

Заявители:

1) «Лицо 1»

«адрес»

2) «Лицо 10»

«адрес»

Ответчики:

1) «Лицо 11»

«адрес»

2) «Лицо 12»

«адрес»

3) «Лицо 13»

«адрес»

4) «Лицо 14»

«адрес»

5) «Лицо 15»

«адрес»

6) «Лицо 16»

«адрес»

7) «Лицо 17»

Санкт-Петербурга

«адрес»

Лицо, располагающее сведениями:

«Лицо 18»

«адрес»

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ ПО ДЕЛУ №1-11-3/78-06-19

Санкт-Петербург

Резолютивная часть объявлена 18 октября 2019 года

Решение изготовлено в полном объеме 01 ноября 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

«***» – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу, Председатель Комиссии;

«***» – начальник отдела по борьбе с картелями Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу, член Комиссии;

«***» – специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу, член Комиссии;

рассмотрев дело №1-11-3/78-06-19, возбужденное по признакам нарушения:

1) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в действиях «Лицо 11»(ИНН 7830001814), «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510),

выразившегося в заключении антиконкурентного соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах №№ 0172200002517000246, 0172200002517000258, 0172200002516000213, 0172200002516000226, 0172200002517000249, 0172200002517000256, 0172200002516000221, 0172200002516000233, 0172200002517000255, 0172200002517000257, 0172200002516000234, 0172200002517000253, 0172200002516000216, 0172200002516000223, 0172200002517000250, 0172200002516000228, 0172200002517000248, 0172200002517000254, 0172200002516000218, 0172200002516000230, 0172200002517000251, 0172200002517000252, 0172200002516000225, 0172200002516000214, 0172200002517000247, 0172200002516000235, 0172200002518000163, 0172200002518000157, 0172200002518000159, 0172200002518000156, 0172200002518000158, 0172200002518000167, 0172200002518000166, 0172200002518000165, 0172200002518000164, 0172200002518000162, 0172200002518000161, 0172200002518000160, 0172200002518000155 (далее - торги),

2) пункта 3 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях «Лицо 11»(ИНН 7830001814), «Лицо 12»(ИНН 7820313765), «Лицо 13»(ИНН 7814448098), «Лицо 14»(ИНН 7807009477), «Лицо 15»(ИНН 7812021254), «Лицо 16»(ИНН 7821006510) выразившегося в разделе товарного рынка по территориальному принципу и объему продажи товаров (услуг) по содержанию дорог в границах Санкт-Петербурга;

3) пунктов 3, 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции в действиях «Лицо 11»(ИНН 7830001814), «Лицо 12»(ИНН 7820313765), «Лицо 13»(ИНН 7814448098), «Лицо 14»(ИНН 7807009477), «Лицо 15»(ИНН 7812021254), «Лицо 16»(ИНН 7821006510) и «Лицо 17», выразившегося в заключении запрещенного законом соглашения, которое привело к разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи товаров (услуг), ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов;

4) частей 1, 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции в действиях «Лицо 17», выразившегося в ограничении конкуренции путем технологически и функционально необоснованного объединения в один лот работ (услуг), а также ограничении конкуренции путем укрупнения лота посредством объединения нескольких административно-территориальных районов Санкт-Петербурга в одну закупку при проведении торгов на содержание дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге,

на основании статьи 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Управление) были проанализированы многочисленные публикации в СМИ:

1. https://www.dp.ru/a/2019/01/11/Za_plohuju_uborku_snega_v
2. <https://Neva.today/News/deputat-vishnevskij-rasskazal-cto-povinen-v-nekachestvennoj-uborke-snega-v-peterburge-164595/>
3. <http://www.sobaka.ru/city/city/84333>
4. <https://www.spb.kp.ru/daily/26928.7/3978116/>
5. <https://www.fontanka.ru/2019/01/11/045/>
6. <https://www.fontanka.ru/2018/12/19/057/>

а также в социальных сетях:

1. https://vk.com/peterburg_krasiv?w=wall-38228859_153842
2. https://vk.com/peterburg_krasiv?w=wall-38228859_153959
3. https://vk.com/peterburg_krasiv?w=wall-38228859_154058
4. https://vk.com/peterburg_krasiv?w=wall-38228859_154234
5. [https://www.facebook.com/marina.nerinvskaya/posts/10213671599159610?__xts__\[0\]=68.ARDhdAE2RkKA0V3zy6PnpnwGSqz1SubWp1XuJzlQSuNAnesBlhb6G5OnnwMCov0owpSnHOgXceGNalbRGxnlrO2OlugH_bcBS3_2-Dhma4odQd2DGJ2PH2De7jfgJoPOMcQ4OEG4fYegOI2Ak9Ta9wUduE53HFX_VVqQnYPOH-n4CHrKfbWvddgA&__tn__=-R](https://www.facebook.com/marina.nerinvskaya/posts/10213671599159610?__xts__[0]=68.ARDhdAE2RkKA0V3zy6PnpnwGSqz1SubWp1XuJzlQSuNAnesBlhb6G5OnnwMCov0owpSnHOgXceGNalbRGxnlrO2OlugH_bcBS3_2-Dhma4odQd2DGJ2PH2De7jfgJoPOMcQ4OEG4fYegOI2Ak9Ta9wUduE53HFX_VVqQnYPOH-n4CHrKfbWvddgA&__tn__=-R)

по вопросу некачественной уборки снега на дорогах города в зимний период 2018-2019 года в Санкт-Петербурге, а также низкой степени экономии бюджетных средств при проведении торгов на комплексную уборку и содержание дорог, проводимых «Лицо 17».

Также Санкт-Петербургским УФАС России были проанализированы сведения из единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

В связи с осуществлением контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при проведении торгов Санкт-Петербургским УФАС России были истребованы дополнительные документы (информация), касающиеся аукционов и их участников, у электронных торговых площадок (далее – ЭТП), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 26.10.2009 № 428 «Об утверждении Порядка отбора электронных торговых площадок в целях проведения открытых аукционов в электронной форме» и приказом Минэкономразвития России и ФАС России от 14.11.2009 № 466/763 «О проведении отбора электронных торговых площадок в целях проведения открытых аукционов в электронной форме», на которых в 2016 – 2018 г.

проводились аукционы на осуществление содержания дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге, а также исследована информация об участниках торгов, в том числе с официального общедоступного сайта ФНС России <http://www.nalog.ru>.

В результате анализа указанной информации были установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях «Лицо 11»(ИНН 7830001814), «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510), а именно пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении запрещенного законом соглашения, которое привело или могло привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах по содержанию дорог регионального значения в Санкт-Петербурге.

Приказом Санкт-Петербургского УФАС России от 14.01.2019 №8/19 было возбуждено антимонопольное дело №1-11-3/78-06-19.

Определением о назначении дела №1-11-3/78-06-19 (от 23.01.2019 №78/2058/19) «Лицо 11»(ИНН 7830001814), «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510) были привлечены в качестве ответчиков по делу №1-11-3/78-06-19 по признакам нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции при участии в электронных аукционах №0172200002518000163, №0172200002518000157, №0172200002518000159, №0172200002518000156, №0172200002518000158, №0172200002518000167, №0172200002518000166, №0172200002518000165, №0172200002518000164, №0172200002518000162, №0172200002518000161, №0172200002518000160, №0172200002518000155.

22.01.2019 в Санкт-Петербургское УФАС России поступило обращение депутата Законодательного собрания Санкт-Петербурга «Лицо 1» (вх.№1949/19) о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях «Лицо 17» и «Лицо 11»(ИНН 7830001814), «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510).

Определением от 22.02.2019 №78/6081/19 «Лицо 1» был привлечен к рассмотрению дела в качестве заявителя.

В ходе рассмотрения дела были выявлены дополнительные эпизоды, в которых были усмотрены признаки антиконкурентного соглашения между участниками торгов.

Определением от 04.07.2019 №78/22394/19 Комиссия расширила перечень рассматриваемых торгов, дополнив его аукционами №0172200002516000213, №0172200002516000226, №0172200002516000221, №0172200002516000233, №0172200002516000234, №0172200002516000216, №0172200002516000223, №0172200002516000228, №0172200002516000218, №0172200002516000230, №0172200002516000225, №0172200002516000214, №0172200002516000235, №0172200002517000246, №0172200002517000258, №0172200002517000249, №0172200002517000256, №0172200002517000255, №0172200002517000257, №0172200002517000253, №0172200002517000250, №0172200002517000248, №0172200002517000254, №0172200002517000251, №0172200002517000252, №0172200002517000247.

В ходе рассмотрения дела Комиссией были установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях «Лицо 17», а именно п.3 ст.16, ст.17 Закона о защите конкуренции.

Определением от 04.07.2019 №78/22394/19 Комиссия определила считать дело возбужденным, в том числе, по признакам нарушения п.2 и п.3 ч.1 ст.11 и ст.16, ст.17 Закона о защите конкуренции, а также привлечь «Лицо 17» Санкт-Петербурга в качестве ответчика по делу.

Определением от 16.08.2019 №78/27178/19 Комиссия определила привлечь в качестве заявителя «Лицо 10» на основании ее обращения (вх.№24626-эп/19) от 16.08.2019. Этим же определением Комиссия определила привлечь в качестве лица, располагающего сведениями, «Лицо 18» (далее – «Лицо 18»).

Ответчики по делу свою вину отрицают.

Пунктом 3 Определения от 23.01.2019 №78/2058/19 у «Лицо 11» (ИНН 7830001814), «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510) Комиссией запрошена следующая информация:

3.1 выписки из ЕГРЮЛ (не позднее 3 месяцев);

3.2 учредительные документы (в действующей редакции), свидетельства, подтверждающие государственную регистрацию в качестве юридического лица, а также его постановку на учет в налоговом органе;

3.3 приказ о назначении на должность генерального директора общества;

3.4 все имеющиеся договоры доверительного управления, агентские договоры, заключенные и действовавшие на период с 2016 года по дату получения определения;

3.5 действующий устав (в т.ч. с изменениями), определяющий функции и полномочия Организации;

3.6 штатную расстановку общества с указанием Ф.И.О. и занимаемых должностей, за период с 01.01.2016 по дату получения определения;

3.7 все имеющиеся договоры аренды или иные правоустанавливающие документы на занимаемую организацией площадь (все имеющиеся офисные/складские и иные помещения и территории);

3.8 договоры о предоставлении услуг телефонной и Интернет связи на период с января 2016 года по дату проведения проверки;

3.9 перечень торгов (аукционы и конкурсы), в которых Организации принимали участие в 2016-2019 году;

3.10 перечень лиц, входящих в одну группу с проверяемым лицом, по форме, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293;

3.11 переписка с исполнительными органами власти и иными бюджетными учреждениями по вопросу заключения и исполнения государственных контрактов;

3.12 сведения о вхождении Организации в какие-либо саморегулируемые организации;

3.13 сведения о субподрядчиках/субсубподрядчиках по контрактам, заключенным по итогам рассматриваемых аукционов с приложением договоров субподряда/субсубподряда. Таблицу необходимо заполнить в формате «.xls» (Excel);

3.14 «Книги Покупок» (в электронном виде);

3.15 «Книги продаж» (в электронном виде);

3.16 Карточки счета №51 (в электронном виде);

3.17 сведения обо всех имеющихся банковских счетах организации;

3.18 информацию и документы о соответствии рассматриваемых в деле № 1-11-3/78-06-19 действий ответчика требованиям антимонопольного законодательства.

Пунктом 3 Определения от 22.03.2019 №78/9391/19 Комиссией были запрошены следующие документы:

1. о переданном субподрядчикам объеме работ в целях исполнения контрактов по содержанию дорог районов Санкт-Петербурга, включенных в Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге в 2017-2019 гг;
2. перечень автоколонн с указанием адреса их расположения;
3. письменную позицию относительно роли «Лицо 17» в хозяйственной деятельности (каким образом происходит контроль за исполнением контракта, имеется ли возможность влиять на выбор субподрядчиков, функционал, порядок направления техники по адресам (в том числе и по заявкам) «Лицо 11»(ИНН 7830001814), «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254) и «Лицо 16» (ИНН 7821006510);
4. порядок установки GPS/ГЛОНАСС на транспортные средства «Лицо 11»(ИНН 7830001814), «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254) и «Лицо 16» (ИНН 7821006510) с указанием организации, осуществляющую установку и обслуживание такого оборудования;
5. порядок внесения данных в автоматизированную систему мониторинга работы уборочной техники дорожных специализированных предприятий МРУТ ДСП;
6. расчет рентабельности по каждому аукциону на содержание дорог районов Санкт-Петербурга, включенных в Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге в 2017-2019 гг., в которых организация принимала участие исходя из каждого вида работ.

