

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (далее – Комиссия, Комиссия Управления) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Д<....> – председателя комиссии, руководителя управления;

К<....> – члена комиссии, начальника отдела контроля органов власти и рекламы;

К<....> – члена комиссии, государственного инспектора отдела контроля органов власти и рекламы,

в присутствии представителя заявителя ООО «ВЭСТ» - Х<...> (на основании доверенности №);

в присутствии представителей ответчика ФГУП «Почта России»-И<...>(на основании доверенности), С<...>(на основании доверенности №);

рассмотрев в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалобу ООО «ВЭСТ» (ИНН:5836684401, ОГРН:1175835016345 , ул. Суворова, д.167, корпус 102, офис 109, г. Пенза, 440018) на действия организатора торгов ФГУП «Почта России» (ИНН: 7724261610 , ОГРН: 1037724007276, шоссе Варшавское, дом 37, г. Москва, 131000) при проведении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту системы отопления и помещений ОПС Городище 442310, расположенного по адресу: Пензенская обл., г. Городище, ул. Комсомольская, д. 27 для нужд УФПС Пензенской области – филиала ФГУП "Почта России" (реестровый номер извещения 31907944251, размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru>),

УСТАНОВИЛА:

24.06.2019г. в Пензенское УФАС России поступила жалоба ООО «ВЭСТ» (ИНН:5836684401, ОГРН:1175835016345 , ул. Суворова, д.167, корпус 102, офис 109, г. Пенза, 440018) на действия организатора торгов ФГУП «Почта России» (ИНН: 7724261610 , ОГРН: 1037724007276, шоссе Варшавское, дом 37, г. Москва, 131000) при проведении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту системы отопления и помещений ОПС Городище 442310, расположенного по адресу: Пензенская обл., г. Городище, ул. Комсомольская, д. 27 для нужд УФПС Пензенской области – филиала ФГУП "Почта России" (реестровый номер извещения 31907944251, размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru>),

Информация о поступлении жалобы и ее содержании размещены на сайте

Пензенского УФАС России – www.penza.fas.gov.ru.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 26.06.2019 № 2428-3 назначено и проведено 03.07.2019 в 11 часов 00 минут.

Представитель подателя жалобы поддержал довод, изложенный в жалобе.

Представитель ответчика не согласился с доводом, указанным в жалобе заявителя и поддержал свой довод указанный в пояснениях на жалобу (вх. №2106 от 02.07.2019г.)

Изучив представленные документы, Комиссия Управления установила следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании изложенного, жалоба заявителя подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции дает

возможность любому лицу, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены, обратиться с жалобой в антимонопольный орган в случае нарушения порядка организации и проведения торгов.

31.05.2019 г. заказчик ФГУП «Почта России» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) и на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ЗАО «Сбербанк-автоматизированная система торгов» (<http://www.sberbank-ast.ru>) разместил извещение об осуществлении закупки на выполнение работ по текущему ремонту системы отопления и помещений ОПС Городище 442310, расположенного по адресу: Пензенская обл., г. Городище, ул. Комсомольская, д. 27 для нужд УФПС Пензенской области – филиала ФГУП "Почта России (реестровый номер извещения 31907944251)

Дата начала срока подачи заявок: 03.06.2019 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок: 14.06.2019 в 10:00 (МСК)

Дата подведения итогов закупки: 27.06.2019 (МСК)

Способ размещения закупки: аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: выполнение работ по текущему ремонту системы отопления и помещений ОПС Городище 442310, расположенного по адресу: Пензенская обл., г. Городище, ул. Комсомольская, д. 27 для нужд УФПС Пензенской области – филиала ФГУП "Почта России"

1.Относительно довода заявителя об отсутствии правовых оснований для признания заявки для участия в аукционе ООО «ВЭСТ» не соответствующей требованиям аукционной документации, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 указанного закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и

исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 5.7.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденного приказом генерального директора от 12.04.2019 № 173-П, (далее - Положение о закупке), действующего на момент размещения извещения, Заказчиком для проведения конкурентной закупки разрабатывается и утверждается документация о конкурентной закупке.

