгово-Промышленное Предприятие Северо-Запад», в составе предоставленных документов доверенность на Заец Н.И не представлена.

Таким образом, аукционная комиссия, руководствуясь п.1 ч.6 ст.41.11 Закона о размещении заказов правомерно приняла решение признать вторые части заявок на участие в электронных аукционах в электронной форме, не соответствующими требованиям, установленным законом.

На основании изложенного, признать жалобы необоснованными.

В результате проведенной внеплановой проверки Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления ФАС по Вологодской области, при рассмотрении жалоб установила неоднозначность действий оператора электронной

площадки.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов на основании вышеизложенного, в соответствии с частями 6, 8 статьи 60, руководствуясь статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобы ЗАО «Торгово-Промышленное Предприятие Северо-Запад» необоснованными.
2. В соответствии с приказом ФАС РФ от 23.12.2009 №863 "О разграничении полномочий при осуществлении проверок, рассмотрении жалоб на действия (бездействие) оператора электронной площадки" передать материалы жалоб в центральный аппарат ФАС России.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.И. Сазонов

Члены комиссии:

С.В. Осипов

О.Н. Анисимова

Д.Б. Коган