Пунктом 5 Определения от 04.07.2019 №78/22394/19 у «Лицо 17» была запрошена следующая информация:

А) Распоряжение №5-р «О распределении приобретенных транспортных средств» от 24.01.2018;

Б) План (программу) финансово-хозяйственной деятельности «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510);

В) Результаты проверок, проводимых в отношении АО «Автопарк №7

Спецтранс» (ИНН 7830001814), «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510) с 01.01.2016 по дату получения данного определения;

Г) Письменные пояснения относительно применения понижающего коэффициента при расчете начальной максимальной цены контракта (далее -НМЦК) и заключении контрактов (служебные записки о расчете итоговой цены контракта);

Д) Письменные пояснения относительно порядка проведения оценки работ дорожных предприятий (с учетом использования программы МРУТ ДСП);

Е) Письменные пояснения относительно функционирования и цели существования фонда потребления в ДСП;

Ж) Протокол совещания от 19.05.2017 №8/17-Д;

З) Копии трудовых книжек директоров «Лицо 12» (ИНН

7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510);

И) Письменные пояснения в связи с чем «Лицо 18», а не «Лицо 17» Санкт-Петербурга, направляет запросы на сметные расчеты по комплексному содержанию дорог в г. Санкт-Петербурге;

К) Акты проверок выполненных работ по содержанию дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге «Лицо 18».

Л) Путевые листы и информация из МРУТ ДСП (по районам) за 05.01.2019, 06.01.2019, 23.01.2019, 24.01.2019, 11.02.2019, 14.02.2019, 16.02.2019, 21.02.2019;

М) Письменные пояснения, на основании каких актов «Лицо 17» Санкт-Петербурга регулирует деятельность «Лицо 11»(ИНН 7830001814), «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510) в районах, в которых они не являются подрядчиками по контракту или субподрядчиками лиц, выполняющих работу в таких районах;

Н) Порядок расчета объемов фактически выполненных работ «Лицо 11»(ИНН 7830001814), «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510) и их субподрядчиков (с предоставлением соответствующих документов);

О) Письменные пояснения относительно направления в адрес «Лицо 13» с электронной почты «Лицо 2» («адрес») сообщения с готовыми ответами на запросы коммерческих предложений по оценке технического состояния дорог Калининского, Красногвардейского, Курортного, Кронштадтского, Петроградского районов, которые нужно было подписать генеральному директору и направить в адрес «Лицо 17».

П) Письменные пояснения о причинах, объемах и нормативно-правовых основаниях перевыполнения ДСП заявленных в контракте объемов работ;

Р) Письменные пояснения с приложением соответствующих документов обо всех перевыполненных работах по содержанию и уборке дорог в 2016-2019 году (с приложением платежных документов);

С) Письменные пояснения о порядке оценки перевыполненных объемов работ по содержанию и уборке дорог (с приложением распорядительных документов);

Т) Письменные пояснения относительно учета улиц, на которые имеется ордер ГАТИ, на которые отсутствует технический паспорт <...> новые улицы, которые только введены в эксплуатацию, улицы, перекрываемые для проведения мероприятий и т.д. при расчете начальной (максимальной) цены контракта;

У) Письменные пояснения относительно учета улиц, на которые имеется ордер ГАТИ, на которые отсутствует технический паспорт <...> новые улицы, которые только введены в эксплуатацию, улицы, перекрываемые для проведения мероприятий и т.д. при расчете с подрядчиками;

Ф) Письменные пояснения относительно учета уборочной техники подрядчиков, которая была передана в другой район по договору субподряда (с учетом сигналов устройств слежения, учитываемых МРУТ ДСП);

Х) Письменные пояснения с приложением соответствующих документов о порядке определения и объемах финансирования, выделяемых «Лицо 17» на содержание и уборку дорог СПб (в 2016-2019 годах);

Ц) Письменные пояснения с приложением соответствующих документов о порядке определения нормативных затрат на содержание и уборку дорог СПб (в 2016-2019 годах);

Ч) любую иную информацию и документы о соответствии рассматриваемых в деле №1-11-3/78-06-19 действий ответчика требованиям антимонопольного законодательства.

У «Лицо 11»(ИНН 7830001814), «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510) определением от 04.07.2019 №78/22394/19 запрошены:

А) Письменные пояснения относительно обслуживания Вашей организацией дорог, не входящих в обязанности по заключенным Вами контрактам или договорам субподряда по обслуживанию дорог в других районах;

Б) Акты проверок Комитетом по контролю за имуществом Санкт-Петербурга за 2016-2019 года;

В) Обоснование выбора субподрядчиков (в случае заключения договоров в порядке проведения закупок у единственного поставщика или на неконкурсной основе), проводился ли анализ на предмет возможности выполнения такими организациями необходимого объема работ по договорам;

В) Письменные пояснения относительно порядка контроля за исполнением работ, выполняемых подрядчиками и субподрядчиками;

Г) Переписка с субподрядчиками, связанная с исполнением обязательств в рамках государственных контрактов;

Д) Письменные пояснения, направлялись ли Вами ваши субподрядчики в иные районы для выполнения работ, не предусмотренных заключенным вами государственным контрактом, если да, то на каком основании, каким образом осуществлялись взаиморасчеты по данным объемам работ;

Е) Расчет рентабельности участия компании в торгах за 2016-2018 год.

Ж) Любую иную информацию и документы о соответствии рассматриваемых в деле №1-11-3/78-06-19 действий ответчиков требованиям антимонопольного законодательства.

Пунктом 2 определения от 16.08.2019 №78/27178/19 Комиссией у «Лицо 17» была запрошена следующая информация:

2.1. Письменные пояснения по вопросу необходимости использования

стационарных снегоплавильных пунктов при наличии снегоплавильной техники у дорожных специализированных предприятий (далее - ДСП).

2.2. Письменные пояснения, к какому виду диагностики относится оценка технического состояния дорог, предполагаемая к выполнению рассматриваемыми контрактами, в соответствии с Отраслевым дорожным методическим документом ОДМ 218.4.039-2018 «Рекомендации по диагностике и оценке технического состояния автомобильных дорог».

2.3. Письменные пояснения о причинах выбора для работ, предусмотренных рассматриваемыми государственными контрактами, ОКПД 42.11.20.000 «Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных и пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов».

2.4. Письменные пояснения о причинах отсутствия требований к наличию СРО в аукционной документации по рассматриваемым закупкам в нарушение приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 №624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», а также письма Минрегиона РФ от 31.08.2010 №31330-ИП/08 «О разъяснении вопросов, связанных с введением саморегулирования в области инженерных изысканий, проектирования, строительства», с учетом выбора для работ, предусмотренных рассматриваемыми государственными контрактами, ОКПД 42.11.20.000 «Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных и пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов».

Пунктом 3 определения от 16.08.2019 №78/27178/19 у «Лицо 11»(ИНН 7830001814), «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510) запрошены:

3.1. Все имеющиеся свидетельства об аттестации дорожно-строительной испытательной (аналитической) лаборатории и измерительного оборудования (приборов) действовавшие на период 2016-2019 г.;

3.2. Перечень техники (в т.ч. передвижных лабораторий), оборудования, приборов и работников (с указанием квалификации и специализации), задействованных в проведении работ по оценке технического состояния дорог в соответствии с рассматриваемыми государственными контрактами;

3.3. Все договоры на выполнение работ по оценке технического состояния дорог, действовавшие на 2016-2019 г., где компания являлась исполнителем, либо заказчиком;

3.4. Все договоры на выполнение работ по эвакуации и перестановке автомобилей, действовавшие на 2016-2019 г., где компания являлась исполнителем, либо заказчиком;

3.5. Перечень имеющейся техники для выполнения работ по эвакуации и перестановке автомобилей;

3.6. Все имеющиеся договоры, заключенные с «Лицо 18», действовавшие на период 2016-2019 г.

У «Лицо 18» пунктом 4 определения от 16.08.2019 №78/27178/19 запрошены:

4.1. Все имеющиеся договоры с «Лицо 11»(ИНН

7830001814), «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510), «Лицо 17», действовавшие на период 2016-2019 года.;

4.2. Договоры с «Лицо 17» на

проведение внутренней экспертизы работ, услуг, товаров, выполненных ДСП, действовавшие на период 2016-2019 г.;

4.3. Перечень техники (в т.ч. передвижных лабораторий), оборудования, приборов и работников (с указанием квалификации и специализации), задействованных в проведении работ по оценке технического состояния дорог в соответствии с рассматриваемыми государственными контрактами.

Пунктом 2 определения от 05.09.2019 №78/29304/19 у «Лицо 17» была запрошена:

А) Письменная позиция относительно необходимости обязательного проведения диагностики автомобильных дорог в рамках исполнения рассматриваемых контрактов, как составляющей части технического состояния дорог с учетом определения понятия диагностики (В соответствии с технологическим регламентом производства работ по содержанию объектов дорожного хозяйства (далее - ОДХ) Санкт-Петербурга (Приложение к распоряжению «Лицо 17» №294-р от 23.10.2017) как «обследование, сбор и анализ информации о параметрах и наличии дефектов для оценки технического состояния ОДХ в процессе дальнейшей эксплуатации»;

Б) Письменная позиция относительно необходимости использования при исполнении контрактов подрядчиками или их субподрядчиками специализированных передвижных лабораторий, имеющих свидетельства о проверке, а также наличия иного оборудования, которое должно быть включено в Государственный реестр средств измерений либо должно быть метеорологически аттестованным (в силу приказа Минтранса РФ от 27.08.2009 № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» и п.4.4.2 технологического регламента производства работ по содержанию ОДХ Санкт-Петербурга (Приложение к распоряжению «Лицо 17» от 23.10.2017 №294-р).

В) Письменная позиция относительно возможности наделения коммерческих организаций полномочием проведения оценки технического состояния дорог с учетом п.3 приказа Минтранса РФ от 27.08.2009 № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» в котором указано, что оценка технического состояния автомобильных дорог в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения проводится органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности и (или) уполномоченным им государственным учреждением (унитарной некоммерческой организацией, созданной собственником для осуществления управленческих, социально-культурных некоммерческого характера).

Г) Письменное обоснование использования по Общероссийскому классификатору продукции (ОКПД) 42.11.20.000 «Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов» при проведении аукционов, с учетом наличия иных ОКПД, наиболее соответствующих работам, выполняемым подрядчиками, а именно:

1) работы по содержанию дорог, за исключением работ по комплексной уборке дорог, работ по вывозу снега, а также работ (услуг) по оценке технического состояния дорог (далее - работы по содержанию дорог) (ОКПД 42.11.20 - Работы по ремонту и содержанию автомобильных дорог);

2) работы (услуги) по оценке технического состояния дорог (далее - работы по оценке технического состояния дорог) (ОКПД 71.20.19.190 - Услуги по техническим испытаниям и анализу прочие, не включенные в другие группировки);

3) работы по вывозу (в том числе погрузке) снега и снежно-ледяных образований с дорог (далее - работы по вывозу снега) (ОКПД 81.29.12 - Услуги по подметанию и уборке снега);

4) работы по механизированной и ручной уборке дорог, включая пешеходные зоны, тротуары и иные элементы обустройства дорог, а также работы по механизированной и ручной уборке проезжей части искусственных дорожных сооружений, а также тротуаров и иных частей искусственных дорожных сооружений, на которых разрешено движение пешеходов (далее - работы по комплексной уборке дорог) (ОКПД 81.29.12 - Услуги по подметанию и уборке снега);

5) Письменную позицию относительно целесообразности объединения нескольких видов работ, функционально и технологически не связанных между собой, в один лот.