Согласно ч. 5.7.7 Положения о закупке при закупке работ, услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, в документации о закупке в отношении таких товаров указываются сведения, предусмотренные ст. 5.3 настоящего Положения.

Статьей 5.3 Положения о закупке установлен перечень требований к закупаемой продукции и описанию предмета закупки, который в том числе включает требования к характеристикам товаров, а также иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика.

Пунктом 5 части III технической части документации Аукциона, установлен исчерпывающий перечень требований к используемым при выполнении работ товарам.

Главой 2 Приложения № 2 к Положению о закупке установлена типовая методика рассмотрения заявок участников, в том числе перечень сведений, рассматриваемых закупочной комиссией, которые необходимо проверить для установления соответствия требованию, перечень возможных оснований для отказа в допуске к участию в закупке. Так, п. 1.1. ч. 3.1 раздела 3 указанной главы предусмотрены проверка правильности оформления заявки и порядка ее предоставления, а также такое основание для отказа в допуске к участию в закупке как несоответствие оформления заявки требованиям документации.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, пп. «т» п.5.7.8 Положения о закупке в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пп. 6.2.2 документации Аукциона при рассмотрении первых частей заявок на участие в аукционе участник закупки не допускается к участию в аукционе в случае:

- непредоставления сведений, предусмотренных пп. 3.1.2 части I настоящей документации, или предоставления недостоверной информации;

- несоответствия информации, предусмотренной пп. 3.1.2 части I настоящей документации, требованиям настоящей документации;

- по иным основаниям, предусмотренным главой 2 приложения 2 Положения о закупке.

Согласно пп. 3.1.2 части I документации Аукциона первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями настоящей документации.

В соответствии с п. 3.4.1 Информационной карты части II документации Аукциона первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

1) согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных аукционной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона (такое согласие дается с применением программно- аппаратных средств ЭП);

2) наименование страны происхождения товара (отсутствие указания (декларирования) страны происхождения товара не является основанием для отклонения заявки, в таком случае заявка признается содержащей предложение о поставке иностранных товаров);

3) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации, и указание на товарный знак (при наличии).

Данная информация включается в заявку в случае отсутствия в аукционной документации указания на товарный знак или в случае, если участник предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в аукционной документации (сведения предоставляются по форме участника аукциона).

При этом описание участником аукциона поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик осуществляется участником в соответствии с частью VI документации Аукциона.

Согласно части VI документации Аукциона «Требования к описанию участником аукциона поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик» участнику закупки необходимо указать конкретные значения параметров каждого вида (типа) товара, при этом слова «не менее» означают, что участнику следует представить в заявке конкретное значение параметра, более указанного значения или равное ему; слова «не более» означают, что участнику следует представить в заявке конкретное значение параметра,

менее указанного значения или равное ему.

Сравнительный анализ требований технической части документации и заявки ООО «ВЭСТ»:

Показатели используемого при выполнении работ товара

№ п/п	Наименование материала (оборудования)	Предельные значения (максимальные и/или минимальные) варианты параметров (и эквивалентности, и соответствия)	
		Техническая часть аукционной документации	Параметры, указанные в заявке ООО «ВЭСТ»
1	Насос циркуляционный, национальные стандарты применимы.	Мощность, Вт - не менее 500	Мощность, Вт - не менее 500
		Напор макс-не менее 12 м.	Напор макс- не менее 12 м
		Максимальное допустимое давление в системе - не менее 10 бар	Максимальное допустимое давление в системе - не менее 10 бар
		Проход условный - не менее 32 мм	Проход условный - не менее 32 мм
		Гидростатический напор - не менее 120 дм	Гидростатический напор - не менее 120 дм
2	Радиаторы, ГОСТ 31311-2005 Приборы отопительные. Общие технические условия	Количество секций - не менее 12	Количество секций - не менее 12
4	Радиаторы, ГОСТ 31311-2005 Приборы отопительные. Общие технические условия	Количество секций - не менее 10	Количество секций- не менее 10
5	Радиаторы, ГОСТ 31311-2005 Приборы отопительные. Общие технические условия	Количество секций - не менее 8	Количество секций- не менее 8