Указанным определением (от 05.09.2019 №78/29304/19) у «Лицо 11» (ИНН 7830001814), «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510) запрошены:

А) Акты приемки выполненных работ по оценке технического состояния автомобильных дорог (по одному акту по каждому из контрактов на усмотрения подрядчика);

Б) Письменная позиция относительно необходимости использования при исполнении контрактов подрядчиками специализированных передвижных лабораторий, имеющих свидетельства о проверке, а также наличия иного оборудования, которое должно быть включено в Государственный реестр средств измерений либо должно быть метеорологически аттестованным (в силу приказа Минтранса РФ от 27.08.2009 №150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» и п.4.4.2 Технологического регламента производства работ по содержанию ОДХ Санкт-Петербурга (Приложение к распоряжению «Лицо 17» от 23.10.2017 №294-р);

В) Договоры, заключенные со специализированными организациями, на проведение диагностики и оценки состояния автомобильных дорог в рамках исполнения государственных контрактов, в соответствии с п.4.4.2 Технологического регламента производства работ по содержанию ОДХ Санкт-Петербурга;

Г) Регистрационные номера оборудования, используемого при проведении оценки технического состояния автомобильных дорог, в Государственном реестре средств измерений или результаты их метрологической аттестации (в случае их наличия);

У «Лицо 18» определением от 05.09.2019 №78/29304/19 были запрошены:

А) Информация, запрошенная определением от 16.08.2019 №78/27178/19;

Б) Акты проверок готовности специализированных дорожных организаций и подведомственных «Лицо 17» ДСП к работе в зимний период текущего и следующего года от 08.10.2018, 05.10.2017, 04.10.2016).

Вся запрошенная информация представлена сторонами по делу в полном объеме и изучена Комиссией.

Также в ходе рассмотрения дела Санкт-Петербургским УФАС России направлялись запросы в адрес лиц, не являющихся сторонами по рассматриваемому делу (государственные органы, коммерческие организации и т.д.), которые представляли запрашиваемую у них информацию. «Лицо 10» была проведена проверка в отношении ответчиков по настоящему делу, материалы проверки были переданы в Санкт-Петербургское УФАС России (вх.№7554/19 от 15.03.2019).

Все указанные документы и сведения приобщены к материалам дела.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Санкт-Петербургским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства в действиях ответчиков по настоящему делу.

Изучив представленные сторонами документы и сведения, а также иные материалы дела №1-11-3/78-06-19 Комиссия установила следующее:

- 1. Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила, что «Лицо 17» были допущены существенные нарушения действующего законодательства, в части формирования лотов путем объединения функционально и технологически несвязанных между собой работ, что привело к созданию административных барьеров для доступа на товарный рынок и, как следствие, к ограничению конкуренции и неэффективному расходованию бюджетных средств.**

Выводы Комиссии основаны на:

1. исследовании порядка содержания дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге (п.1.1, стр. 15 настоящего решения),
2. анализе предмета торгов на заключение государственного контракта на выполнение работ по содержанию дорог включенных в перечень автомобильных дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге в 2016-2018 г. (п. 1.2., стр. 16 настоящего решения),
3. анализе нормативных актов, регулирующих рассматриваемую отрасль,
4. анализе соотношения общероссийских классификаторов продукции по видам экономической деятельности присвоенных «Лицо 17» с работами, предполагаемыми к фактическому выполнению в рамках государственных контрактов на содержание дорог (п. 1.3, стр. 26 настоящего решения),
5. анализе установленного порядка осуществления работ, предусмотренных государственными контрактами на содержание дорог (п.1.4, стр. 27 настоящего решения),
6. анализе позиции «Лицо 17», в том числе приказа Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (п. 1.5, стр. 30 настоящего решения),
7. анализе состава участников и потенциальных участников рынка содержания и комплексной уборки дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге в рамках закупочных процедур, проводимых «Лицо 17» в 2016-2018 году (п. 1.6, стр. 42 настоящего решения),
8. анализе практики реализации рассматриваемых работ в иных регионах (п. 1.7, стр. 52 настоящего решения),

- 1. Порядок осуществления содержания дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге.**

В соответствии с нормами действующего законодательства, для заключения государственного контракта для государственных и муниципальных нужд требуется проведение торгов, которые подразумевают состязательность хозяйствующих субъектов.

Торги проводятся в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Заказчиком при проведении рассматриваемых торгов выступал орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в лице «Лицо 17».

Уполномоченным органом при проведении торгов выступал Комитет по государственному заказу Санкт-Петербурга.

2. Анализ предмета торгов на заключение государственного контракта на выполнение работ по содержанию дорог включенных в Перечень автомобильных дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге в 2016-2018 году.

В 2016, 2017, 2018 гг. «Лицо 17» в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проводились торги в форме открытого аукциона в электронной форме, предметом закупки в которых и предметом заключаемого государственного контракта является выполнение работ по содержанию дорог общего и необщего пользования регионального значения Санкт-Петербурга.

В 2016 году были проведены торги, №0172200002516000213, №0172200002516000226, №0172200002516000221, №0172200002516000233, №0172200002516000234, №0172200002516000216, №0172200002516000223, №0172200002516000228, №0172200002516000218, №0172200002516000230, №0172200002516000225, №0172200002516000214 №0172200002516000235.

В 2017 году были проведены торги №0172200002517000246, №0172200002517000258, №0172200002517000249, №0172200002517000256, №0172200002517000255, №0172200002517000257, №0172200002517000253, №0172200002517000250, №0172200002517000248, №0172200002517000254, №0172200002517000251, №0172200002517000252, №0172200002517000247.

В 2018 году были проведены торги №0172200002518000163, №0172200002518000157, №0172200002518000159, №0172200002518000156, №0172200002518000158, №0172200002518000167, №0172200002518000166, №0172200002518000165, №0172200002518000164, №0172200002518000162, №0172200002518000161, №0172200002518000160, №0172200002518000155.

Таблица №1

№	районы	Год	№ извещения	ОКПА	Предмет торгов
1	Фрунзенский	2016	0172200002516000223	42.11.20.000 - Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов	Выполнение работ по содержанию дорог Фрунзенского района Санкт-Петербурга, включенных в Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге, в 2017 году для обеспечения государственных нужд Санкт-Петербурга
		2017	0172200002517000253	42.11.20.000 - Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов	Выполнение работ по содержанию дорог Фрунзенского района Санкт-Петербурга, включенных в Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге, в 2018 году для обеспечения государственных нужд Санкт-Петербурга
		2018	0172200002518000163	42.11.20.000 - Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов	Выполнение работ по содержанию дорог Фрунзенского района Санкт-Петербурга, включенных в Перечень автомобильных дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге, в 2019 году для обеспечения государственных нужд Санкт-Петербурга
2	Приморский	2016	0172200002516000213	42.11.20.000 - Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и	Выполнение работ по содержанию дорог Приморского района Санкт-Петербурга, включенных в Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального значения в

				дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов	общего и необщего пользования регионального значения в Санкт Петербурге, в 2019 году для обеспечения государственных нужд Санкт-Петербурга
13	Выборгский	2016	0172200002516000234	42.11.20.000 - Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов	Выполнение работ по содержанию дорог Выборгского района Санкт-Петербурга, включенных в Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге, в 2017 году для обеспечения государственных нужд Санкт-Петербурга
		2017	0172200002517000246	42.11.20.000 - Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов	Выполнение работ по содержанию дорог Выборгского района Санкт-Петербурга, включенных в Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге, в 2018 году для обеспечения государственных нужд Санкт-Петербурга
		2018	0172200002518000155	42.11.20.000 - Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов	Выполнение работ по содержанию дорог Выборгского района Санкт-Петербурга, включенных в Перечни автомобильных дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт Петербурге, в 2019 году для обеспечения государственных нужд Санкт-Петербурга

В соответствии с условиями заключенных по итогам указанных торгов государственных контрактов дается предварительное определение товара - работы по содержанию дорог.

При этом уборка и содержание дорог, предусмотренные техническим заданием к указанным закупкам, а также условиями государственного контракта, включают в себя в т.ч. не взаимозаменяемые виды работ, которые могут быть функционально и технологически не связаны друг с другом и, в случае наличия технологической и организационной возможности их приобретения в целях обеспечения уборки и содержания дорог у разных продавцов, должны определяться как разные товары.

Так, согласно аукционной документации по указанным выше закупкам, работы по содержанию дорог общего и необщего пользования регионального значения, являющиеся объектом рассматриваемых закупок, включают в себя:

- 1) работы по содержанию дорог, за исключением работ по комплексной уборке дорог, работ по вывозу снега, а также работ (услуг) по оценке технического состояния дорог (далее - работы по содержанию дорог);
- 2) работы (услуги) по оценке технического состояния дорог (далее – работы по оценке технического состояния дорог);
- 3) работы по вывозу (в том числе погрузке) снега и снежно-ледяных образований с дорог (далее – работы по вывозу снега);
- 4) работы по механизированной и ручной уборке дорог, включая пешеходные зоны, тротуары и иные элементы обустройства дорог, а также работы по механизированной и ручной уборке проезжей части искусственных дорожных сооружений, а также тротуаров и иных частей искусственных дорожных сооружений, на которых разрешено движение пешеходов (далее - работы по комплексной уборке дорог).

3. Анализ соотношения общероссийских классификаторов продукции по видам экономической деятельности присвоенных «Лицо 17» с работами, предполагаемыми к фактическому выполнению в рамках государственных контрактов на содержание дорог.

«Лицо 17» данным видам работ присвоен ОКПД 2 ОК 034-2014 (КПЕС 2008) - **42.11.20.000** «Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов».

«ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности»

утвержден приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст и действовал на период 2016-2019 года в следующих редакциях: ред. №9 от 26.08.2016 (начало действия редакции – 01.11.2016), №10 от 07.10.2016 (начало действия редакции – 01.01.2017), №11 от 03.05.2019 (начало действия редакции – 01.07.2017), №12 от 08.09.2017 (начало действия редакции – 01.11.2017), №13 от 08.09.2017 (начало действия редакции – 01.12.2017), №14 от 21.12.2017 (начало действия редакции – 01.03.2018), №15 от 13.02.2018 (начало действия редакции – 01.04.2018), №16 от 29.03.2018 (начало действия редакции – 01.06.2018), №17 от 10.07.2018 (начало действия редакции – 01.10.2018), №18 от 16.10.2018 (начало действия редакции – 01.11.2018), №19 от 24.10.2018 (начало действия редакции – 01.01.2019).

В соответствии с техническими заданиями всех рассматриваемых аукционов, работы, являющиеся предметом аукциона, согласно ОК 034-2014 (КПЕС 2008) общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности в редакциях №9-19 включают в себя:

1) работы по содержанию дорог, за исключением работ по комплексной уборке дорог, работ по вывозу снега, а также работ (услуг) по оценке технического состояния дорог (далее - работы по содержанию дорог) (фактически **ОКПД2 42.11.20.000** – *Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов*);

2) работы (услуги) по оценке технического состояния дорог (далее – работы по оценке технического состояния дорог) (фактически **ОКПД2 71.20.19.190** - *Услуги по техническим испытаниям и анализу прочие, не включенные в другие группировки*);

3) работы по вывозу (в том числе погрузке) снега и снежно-ледяных образований с дорог (далее – работы по вывозу снега) (фактически **ОКПД2 81.29.12.000** – *Услуги по подметанию и уборке снега*).

4) работы по механизированной и ручной уборке дорог, включая пешеходные зоны, тротуары и иные элементы обустройства дорог, а также работы по механизированной и ручной уборке проезжей части искусственных дорожных сооружений, а также тротуаров и иных частей искусственных дорожных сооружений, на которых разрешено движение пешеходов (далее - работы по комплексной уборке дорог) (фактически **ОКПД2 81.29.12.000** – *Услуги по подметанию и уборке снега, 81.29.19.000* - *Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки*).

Таким образом, работы, объединенные «Лицо 17» в одну закупку под наименованием «содержание дорог» входят работы, относящиеся к четырем различным классификаторам продукции по видам экономической деятельности.

4. Анализ установленного порядка осуществления работ, предусмотренных государственными контрактами на содержание дорог.

Перечень технологических операций и видов работ, производимых при комплексной уборке и содержании дорог общего и необщего пользования в Санкт-Петербурге определен технологическими регламентами:

- технологический регламент производства работ по комплексной уборке автомобильных дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге, утвержденный распоряжением «Лицо 17» от 10.05.2018 № 131-р;

- технологический регламент производства работ по содержанию автомобильных дорог общего и необщего пользования регионального значения Санкт-Петербурга, утвержденный распоряжением «Лицо 17» от 16.05.2018 № 135-р, а также утвержденный распоряжением «Лицо 17» от 07.09.2017 № 217-р;

- технологический регламент производства работ по содержанию автомобильных дорог общего и необщего пользования регионального значения Санкт-Петербурга, утвержденный распоряжением «Лицо 17» от 16.05.2018 № 135-р.

Согласно аукционной документации по рассматриваемым закупкам:

1) Работы по комплексной уборке (объемы, виды и качество) должны выполняться в соответствии с требованиями технического задания, адресных программ, утвержденных распоряжением «Лицо 17» от 01.08.2016 № 172-р, от 26.08.2016 (по контрактам, заключенным в 2016 году), № 197-р от 07.09.2017 № 217-р (по контрактам, заключенным в 2017 и 2018 годах), Технологического регламента производства работ по комплексной уборке автомобильных дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге, утвержденный распоряжением «Лицо 17» от 24.05.2016 № 105-р (по контрактам, заключенным в 2016 году), от 13.09.2017 № 263-р (по контрактам, заключенным в 2017 году), от 10.05.2018 № 131-р (по контрактам,

заключенным в 2018 году) и иными нормативно-техническими документами, указанными в Перечне нормативно-технических документов (Приложения к техническому заданию), но не ограничиваясь требованиями указанных документов.

2) Работы по вывозу снега должны выполняться в соответствии с требованиями технического задания, Технологического регламента производства работ по комплексной уборке автомобильных дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге, утвержденный распоряжением «Лицо 17» от 24.05.2016 № 105-р (по контрактам, заключенным в 2016 году), 13.09.2017 № 263-р (по контрактам, заключенным в 2017 году) от 10.05.2018 № 131-р (по контрактам, заключенным в 2018 году) и иными нормативно-техническими документами, указанными в Перечне нормативно-технических документов (Приложения к техническому заданию), но не ограничиваясь требованиями указанных документов.

3) Работы по содержанию дорог (объемы, виды и качество) должны выполняться в соответствии с требованиями технического задания, адресного перечня, утвержденного распоряжением «Лицо 17» от 01.09.2017 № 252-р (по контрактам, заключенным в 2017 году) от 07.09.2017 № 217-р (по контрактам, заключенным в 2018 году), Технологического регламента производства работ по содержанию автомобильных дорог общего и необщего пользования регионального значения Санкт-Петербурга, утвержденный распоряжением «Лицо 17» от 23.10.2017 № 294-р (по контрактам, заключенным в 2017 году), от 16.05.2018 № 135-р (по контрактам, заключенным в 2018 году) и иными нормативно-техническими документами, указанными в Перечне нормативно-технических документов (Приложения к техническому заданию), но не ограничиваясь требованиями указанных документов.

4) Работы по оценке технического состояния дорог должны выполняться в соответствии с требованиями технического задания, адресного перечня, утвержденного распоряжением «Лицо 17» от 07.09.2017 № 217-р (по контрактам, заключенным в 2018 году), Технологического регламента производства работ по содержанию автомобильных дорог общего и необщего пользования регионального значения Санкт-Петербурга, утвержденный распоряжением «Лицо 17» от 16.05.2018 № 135-р (по контрактам, заключенным в 2018 году) и иными нормативно-техническими документами, указанными в Перечне нормативно-технических документов (Приложения к техническому заданию).

Каждый из указанных видов работ требует привлечения различной техники и специалистов, что подтверждается техническими регламентами, сметами (для комплексной уборки и содержания дорог они отдельные) и расчетами, приведенными в обосновании начальной (максимальной) цены контракта, по рассматриваемым торгам.

Так, например, для выполнения работ по содержанию дорог требуется:

1. Триммеры и газонокосилки;
2. Асфальтоукладчики;
3. Расходные материалы, необходимые для выполнения ремонтных работ, но не используемых в уборке дорог, вывозе снега и оценке технического состояния (эмульсия битумная, цементно-песчаная смесь, дорожный бетон, люки, бортовые камни, щебень и т.д.);
4. Самоходные холодные фрезы;
5. Плавно-заливочные машины;
6. Отбойные молотки.

Для выполнения работ по комплексной уборке дорог требуется:

1. Противогололедные материалы (пескосоляная смесь, техническая соль и т.д.);
2. Метлы для подметания дорожных покрытий и обочин;
3. Техника, осуществляющая щеточную снегоочистку дорожных покрытий;
4. Техника, осуществляющая плужно-щеточную снегоочистку дорожных покрытий;
5. Техника, осуществляющая мойку дорожного покрытия, лотковой зоны;
6. Техника для сдвигания масс снега с автомобильных дорог, тротуаров.

Для выполнения работ по вывозу снега требуется:

1. Автомобили-самосвалы;
2. Средства для погрузки снега;

Для выполнения работ по оценке технического состояния дорог требуется:

1. Измерительное оборудование, приборы, передвижные лаборатории, имеющие свидетельство о поверке. Данное оборудование должно быть включено в Государственный реестр средств измерений либо должно быть метрологически аттестованным;
2. Специально-обученные специалисты, обладающие необходимым образованием и навыками.

Таким образом, в работы, объединенные «Лицо 17» в одну закупку под наименованием «содержание дорог», входят работы четырех различных видов, выполнение которых регулируется различными техническими регламентами, требует различных специалистов и техники, что говорит об отсутствии технологической и

Функциональной взаимосвязи между указанными работами.

В соответствии с аукционной документацией разделен перечень работ по уборке автомобильных дорог (проезжей части и тротуаров) на летний (с 16 апреля по 15 октября) и зимний (с 16 октября по 15 апреля) периоды:

В перечень работ по уборке автомобильных дорог (проезжей части и тротуаров) в зимний период входят следующие работы:

- снегоочистка;
- удаление снежно-ледяных образований;
- подметание в период отсутствия снега, при благоприятных погодных условиях;
- уборка автомобильных покрышек вдоль автомобильных дорог;
- ручная зачистка лотковой полосы после вывоза снега;
- ручная зачистка от снега пешеходных переходов, остановок ожидания городского пассажирского транспорта;
- ручная уборка тротуаров, служебных (технических) проходов;
- дежурство в зимний период;
- вывоз мусора из урн.

В перечень работ по уборке автомобильных дорог (проезжей части и тротуаров) в летний период входят следующие работы:

- подметание;
- мойка;
- поливка;
- уборка автомобильных покрышек вдоль автомобильных дорог;
- удаление информационных надписей;
- ручная очистка и промывка урн;
- ручная уборка тротуаров, служебных (технических) проходов;
- вывоз мусора из урн.

В соответствии со сметами, используемыми для расчета НМЦК, расчет стоимости работ, выполняемых в зимний и летний период (комплексная уборка, вывоз смета, вывоз мусора), разделены между собой.

Таким образом, работы по уборке автомобильных дорог в летний и зимний период требуют различной техники и различных сотрудников, задействованных в выполнении указанных работ.

5. Анализ позиции «Лицо 17», в том числе приказа Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог».

В обоснование причин объединения в один лот функционально и технологически не связанных работ, «Лицо 17» Санкт-Петербурга ссылался на приказ Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог».

Согласно п. 6 приказа Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» в состав работ по содержанию автомобильных дорог входит:

1) по полосе отвода, земляному полотну и системе водоотвода: а) поддержание полосы отвода, обочин, откосов и разделительных полос в чистоте и порядке; очистка их от мусора и посторонних предметов с вывозом и утилизацией на полигонах; б) планировка откосов насыпей и выемок, исправление повреждений с добавлением грунта и укрепление засевом трав; в) поддержание элементов системы водоотвода в чистоте и порядке (в том

числе прочистка, профилирование, укрепление стенок и дна кюветов и водоотводных каналов, устранение дефектов их укреплений, прочистка и устранение мелких повреждений ливневой канализации, дренажных устройств, быстротоков, водобойных колодцев, перепадов, лотков, подводящих и отводящих русел у труб и мостов); г) устройство дренажных прорезей; д) противопаводковые мероприятия; е) срезка, подсыпка, планировка и уплотнение неукрепленных обочин дренирующим грунтом толщиной до 10 см; подсыпка, планировка и уплотнение щебеночных и гравийных обочин; устранение деформаций и повреждений на укрепленных обочинах; ж) восстановление земляного полотна на участках с пучинистыми и слабыми грунтами на площади до 100 м²; з) ликвидация съездов с автомобильных дорог (въездов на автомобильные дороги) в неустановленных местах; и) поддержание в чистоте и порядке элементов обозначения границ полосы отвода; к) ликвидация последствий обвалов, осыпей, оползней и селевых потоков, другие противооползневые мероприятия;

2) по дорожным одеждам: а) очистка проезжей части от мусора, грязи и посторонних предметов, мойка покрытий; б) восстановление сцепных свойств покрытия в местах выпотевания битума; в) устранение деформаций и повреждений (заделка выбоин, просадок, шелушения, выкрашивания и других дефектов) покрытий, исправление кромок покрытий, устранение повреждений бордюров, заливка трещин на асфальтобетонных и цементобетонных покрытиях, восстановление и заполнение деформационных швов; г) устранение сколов и обломов плит цементобетонных покрытий, замена, подъемка и выравнивание отдельных плит, защита цементобетонных покрытий от поверхностных разрушений; д) ликвидация колея глубиной до 50 мм; фрезерование или срезка гребней выпора и неровностей по колеям (полосам наката) с заполнением колея черным щебнем или асфальтобетоном и устройством защитного слоя на всю ширину покрытия; е) защита асфальтобетонных покрытий от поверхностных разрушений герметизирующими пропиточными материалами, устройство изолирующего слоя из эмульсионно-минеральной смеси или мелкозернистой поверхностной обработки локальными картами для приостановки и предупреждения развития отдельных трещин на участках длиной до 100 м; ж) восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий; з) восстановление поперечного профиля и ровности проезжей части автомобильных дорог с щебеночным, гравийным или грунтовым покрытием без добавления новых материалов; профилировка грунтовых дорог; восстановление поперечного профиля и ровности проезжей части гравийных и щебеночных покрытий с добавлением щебня, гравия или других материалов с расходом до 300 м³ на 1 километр; и) обеспыливание проезжей части автомобильных дорог; к) восстановление дорожной одежды на участках с пучинистыми и слабыми грунтами на площади до 100 м²; л) устройство защитных слоев, слоев износа и поверхностной обработки дорожного покрытия; м) восстановление сцепных свойств покрытия путем устройства защитных слоев, слоев износа или поверхностной обработки;

3) по искусственным и защитным дорожным сооружениям: а) очистка от пыли и грязи элементов мостового полотна и тротуаров, подферменных площадок, опорных частей, элементов пролетных строений, лестничных сходов, опор, тоннелей и других искусственных сооружений; б) очистка (в том числе и от растительности) конусов, откосов, подмостовых русел; в) заделка трещин и мелких выбоин в покрытии в зоне деформационных швов, у тротуаров и на тротуарах, подкраска металлических элементов перил, ограждений, мачт освещения и других объектов, нанесение разметки на элементы мостовых сооружений, смазка опорных частей, очистка элементов от гнили и местное антисептирование на деревянных мостах; г) предупредительные работы по пропуску ледохода и паводковых вод, уборка снега и льда у отверстий малых мостов, открытие и закрытие отверстий малых мостов, техническое обслуживание очистных сооружений, предупредительные работы по защите автомобильных дорог и дорожных сооружений от наводнений, заторов, пожаров, противопаводковые мероприятия; д) техническое обслуживание паромных переправ; регулирование высоты причалов; е) обслуживание судовой сигнализации и аэросигнализации на мостах; ж) обслуживание наплавных и разводных мостов, сборка и разборка сезонных (временных) сооружений, разводка и наводка мостов, уход за подъемными и разводными механизмами мостов, наплавными средствами и надстройками; з) исправление водоотводных трубок, лотков и изоляции в зоне примыкания к ним, исправление повреждений деформационных швов, тротуаров, перил и ограждений, устранение просадок до 10 см в зоне сопряжения моста с насыпью, окраска перил, ограждений и столбов освещения, нанесение на конструкции мостового сооружения соответствующей разметки; и) устранение повреждений деталей опорных частей и связей пролетных строений, а также смотровых приспособлений, устранение повреждений козырьков вдоль пролетов и сливов с горизонтальных поверхностей опор и пролетных строений; к) локальная окраска (в том числе с удалением продуктов коррозии, зачисткой металла и нанесением грунтовки) элементов металлических конструкций пролетных строений и опор, окраска ограждений, замена дефектных заклепок, подтяжка болтов, нейтрализация трещин в металле, восстановление узлов и стыков объединения стальных балок с железобетонными плитами и узлов ферм; л) устранение локальных промоин в откосах насыпи конусов, регуляционных сооружениях и подходов, устранение размывов у опор; м) устранение повреждений отделки тоннелей на локальных участках и повреждений водоотводных лотков, гидроизоляции, систем вентиляции, освещения, пожаротушения, противоаварийных и других технических устройств, используемых для безопасной эксплуатации тоннелей; устранение сползания грунта над порталами и низин на местности над тоннелями в местах, где не обеспечен водоотвод; н) исправление сопряжения мостового сооружения с насыпью, исправление положения переходных плит; о) устранение мелких дефектов железобетонных конструкций, включая гидрофобизацию поверхности, заделку раковин, сколов и трещин, устранение проломов плит, разрушений диафрагм, продольных швов омоноличивания балок (арок), восстановление части элементов с