	условия		
6	Радиаторы, ГОСТ 31311-2005 Приборы отопительные. Общие технические условия	Количество секций- не менее 6	Количество секций- не менее 6
7	Доски подоконные соответствие ГОСТ 30673-2013 Профили поливинилхлоридные для оконных и дверных блоков. Технические условия	Ширина -300±0,3мм	Ширина -300±0,3мм
8	Сэндвич-панели для откосов соответствие ГОСТ 30673-2013 Профили поливинилхлоридные для оконных и дверных блоков. Технические условия	Ширина - 400±0,3мм	Ширина - 400±0,3мм
9	Решетки. Национальные стандарты применимы	Диаметр прутьев - не менее 16 мм	Диаметр прутьев - не менее 16 мм
		Размер ячейки - не более 150x150 мм	Размер ячейки - не более 150x150 мм
10	Линолеум соответствие ГОСТ 7251-2016 Линолеум поливинилхлоридный на тканой и нетканой	Толщина - 2±0,2мм	Толщина - 2±0,2мм

	подоснове. Технические условия		
		Защитный слой - 0.3±0.02мм	Защитный слой -0.3±0,02мм
11	Светильники светодиодные ДВО. ГОСТ Р 54350-2015 Приборы осветительные. Светотехнические требования и методы испытаний	Мощность лампы - не менее 30 Вт	Мощность лампы - не менее 30 Вт
		Номинальное напряжение - не более 230 В	Номинальное напряжение - не более 230 В
12	Профилированный настил окрашенный соответствие ГОСТ 24045-2016 Профили стальные листовые гнутые с трапециевидными гофрами для строительства. Технические условия	Толщина -0,6±0,06мм	Толщина -0.6±0.06мм
		Высота -21 ±1,5 мм	Высота -21 ±1,5 мм
13	Кронштейны для радиаторов. Национальные стандарты не применимы	Длина - не менее 180 мм	Длина - не менее 180 мм
14	Блок оконный соответствие ГОСТ 30674-99. Блоки оконные из	Остекление - не	Остекление - не менее 2-х

14	поливинилхлоридных профилей. Технические условия	менее 2-х камер	камер
15	Эмаль соответствие ГОСТ6465-76. Эмали ПФ-115. Технические условия(с Изменениями N 1-5)	Время высыхания до третьей степени при температуре 20 °С - не более 24 часов	Время высыхания до третьей степени при температуре 20 °С - не более 24 часов

Таким образом, ООО «ВЭСТ» при оформлении заявки использованы такие формулировки, которые дублируют требования технической части документации и не позволяют сделать вывод о конкретных значениях параметров товара используемых при выполнении работ.

В связи с отсутствием в первой части заявки на участие в Аукционе конкретных значений параметров, соответствующих значениям, установленным документацией Аукциона, заявка ООО «ВЭСТ» правомерно признана Заказчиком не соответствующей требованиям документации Аукциона в соответствии с п. 1.1 ч.3.1 раздела 3 главы 2 Приложения № 2 к Положению о закупке, п.6.2.2 ч. 1 документации Аукциона и подлежащей отклонению.

Исходя из вышеизложенного, довод заявителя считается необоснованным.

В связи с изложенным, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления
Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу жалобу ООО «ВЭСТ» (ИНН:5836684401, ОГРН:1175835016345, ул. Суворова, д.167, корпус 102, офис 109, г. Пенза, 440018) на действия заказчика закупки ФГУП «Почта России» (ИНН: 7724261610, ОГРН: 1037724007276, шоссе Варшавское, дом 37, г. Москва, 131000) при проведении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту системы отопления и помещений ОПС Городище 442310, расположенного по адресу: Пензенская обл., г. Городище, ул. Комсомольская, д. 27 для нужд УФПС Пензенской области – филиала ФГУП «Почта России» (реестровый номер извещения 31907944251, размещено на

сайте <http://zakupki.gov.ru>) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.