добавлением арматуры и последующим бетонированием этого участка (консолей плит, торцов балок и т.д.); п) замена части покрытия, замена водоотводных трубок и лотков, восстановление изоляции на части мостового полотна, устранение дефектов системы водоотвода на искусственных сооружениях и подходах к ним, исправление или замена деформационных швов, устранение дефектов или замена отдельных элементов тротуаров, перил, ограждений, пандусов, восстановление элементов лестничных сходов; р) замена досок настила и тротуаров деревянных мостов, устранение дефектов или частичная замена прогонов, подтяжка тяжёлых узлов ферм, антисептирование деревянных конструкций пролетных строений и опор; с) устранение дефектов оголовков труб и открылков устоев мостов; устранение локальных повреждений изоляции и стыков колец труб изнутри; т) замена подферменников; торкретирование поверхности опор; восстановление части ригелей и стоек; восстановление защитного слоя бетона отдельных элементов пролетных строений и опор; у) замена или выправка опорных частей с подъемом пролетного строения; ф) на регуляционных сооружениях восстановление разрушенных участков насыпи и укрепления откосов, восстановление упора для укрепления конуса и берегоукрепительные работы; х) замена настила на паромных переправах и наплавных мостах, а также перил, ограждений и колесоотбойных брусьев; восстановление тротуаров, сопряжений пролетных строений между собой; восстановление балочной клетки причалов, устранение дефектов или замена обшивки отдельных элементов плавсредств; антисептирование деревянных конструкций, окраска поверхности других элементов;

4) по элементам обустройства автомобильных дорог: а) очистка и мойка стоек, дорожных знаков, замена поврежденных дорожных знаков и стоек, подсыпка и планировка берм дорожных знаков; б) уход за разметкой, нанесение вновь и восстановление изношенной вертикальной и горизонтальной разметки, в том числе на элементах дорожных сооружений, с удалением остатков старой разметки; в) очистка и мойка ограждений, катафотов, сигнальных столбиков, светоотражающих щитков на дорожном ограждении и буферов перед дорожным ограждением; наклеивание светоотражающей пленки на световозвращающие элементы ограждений, сигнальные столбики и удерживающие буфера; исправление, замена поврежденных или не соответствующих действующим стандартам секций барьерных ограждений, натяжение или замена тросовых ограждений, замена светоотражающих элементов на ограждениях и столбиках, замена светоотражающих щитков на дорожном ограждении и буферов перед дорожным ограждением, уборка наносного грунта у ограждений и удерживающих буферов; очистка, устранение отдельных повреждений или замена отдельных разрушенных бордюров; г) уборка и мойка остановок общественного транспорта, автопавильонов, подземных и наземных пешеходных переходов, туалетов, площадок отдыха и элементов их обустройства, шумозащитных и противодеформационных сооружений, а также устранение их мелких повреждений, окраска, замена поврежденных и установка недостающих контейнеров для сбора мусора, урн, скамеек на автобусных остановках и площадках отдыха; очистка туалетов и уборка мусора из контейнеров и урн, в том числе с использованием специальных машин; вывозка мусора для утилизации на полигоны; д) освобождение проезжей части и земляного полотна от объектов, препятствующих проезду транспортных средств, уборка места дорожно-транспортного происшествия, проведение первоочередных мероприятий по обеспечению безопасности и организации движения; е) содержание в чистоте и порядке, а также устранение отдельных повреждений памятников, панно, беседок, скамеек и других объектов архитектурно-художественного оформления, содержание в чистоте и порядке источников питьевой воды и артезианских колодцев; ж) содержание в чистоте и порядке тротуаров, устранение повреждений покрытия тротуаров; з) окраска элементов обстановки и обустройства автомобильных дорог, содержание их в чистоте и порядке; и) оборудование и поддержание в чистоте и порядке объездов разрушенных, подтопленных, наледных и заносимых участков автомобильных дорог, закрываемых для движения мостов; к) поддержание в чистоте и порядке линий электроосвещения (включая автономные системы освещения) дорог, мостов, путепроводов, тоннелей, транспортных развязок, паромных переправ и других дорожных сооружений; обслуживание систем контроля и управления линиями электроосвещения; замена вышедших из строя ламп и светильников, проводов, кабелей, автоматических выключателей, трансформаторов и других элементов электроосвещения, техническое обслуживание трансформаторов, плата за расход электроэнергии на освещение, системы вентиляции, светофорные объекты, информационные щиты и указатели, метеостанции, видеосистемы, счетчики учета интенсивности движения и иные подобные объекты; проведение испытаний линий электроосвещения; л) поддержание в чистоте и порядке радиосвязи и других средств технологической и сигнально-вызывной связи, кабельной сети, а также светофорных объектов, средств организации движения, диспетчерского и автоматизированного управления движением, включая аренду каналов связи и плату за услуги связи для их функционирования; м) поддержание в чистоте и порядке, замена и устранение повреждений элементов весового и габаритного контроля транспортных средств, включая помещение и систему жизнеобеспечения, в том числе оплату коммунальных услуг и услуг связи, проведение метрологической проверки, техническое обслуживание весоизмерительного оборудования и оргтехники; н) получение технических условий на присоединение к каналам связи и линиям электроснабжения и разрешений на выделение электрической мощности в целях функционирования линий электроосвещения, метеорологических систем мониторинга погодных условий и условий движения, видеосистем, пунктов учета интенсивности дорожного движения, информационных щитов и указателей, знаков переменной информации.

Аукционная документация по рассматриваемым закупкам из перечисленных видов работ предусматривает только:

1. Поддержание обочин, откосов (кюветов) в чистоте и порядке, очистка их от мусора и посторонних предметов с последующим вывозом и утилизацией, удаление посторонних предметов, препятствующих проезду транспортных средств;
2. Прочистка водоотводных лотков;
3. Прочистка кюветов и водоотводных канав;
4. Устранение дефектов системы водоотвода (водоотводные лотки, ремонт решеток);
5. Прочистка патрубков;
6. Профилактическое содержание патрубков и дождевых колодцев;
7. Прочистка патрубков парообразователем;
8. Прочистка подводящих и отводящих русел труб специализированными машинами;
9. Профилактическое содержание водопропускных труб зимой
10. Прочистка водопропускных труб;
11. Устройство дренажных прорезей;
12. Профилактическое содержание дренажных прорезей (воздушных воронок);
13. Поддержание в чистоте и порядке локально очистных сооружений;
14. Устранение дефектов системы водоотвода;
15. Окраска бетонных бортовых камней для пропуска поверхностных вод;
16. Планировка щебеночных и гравийных обочин (без добавления материала);
17. Подсыпка и планировка обочин с добавлением материала;
18. Скашивание травы на обочинах, откосах и кюветах;
19. Вырубка нежелательной растительности на откосах, обочинах и кюветах;
20. Вырубка деревьев с обочин, откосов и кюветов;
21. Ликвидация последствий обвалов, осыпей и размывов откосов и обочин;
22. Уборка наносного грунта под ограждениями, установленными в зоне обочин;
23. Ликвидация нежелательной растительности на разделительной полосе и сопряжении покрытий тротуаров с бордюром;
24. Заделка выбоин;
25. Устройство выравнивающего слоя;
26. Устранение деформаций и повреждений картами ;
27. Ликвидация колеи и восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий;
28. Устранение деформаций и повреждений (провалов, просадок) асфальтобетонного покрытия в проезжей части;
29. Заливка трещин;
30. Восстановление поперечного профиля и ровности проезжей части без добавления нового материала;
31. Планировка поперечного профиля и ровности проезжей части с добавлением нового материала;
32. Замена отдельных разрушенных и недостающих бортовых камней;
33. Устранение деформаций и повреждений (провалов, просадок колодцев и коверов);
34. Устранение деформаций и повреждений в тротуарах;
35. Устранение повреждений (просадок) покрытия тротуаров;
36. Выравнивание плиточных покрытий без замены плитки;
37. Выравнивание плиточных покрытий с заменой плитки на новую;
38. Мойка пешеходных ограждений;
39. Замена светоотражающих элементов (катафотов);
40. Замена сигнальных столбиков (пластик);
41. Окраска дорожных ограждений;
42. Ремонт ограждений без использования материалов;
43. Замена поврежденных элементов пешеходных ограждений;
44. Ремонт поврежденных элементов силовых ограждений с использованием материала;
45. Содержание элементов обустройства-павильоны ожидания городского пассажирского транспорта;
46. Установка недостающих (временных) дорожных знаков;
47. Восстановление нарушенной дорожной разметки холодным пластиком;

При этом, «Лицо 17» на заседании комиссии (дата) было указано, что часть перечисленных работ относятся к ведению иных городских комитетов.

Более того, приказ Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» выделяет отдельным пунктом (п.7) работы по зимнему содержанию автомобильных дорог, в которые включается:

1. уход за постоянными снегозащитными сооружениями; 2) устройство снегомерных постов, необходимых для изучения работы автомобильных дорог и дорожных сооружений в зимних условиях; 3) заготовка, установка, перестановка, уборка и восстановление временных снегозадерживающих устройств (щитов, изгородей, сеток и др.), сигнальных вех; формирование снежных валов и траншей для задержания снега на придорожной полосе и их периодическое обновление; 4) механизированная снегоочистка, расчистка автомобильных дорог от снежных заносов, борьба с зимней скользкостью, уборка снежных валов с обочин; 5) профилирование и уплотнение снежного покрова на проезжей части автомобильных дорог с переходным или грунтовым покрытием; 6) погрузка и вывоз снега, в том числе его утилизация; 7) распределение противогололедных материалов; 8) регулярная очистка от снега и льда элементов обустройства, в том числе автобусных остановок, павильонов, площадок отдыха, берм дорожных знаков, ограждений,

тротуаров, пешеходных дорожек и других объектов; 9) очистка от снега и льда элементов мостового полотна, а также зоны сопряжения с насыпью, подферменных площадок, опорных частей, пролетных строений, опор, конусов и регуляционных сооружений, подходов и лестничных сходов; 10) круглосуточное дежурство механизированных бригад для уборки снега и борьбы с зимней скользкостью, патрульная снегоочистка; 11) устройство, поддержание в чистоте и порядке зимних автомобильных дорог (автозимников); 12) обслуживание и восстановление баз хранения противогололедных материалов и скважин для добычи природных рассолов, приготовление противогололедных материалов, поддержание в чистоте и порядке подъездов к базам хранения противогололедных материалов и скважинам для добычи природных рассолов; 13) поддержание в чистоте и порядке, обслуживание и восстановление автоматических систем раннего обнаружения и прогнозирования зимней скользкости, а также автоматических систем распределения противогололедных материалов, в том числе содержание и (или) аренда каналов связи и оплата услуг связи для их функционирования, на развязках в разных уровнях и искусственных сооружениях; 14) закрытие отверстий водопропускных труб осенью и открытие их весной, очистка водопропускных труб от снега, льда, мусора и посторонних предметов; 15) борьба с наледями на автомобильных дорогах, в том числе у искусственных сооружений; 16) проведение противолавинных мероприятий, уборка лавинных отложений; 17) устройство, поддержание в чистоте и порядке ледовых переправ.

Аукционная документация по рассматриваемым закупкам из перечисленных видов работ предусматривает только:

1. Механизированную снегоочистку, расчистку автомобильных дорог от снежных заносов, борьбу с зимней скользкостью, уборку снежных валов с обочин;
2. Погрузка и вывоз снега, в том числе его утилизация;
3. Распределение противогололедных материалов;
4. Круглосуточное дежурство механизированных бригад;

Очевидным образом прослеживается выборочность включения в аукционную документацию работ из общего перечня классификаторов и видов, установленных рассматриваемым приказом Минтранса России.

Таким образом, приказ Минтранса России, на который ссылается «Лицо 17» Санкт-Петербурга в обоснование своей позиции, также разделяет работы по содержанию дорог и работы по зимнему содержанию дорог исходя из функциональных и технологических характеристик.

Согласно п. 9 приказа Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» в прочие работы по содержанию входят:

1. разработка проектов содержания автомобильных дорог, экспертиза проектов сметных расчетов стоимости работ по содержанию; 2) охрана дорожных сооружений, обслуживание противопожарных систем в тоннелях, обслуживание систем сигнализации, видеонаблюдения; обслуживание на искусственных сооружениях систем вентиляции, принудительного водоотвода, освещения, подъёмки и разводки пролетных строений, систем видеонаблюдения, автоматизированных систем по борьбе с зимней скользкостью, инженерно-технических средств обеспечения транспортной безопасности; обслуживание и содержание оборудования для маломобильных групп населения с ограниченными возможностями в подземных и наземных пешеходных переходах; 3) организация временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам и искусственным сооружениям в установленном порядке, установка и уход за временными дорожными знаками; 4) паспортизация автомобильных дорог и искусственных сооружений; 5) диагностика, обследование и оценка технического состояния автомобильных дорог и искусственных сооружений; текущие и периодические осмотры, обследования и испытания искусственных сооружений; оценка качества содержания автомобильных дорог и дорожных сооружений; аудит безопасности дорожного движения; оценка освещенности автомобильных дорог; 6) учет интенсивности дорожного движения; поддержание в чистоте и порядке пунктов автоматизированного учета интенсивности дорожного движения, а также других пунктов контроля за дорожным движением, обслуживание и восстановление, в том числе содержание и (или) аренда каналов связи и оплата услуг связи для их функционирования; 7) формирование и ведение банков данных о фактическом состоянии автомобильных дорог и искусственных сооружений, о дорожно-транспортных происшествиях и транспортных потоках; 8) обеспечение работы и содержание ситуационных центров, дежурно-диспетчерских служб, центров управления производством, пунктов взимания платы (в том числе входящих в их состав отдельно стоящих элементов: полос взимания платы, полос выдачи въездных талонов, центров управления взиманием платы и управления дорожным движением, средств информирования пользователей, трансформаторных подстанций), информационно-расчетных центров и центров продаж электронных средств оплаты и обслуживания пользователей платными автомобильными дорогами, метеорологических систем мониторинга погодных условий и условий движения, видеосистем, включая их оснащение, обслуживание и модернизацию, а также содержание и (или) аренду необходимых для их функционирования каналов связи и оплату услуг связи для их функционирования, в том числе аренду элементов метеорологических систем, приобретение метеорологических данных; информирование

пользователей автомобильных дорог о состоянии проезда посредством информационных щитов, дорожных знаков и указателей (в том числе автоматизированных), а также через средства массовой информации; обслуживание и восстановление информационных щитов и указателей, знаков переменной информации; разработка, обслуживание и обновление аппаратно-программных комплексов для обеспечения работы ситуационных центров, дежурно-диспетчерских служб, центров управления производством, пунктов взимания платы (в том числе входящих в их состав отдельно стоящих элементов: полос взимания платы, полос выдачи въездных талонов, центров управления взиманием платы и управления дорожным движением, средств информирования пользователей, трансформаторных подстанций), информационно-расчетных центров и центров продаж электронных средств оплаты и обслуживания пользователей платными автомобильными дорогами; оплата расходов, связанных с обработкой и рассылкой постановлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля об административных правонарушениях, выявленных с помощью работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, в том числе при осуществлении весового и габаритного контроля транспортного средства; регистрация фактов пользования платной автомобильной дорогой, включающая сбор, хранение и использование данных (государственный регистрационный знак транспортного средства, фотография (видеоизображение) транспортного средства, фотография водителя за рулем транспортного средства, время и место пользования платной автомобильной дорогой); 9) метрологическое и техническое обслуживание лабораторного оборудования и приборов, поддержание в чистоте и порядке снего- и водомерных постов, постов и специальных устройств для оценки состояния отдельных элементов автомобильной дороги и дорожных сооружений, необходимых для изучения ее технического состояния, включая аренду каналов связи и оплату услуг связи для их функционирования; 10) поддержание в чистоте и порядке очистных сооружений, снегоплавильных площадок и минерализованных полос; 11) противокамнепадные мероприятия, включая оборку склонов, противоселевые мероприятия; 12) установка, замена и окраска элементов обозначения полосы отвода; 13) проведение оценки уровня содержания и оценки технического состояния автомобильных дорог и дорожных сооружений, а также их элементов; 14) разработка мобилизационных планов, планов и схем технического прикрытия, инженерных проектов сокращенного состава для технического прикрытия и восстановления автомобильных дорог и искусственных сооружений; формирование и ведение баз данных о техническом прикрытии автомобильных дорог и искусственных сооружений; поддержание в работоспособном состоянии основных фондов имущества мобилизационного назначения; проведение мероприятий по подготовке организаций и производства в целях выполнения мобилизационных заданий (заказов) в период мобилизации и военное время, выполнение мобилизационных заданий в целях обеспечения мобилизационной подготовки и мобилизации; 15) содержание стационарных очистных сооружений; 16) аварийно-восстановительные работы в местах ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий (ДТП); 17) работы по организации дорожного движения согласно классификации работ по организации дорожного движения, утвержденной в соответствии со статьей 9 Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Соответственно, прослеживается выборочность включения в аукционную документацию работ из общего перечня классификаторов и видов в части прочих работ по содержанию, установленных рассматриваемым приказом Минтранса России.

Более того, Комиссия приходит к выводу о несостоятельности доводов «Лицо 17», поскольку в общий раздел IV. «Классификация работ по содержанию автомобильных дорог» приказа Минтранса России от 07.11.2017 N 479, включены, наравне с вышеуказанными, следующие виды работ, не включенные в состав аукционной документации:

П. 10. приказа Минтранса России от 07.11.2017 N 479 работы по установке следующих элементов обустройства:
1) установка габаритных, удерживающих ворот, недостающих дорожных знаков и табло индивидуального проектирования, автономных и дистанционно управляемых знаков, светофорных объектов, метеорологических систем мониторинга погодных условий и прогнозирования условий движения, видеосистем, систем контроля линий электроосвещения, пунктов автоматизированного учета интенсивности дорожного движения и других пунктов контроля за дорожным движением, элементов весового и габаритного контроля транспортных средств, элементов интеллектуальных транспортных систем и элементов автоматизированных систем управления дорожным движением, в том числе элементов систем передачи данных; 2) установка недостающих светоотражающих щитков на осевом дорожном ограждении, буферов перед осевым дорожным ограждением; 3) установка дорожных ограждений, сигнальных столбиков, противоослепляющих экранов, световозвращающих устройств; 4) установка недостающих или замена существующих автопавильонов, беседок, скамеек, панно и других объектов архитектурно-художественного оформления, обустройство источников питьевой воды и артезианских колодцев; 5) изготовление, установка (перестановка) и разборка временных снегозадерживающих устройств (щитов, изгородей, сеток и др.); 6) устройство снегозащитных лесных насаждений и живых изгородей, противоэрозионные и декоративные посадки; 7) обозначение границ полос отвода и придорожных полос; 8) установка недостающего и восстановление существующего оборудования на

искусственных сооружениях для функционирования систем вентиляции, принудительного водоотвода, освещения, установка недостающих и восстановление существующих систем видеонаблюдения, инженерно-технических средств обеспечения транспортной безопасности; восстановление существующего оборудования на искусственных сооружениях для функционирования систем подъёмки и разводки пролетных строений; 9) установка недостающих контейнеров для сбора мусора; 10) замена оборудования для функционирования метеорологических систем мониторинга и прогнозирования условий движения, систем контроля линий электроосвещения, весового и габаритного контроля транспортных средств, автоматизированных систем управления дорожным движением, интеллектуальных транспортных систем, систем передачи данных пунктов взимания платы (в том числе входящих в их состав отдельно стоящих элементов), информационно-расчетных центров и центров продаж электронных средств оплаты и обслуживания пользователей платных автомобильных дорог; замена вышедших из строя счетчиков интенсивности движения, обновление программного обеспечения; 11) устройство недостающих искусственных дорожных неровностей; 12) установка элементов освещения на пешеходных переходах, автобусных остановках, кольцевых пересечениях и локальных пересечениях и примыканиях, в том числе автономных осветительных систем; 13) установка надземных пешеходных переходов из модульных конструкций.

П. 8. приказа Минтранса России от 07.11.2017 N 479 работы по озеленению: 1) уход за посадками, обрезка веток для обеспечения видимости, уборка сухостоя, защита лесопосадок от пожаров, борьба с вредителями и болезнями растений, посадка деревьев и кустарников; 2) скашивание травы на обочинах, откосах, разделительной полосе, полосе отвода и в подмостовой зоне, вырубка деревьев и кустарника с уборкой и утилизацией порубочных остатков; ликвидация нежелательной растительности химическим способом; 3) засев травами полосы отвода, разделительной полосы, откосов земляного полотна и резервов с проведением необходимых агротехнических мероприятий по созданию устойчивого дернового покрытия; 4) художественно-ландшафтное оформление дорог (разбивка цветочных клумб, посадка живых изгородей и другие работы).

Данные работы закупаются Комитетом по благоустройству в рамках отдельной процедуры, что подтверждает несостоятельность доводов относительно обоснованности включения в состав одной закупки функционально и технологически несвязанных работ.

Приказом Минтранса России от 07.11.2017 N 479 вопреки доводам «Лицо 17» работы по содержанию дорог (в общем виде) (Раздел IV приказа Минтранса России) разделены на 10 пунктов (классификаторов) в зависимости от классификации работ, каждый классификатор включает большое количество отдельных видов работ, сгруппированных в один классификатор. «Лицо 17» Санкт-Петербурга выборочно объединил часть работ из разных классификаторов, ссылаясь на техническую и функциональную взаимосвязь, обусловленную указанным приказом.

Классификация, данная приказом Минтранса России от 07.11.2017 N 479, устанавливает состав и виды работ, выполняемых при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог, и предназначена для использования при планировании объемов дорожных работ, в том числе при их проектировании и формировании программ дорожных работ на краткосрочный и среднесрочный периоды.

Вместе с тем, из приведенного приказа не следует, что данные работы должны выполняться комплексно одним лицом или закупаться заказчиком в рамках единой процедуры (что подтверждается тем фактом, что работы в рамках одного вида (например, п. 6 приказа Минтранса России от 07.11.2017 N 479) закупались в том числе иными органами власти (например, Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга).

Равно из приведенного приказа не следует и то, что выполнение данных работ относится к одному товарному рынку. Порядок и процедура проведения рассматриваемых видов работ регулируется различными нормативными актами, регламентами, а сами работы имеют самостоятельные коды ОКПД2.

Комиссия приходит к выводу о необоснованности объединения в один лот летней и зимней уборки автомобильных дорог, в связи с тем, что в процессе осуществления данных видов работ используется различная техника, сотрудники, расходные материалы. К тому же данные виды уборки относятся к различным классификаторам и регулируются различными техническими регламентами.

Разделение на несколько лотов комплексной уборки на отдельные сезоны не ограничивает ответчиков в возможности принятия участия в аукционах по выполнению таких работ в отдельности, однако, может привести к появлению иных лиц, желающих выполнять комплексную уборку только в один из сезонов, а значит и развитию конкуренции на данном рынке.

Также Комиссия не усматривает функциональной или технологической обоснованности объединения в один лот работ

1) по содержанию дорог, за исключением работ по комплексной уборке дорог, работ по вывозу снега, а также

работ (услуг) по оценке технического состояния дорог (далее - работы по содержанию дорог);

2) по оценке технического состояния дорог (далее – работы по оценке технического состояния дорог);

3) по вывозу (в том числе погрузке) снега и снежно-ледяных образований с дорог (далее – работы по вывозу снега);

4) по механизированной и ручной уборке дорог, включая пешеходные зоны, тротуары и иные элементы обустройства дорог, а также работы по механизированной и ручной уборке проезжей части искусственных дорожных сооружений, а также тротуаров и иных частей искусственных дорожных сооружений, на которых разрешено движение пешеходов (далее - работы по комплексной уборке дорог).

6. Анализ состава участников и потенциальных участников рынка содержания и комплексной уборки дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге в рамках закупочных процедур, проводимых «Лицо 17» в 2016-2018 годах.

В соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Все участники торгов, признанные соответствующими требованиям к участникам торгов, предусмотренным документацией о проведении торгов, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки, то есть все участники являются между собой конкурентами за право заключения контракта.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке, включаются генеральные подрядчики, осуществляющие оказание услуг по выполнению вышеуказанных работ, а также субподрядчики I уровня, привлеченные ими к исполнению договоров подряда.

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

В Таблице №2 представлена в обобщенном виде информация об участниках торгов и генеральных подрядчиках, с которыми «Лицо 17» были заключены государственные контракты в 2016-2018 годах, полученная от соответствующих электронных торговых площадок.

Таблица №2

№	Районы	год	Участники	Победитель
0172200002516000223	Фрунзенский	2016	«Лицо 15»	«Лицо 15»
			«Лицо 12»	
0172200002517000253	Фрунзенский	2017	«Лицо 15»	«Лицо 15»
			«Лицо 13»	
0172200002518000163	Фрунзенский	2018	«Лицо 15»	«Лицо 15»
			«Лицо 13»	
0172200002516000213	Приморский	2016	«Лицо 13»	«Лицо 13»
			«Лицо 15»	
0172200002517000258	Приморский	2017	«Лицо 13»	«Лицо 13»
			«Лицо 15»	
0172200002518000157	Приморский	2018	«Лицо 13»	«Лицо 13»
			«Лицо 15»	
0172200002516000218	Невский	2016	«Лицо 15»	«Лицо 15»
			«Лицо 11»	
0172200002517000255	Невский	2017	«Лицо 15»	«Лицо 11»
			«Лицо 11»	
0172200002518000159	Невский	2018	«Лицо 15»	«Лицо 15»
			«Лицо 11»	
0172200002516000230	Адмиралтейский	2016	«Лицо 15»	«Лицо 15»
0172200002517000249	Адмиралтейский	2017	«Лицо 14»	«Лицо 15»
			«Лицо 15»	

			«Лицо 14»	
0172200002518000156	Адмиралтейский	2018	«Лицо 15»	«Лицо 15»
			«Лицо 14»	
0172200002516000226	Калининский	2016	«Лицо 13»	«Лицо 13»
			«Лицо 19»	
0172200002517000251		2017	«Лицо 13»	«Лицо 13»
			«Лицо 15»	
0172200002518000158	Калининский	2018	«Лицо 11»	«Лицо 11»
			«Лицо 15»	
0172200002516000216	Центральный	2016	«Лицо 15»	«Лицо 15»
			«Лицо 13»	
0172200002517000254	Центральный	2017	«Лицо 15»	«Лицо 15»
			«Лицо 11»	
0172200002518000167	Центральный	2018	«Лицо 15»	«Лицо 15»
			«Лицо 11»	
0172200002516000235	Колпинский	2016	«Лицо 12»	«Лицо 12»
	Пушкинский		«Лицо 14»	
0172200002517000247	Колпинский	2017	«Лицо 12»	«Лицо 12»
	Пушкинский		«Лицо 14»	
0172200002518000166	Колпинский	2018	«Лицо 12»	«Лицо 12»
	Пушкинский		«Лицо 14»	
0172200002516000221	Московский	2016	«Лицо 15»	«Лицо 15»
			«Лицо 12»	
0172200002517000256	Московский	2017	«Лицо 15»	«Лицо 15»
			«Лицо 12»	
0172200002518000165	Московский	2018	«Лицо 15»	«Лицо 15»
			«Лицо 12»	
0172200002516000225	Курортный	2016	«Лицо 14»	«Лицо 14»
	Кронштадтский		«Лицо 16»	
	Петродворцовый			
0172200002517000252	Курортный	2017	«Лицо 14»	«Лицо 14»
	Кронштадтский		«Лицо 16»	
	Петродворцовый			
0172200002518000164	Курортный	2018	«Лицо 14»	«Лицо 16»
	Кронштадтский		«Лицо 16»	
	Петродворцовый			
0172200002516000233	Василеостровский	2016	«Лицо 15»	«Лицо 15»
	Петроградский		«Лицо 13»	
0172200002517000248	Василеостровский	2017	«Лицо 15»	«Лицо 15»
	Петроградский		«Лицо 13»	
0172200002518000162	Василеостровский	2018	«Лицо 15»	«Лицо 15»
	Петроградский		«Лицо 13»	
0172200002516000228	Красногвардейский	2016	«Лицо 11»	«Лицо 11»
			«Лицо 15»	
0172200006616000022	Красногвардейский	2016	«Лицо 19»	«Лицо 19»
	(Дополнительный)		«Лицо 16»	
0172200002517000250	Красногвардейский	2017	«Лицо 11»	«Лицо 11»
			«Лицо 13»	
0172200002518000161	Красногвардейский	2018	«Лицо 11»	«Лицо 11»
			«Лицо 13»	
0172200002516000214	Кировский	2016	«Лицо 14»	«Лицо 14»
	Красносельский			
0172200002517000257	Кировский	2017	«Лицо 14»	«Лицо 14»
	Красносельский		«Лицо 12»	
0172200002518000160	Кировский	2018	«Лицо 14»	«Лицо 14»
	Красносельский		«Лицо 12»	
0172200002516000234	Выборгский	2016	«Лицо 13»	«Лицо 13»
			«Лицо 19»	
0172200002517000246	Выборгский	2017	«Лицо 13»	«Лицо 13»
			«Лицо 19»	

0172200002518000155	Выборгский	2018	«Лицо 13»	«Лицо 13»
			«Лицо 15»	

Санкт-Петербургским УФАС России был проведен анализ рынка содержания дорог регионального значения в Санкт-Петербурге и установлен состав хозяйствующих субъектов, участвовавших во всех рассматриваемых торгах, определяемый в соответствии с требованиями п. 10.9 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке в связи с признаками нарушения Закона о защите конкуренции, среди них:

- «Лицо 15»,
- «Лицо 12»,
- «Лицо 13»,
- «Лицо 14»,
- «Лицо 16»,
- «Лицо 11»,
- «Лицо 19» (на момент рассмотрения дела ликвидировано).

Все ответчики, участвовавшие в рассматриваемых торгах, получали государственные контракты на выполнение работ по содержанию дорог общего и необщего пользования регионального значения на территории города Санкт-Петербурга. Состав участников торгов определен как состав основных хозяйствующих субъектов, действующих на рынке, ограниченном проводимыми закупками.

Все указанные выше хозяйствующие субъекты действовали в рассматриваемый период на одном товарном рынке, тем самым установлен факт наличия конкурентных отношений между ними, что подтверждается проведенным анализом конкурентной среды на товарном рынке.

Согласно аукционной документации при закупке рассматриваемых работ «Лицо 17», участник закупки вправе по предмету контракта привлечь соисполнителей (субподрядчиков).

Санкт-Петербургским УФАС России проведен анализ состава субподрядчиков первого уровня, привлекаемых основными участниками рынка при исполнении государственных контрактов.

Согласно данным, представленным генеральными поставщиками по запросу Санкт-Петербургского УФАС России, в 2016-2019 годах субподрядчиками первого уровня, привлекаемыми к исполнению договоров подряда, являлись:

1. в части комплексной уборки улиц: «Лицо 12», «Лицо 19», «Лицо 20», «Лицо 16», «Лицо 11», «Лицо 15», «Лицо 21», «Лицо 22», «Лицо 23» (ручная уборка), «Лицо 24», «Лицо 25», «Лицо 26», «Лицо 27», «Лицо 28», «Лицо 29», «Лицо 30», «Лицо 31» (ручная уборка), «Лицо 32», «Лицо 33», «Лицо 34» (ручная уборка), «Лицо 35» (ручная уборка), «Лицо 36»;
2. в части транспортировки снега: «Лицо 37», «Лицо 38», «Лицо 39», «Лицо 40», «Лицо 41», «Лицо 42», «Лицо 43», «Лицо 44», «Лицо 45», «Лицо 46», «Лицо 47», «Лицо 48», «Лицо 49», «Лицо 50», «Лицо 51», «Лицо 52», «Лицо 53», «Лицо 54», «Лицо 46», «Лицо 55», «Лицо 54», «Лицо 56», «Лицо 57», «Лицо 58», «Лицо 59», «Лицо 60», «Лицо 56», «Лицо 61», «Лицо 62», «Лицо 63», «Лицо 64», «Лицо 65», «Лицо 66»;
3. в части содержания дорог: «Лицо 19», «Лицо 67», «Лицо 26», «Лицо 32», «Лицо 27», «Лицо 20», «Лицо 68», «Лицо 69», «Лицо 70», «Лицо 71» (ликвидировано), «Лицо 12», «Лицо 72»;
4. в части эвакуации транспортных средств, мешающих уборке: «Лицо 73», «Лицо 74», «Лицо 75», «Лицо 76», «Лицо 77», «Лицо 78», «Лицо 79», «Лицо 74», «Лицо 80», «Лицо 81»;
5. в части оценки технического состояния дорог: «Лицо 82», «Лицо 83»;
6. в части содержания конструкций павильонов ожидания городского транспорта: «Лицо 84»;
7. в части нанесения дорожной разметки: «Лицо 85».

Как видно из приведенной информации, имело место привлечение генеральными поставщиками в качестве субподрядчиков в части комплексной уборки дорог пяти из семи других генеральных поставщиков (кроме «Лицо 14» и «Лицо 13») в части содержания дорог – двух из них: «Лицо 19», «Лицо 12».

Так, например, «Лицо 15», получавшее государственные контракты на комплексную уборку и содержание дорог в Фрунзенском, Адмиралтейском, Невском, Петроградском и Василеостровском, Центральном районах Санкт-Петербурга, привлекало «Лицо 12» по договорам №109 от 15.10.2018, №60 от 28.04.2018, №59 от 28.04.2018 для выполнения работ по комплексной уборке дорог в Московском и Фрунзенском районах и «Лицо 11» по контракту на комплексную уборку и содержание дорог в Невском районе по договорам №17/НР от 30.12.16, №19/НП-КУ от

18.01.2019.

«Лицо 11» в 2016 году, получившее государственные контракты на комплексную уборку и содержание дорог Красногвардейского района Санкт-Петербурга, привлекало «Лицо 19». В 2017 году «Лицо 12» так же привлекало «Лицо 19» для выполнения работ в Невском районе, а «Лицо 14» в качестве субподрядчиков для исполнения обязательств по госконтрактам в 2017-2018 годах привлекало «Лицо 12» и «Лицо 16». «Лицо 13» в 2018 году в качестве субподрядчика привлекало «Лицо 19» при исполнении государственного контракта при выполнении работ по содержанию дорог Калининского района.

Согласно письму от 02.10.2018 №03/02-4019 «Лицо 15», обнаруженному при проведении проверки «Лицо 15» «Лицо 12» предоставляло свою технику для уборки Московского, Невского (левобережного) и Фрунзенского районов Санкт-Петербурга по договорам субподряда. (Представлено 6 единиц техники – Распределитель ПМГ Мерседес/КаМАЗ).

Некоторые хозяйствующие субъекты («Лицо 20», «Лицо 26»), не входящие в число генеральных подрядчиков по государственным контрактам, привлекались ими в качестве субподрядчиков как в части комплексной уборки, так и в части содержания дорог.

Так «Лицо 11» в рамках исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона №0172200002518000158 31.12.2018 был заключен договор № 19/Кл от 31.12.2018 г. с «Лицо 26» предметом которого являлось:

1. выполнение работ по содержанию дорог, за исключением работ по комплексной уборке дорог, работ по вывозу снега, а также работ (услуг) по оценке технического состояния дорог;
2. работы по вывозу (в том числе погрузке) снега и снежно-ледяных образований с дорог;
3. работы по ручной и механизированной уборке тротуаров, включая пешеходные зоны, тротуары и иные элементы обустройства дорог;
4. работы по механизированной и ручной уборке проезжей части искусственных дорожных сооружений, а также тротуаров и иных частей искусственных дорожных сооружений, на которых разрешено движение пешеходов,

т.е. контракт с субподрядчиком был заключен на выполнение всех видов работ и в том же объеме, на сумму 500 012 436, 43 руб.

Данный договор был расторгнут 31.01.2019, однако, факт его заключения и исполнения обязанностей по нему свидетельствует о наличии потенциального конкурента на рынке работ по комплексной уборке и содержанию дорог.

«Лицо 86» привлекалось в качестве субподрядчика в 2018 году на выполнение работ по содержанию дорог, за исключением работ по комплексной уборке дорог, работ по вывозу снега, а также работ (услуг) по оценке технического состояния дорог Невского района «Лицо 11».

«Лицо 20» в 2016-2018 гг. привлекалось в качестве субподрядчика «Лицо 14» по комплексной уборке дорог на территории Кронштадтского, Курортного, Петродворцового районов (общая сумма договоров №Д 46/16-еп от 31.12.2016г., №18ЕП-011 от 01.02.2018г., №18ЕП-001 от 29.12.2017г., №18ЕП-011 от 01.02.2018г. – 742 437 37 руб.), а также подрядчиком «Лицо 15» в 2018-2019 годах на выполнение работ по комплексной уборке дорог, вывозу снега, работ по содержанию дорог и оценке технического состояния.

«Лицо 32» в 2018 году привлекалось в качестве субподрядчика «Лицо 13» на выполнение работ по содержанию дорог Приморского района Санкт-Петербурга, включённых в Перечень автомобильных дорог общего пользования (тротуары) регионального значения в Санкт-Петербурге.

«Лицо 12» в 2016-2019 годах заключало договора на выполнение работ по оценке технического состояния дорог в рамках договоров (№87/18П от 01.01.2018, №88/18П от 01.05.2018, №21/08/18 от 06.08.2018, №149/18П от 18.09.2018, №191/18П от 22.11.2018) с «Лицо 82» и «Лицо 83».

«ЛИЦО 21» в 2018 году привлекалось в качестве субподрядчика «Лицо 14» на выполнение работ по комплексной уборке тротуаров в Курортном районе и «Лицо 11» для выполнения работ по ручной и механизированной уборке тротуаров, пешеходных зон и работы по ручной уборке тротуаров в местах, недоступных для механизированной уборки в 2016-2018 годах.

«Лицо 11» в 2019 году привлекал в качестве субподрядчика «Лицо 32» для выполнения работ по механизированной уборке тротуаров, данную организацию «Лицо 13» в 2018 году привлекало для выполнения работ по содержанию дорог и работ по оценке технического состояния дорог.

Анализ показывает, что разными исполнителями государственных контрактов для выполнения определенных работ, технологически не связанных с другими работами по уборке и содержанию дорог, привлекался один и тот же круг организаций-субподрядчиков.

Вместе с тем, прослеживается и четкое разделение субподрядчиков на группы в зависимости от вида работ.

Практика привлечения к выполнению работ по комплексной уборке и, отдельно, работ по содержанию дорог на одних и тех же территориях разных субподрядчиков подтверждает, что данные виды работ могут выполняться отдельно, рассматриваться как разные товары и быть предметом отдельных государственных закупок.

Вышеуказанная информация подтверждает наличие отдельных товарных рынков данных работ и возможность отдельной закупки каждого вида работ государственным заказчиком. При этом круг потенциальных участников, конкурирующих на торгах мог быть значительно расширен.

Однако на практике в Санкт-Петербурге в рассматриваемый период имеет место структура рынков, при которой основные их участники – исполнители государственных контрактов, выступают поставщиками одновременно на всех потенциально выделяемых рынках работ по уборке и содержанию дорог, а рынки отдельных видов работ функционируют как рынки субподрядов.

Таким образом, работы по уборке и содержанию дорог могут выполняться как крупными, так и малыми фирмами, что подтверждается практикой распределения муниципальных заказов относительно небольшого объема и практикой работы небольших фирм на субподряде у исполнителей крупных государственных контрактов.

Анализ практики привлечения субподрядчиков исполнителями крупных государственных контрактов также подтверждает, что разные виды работ по комплексной уборке и содержанию дорог не являются технологически и функционально связанными и могут выполняться отдельно разными хозяйствующими субъектами, в объемах, значительно меньших, чем объемы распределяемых государственных контрактов.

Административным ограничением входа на рынок являются условия конкурсного отбора поставщиков товара для государственных нужд (в соответствии с определением в пп. б) п. 8.2 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке), предмет торгов, проводимых в 2016-2018 гг., объединял весь комплекс разных видов работ по уборке и содержанию дорог, в то время как отдельные виды работ могут выполняться и фактически выполняются отдельно, что являлось трудно преодолимым барьером для участия в торгах и входа на рынок большого числа хозяйствующих субъектов, работающих на рынках отдельных видов работ.

Объединение в один лот различных по функциональным и технологическим характеристикам видов работ привело к укрупнению предмета аукциона, в результате чего был ограничен круг лиц, имеющих возможность принять участие в торгах, в связи с чем государственным заказчиком не было достигнуто снижение начальной (максимальной) цены контракта, соответственно, не были достигнуты цели эффективности использования бюджетных средств.

Анализ аукционной документации, результатов аукциона позволяет сделать вывод о том, что для того чтобы осуществить организацию работ (услуг), одному участнику закупки необходимо будет задействовать дополнительные трудовые и финансовые ресурсы. С учетом того, что такой возможностью обладают не все потенциальные участники закупки, объединение в один лот различных услуг (работ), различных и обладающих разным набором потребительских свойств, неизбежно ведет к отказу от участия в торгах лиц, заинтересованных в выполнении определенных работ, оказании определенных услуг, приводит к сокращению числа претендентов, заинтересованных каждый в своем наборе товаров, работ (услуг), и ограничивает конкуренцию.

Перечисленные в аукционной документации работы представлены на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг потенциальных участников торгов, готовых выполнить эти работы.

Объединением функционально и технологически не связанных работ в одну закупку при размещении аукционной документации может препятствовать подаче заявок, поскольку по смыслу положений Закона о контрактной системе подача заявки на участие в аукционе означает согласие с аукционной документацией и в случае победы данной заявки у подавшего ее лица возникает обязанность заключить контракт без возможности изменения его условий. Отказ от заключения контракта или попытка изменить его условия (за упомянутыми исключениями) влекут включение победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

Указанные барьеры входа на рынок способствовали тому, что участниками торгов в 2016-2018 гг. выступали ответчики, а большое число других компаний вынуждены были получать у них субподряды как у посредников.

7. Анализ практики реализации рассматриваемых работ в иных регионах.

В своих возражениях «Лицо 17» Санкт-Петербурга сообщает, что дробление лотов на отдельные работы приведет к снижению контроля, возникновению риска ненадлежащего выполнения работ по содержанию дорог, угрозе жизни и здоровью граждан и как следствие социальной напряженности, однако каких-либо

оснований или подтверждений к этому не приводит. Разделение лотов на отдельные работы никак не повлияет на объем и порядок контроля и приемки работ, выполняемых подрядчиками.

Позиция относительно возможности возникновения социальной напряженности отклоняется Комиссией в связи с тем, что основанием для проведения мониторинга и возбуждения рассматриваемого дела стали многочисленные публикации в СМИ и интернет-ресурсах относительно некачественной уборки снега на дорогах города в зимний период 2018-2019 года в Санкт-Петербурге.

Также Комиссия отмечает, что в ходе исследования торговых процедур, проводимых на территории Российской Федерации установлено, что существует обширная практика проведения закупок по выполнению отдельных видов работ, предусмотренных рассматриваемыми аукционными документациями, отдельными лотами.

Так установлены факты выделения торгов на выполнение работ по оценке технического состояния автомобильных дорог в отдельный лот в Ленинградской области (№0145200000419001641, №0145300013118000246, №0145300010518000003, №0145300006517000014, №0107300009519000196), Архангельской области (№0124200000619001466), Новгородской области (№0150200003919000483), Хабаровском Крае (№0322200021119000022, 0322200021119000021) и иных субъектах РФ (№01292000053190002920, №0355300104919000051, №0801200000619000114, №0190300000418000680, №0819300037619000143).

Аналогичная ситуация с выполнением работ по механизированной и ручной уборке дорог в Уральском федеральном округе (№0156600011119000108), Дальневосточном федеральном округе (№0120300011619000107), Московской области (№0848300066119000501, 0848300048219000148), Республике Карелия (№0806300010119000112), Вологодской области (№0130300013819000067) и других субъектах РФ.

Существующей практикой является и выделение в отдельный лот работ по уборке и вывозу снега (как в одну закупку, так и в две самостоятельных) в Уральском федеральном округе (№01623000053190003064, №01623000053190003067, №0156600011119000107), Смоленской области (0163300006119000014), Тульской области (№0366100009519000063), Московской области (№0848300057719000016), Архангельской области (№0124300002119000031) и других субъектах РФ.

Таким образом, разделение рассматриваемых видов работ по лотам имеет обширную практику в иных регионах.

Само по себе снижение контроля за исполнителем государственного контракта, как обоснование объединения указанных работ в единую закупку логически необосновано, поскольку указанные работы выполнялись с привлечением более 60 различных субподрядчиков, за результатами работы которых также осуществлялся контроль со стороны «Лицо 17». Само по себе разделение видов работ на отдельные закупки не повлечет изменения объемов выполняемых по контрактам работ, а, следовательно, объемов работы Комитета в части контроля за исполнением государственного контракта.

Более того, фактически оценка технического состояния дорог, включенная в состав документации на заключение контракта по содержанию дорог, как было подтверждено «Лицо 17», влияет на объемы запланированных работ на текущий (в случае, если дорога уже подлежит капитальному ремонту) и следующий (плановый) год.

На основании данных о техническом состоянии дороги, делаются выводы о необходимости текущего или капитального ремонта.

Осуществление капитального и текущего ремонта дорог регионального значения находится в ведении Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Дирекция транспортного строительства», т.е. иным органом власти и по другой статье расходов нежели работы, предусмотренные рассматриваемыми контрактами.

В связи с чем, лицо, проводящее оценку, может быть заинтересовано в результатах проводимой оценки, осознавая, что на следующий год оно же будет выполнять работы по содержанию дорог в части увеличения или уменьшения объема выполняемых в следующем году работ путем признания или непризнания дорог нуждающимися в текущем или капитальном ремонте.

На основании исследования порядка содержания дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге (п.1.1, стр. 15 настоящего решения), анализа предмета торгов на заключение государственного контракта на выполнение работ по содержанию дорог включенных в перечень автомобильных дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге в 2016-2018 г. (п. 1.2., стр. 16 настоящего решения), анализа нормативных актов, регулирующих рассматриваемую отрасль, анализа соотношения общероссийских классификаторов продукции по видам экономической деятельности

присвоенных «Лицо 17» с работами, предполагаемыми к фактическому выполнению в рамках государственных контрактов на содержание дорог (п. 1.3, стр. 26 настоящего решения), анализа установленного порядка осуществления работ, предусмотренных государственными контрактами на содержание дорог (п.1.4, стр. 27 настоящего решения), анализа позиции «Лицо 17», в том числе приказа Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (п. 1.5, стр. 30 настоящего решения), анализа участников и потенциальных участников рынка содержания и комплексной уборки дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге в рамках закупочных процедур, проводимых «Лицо 17» в 2016-2018 году (п. 1.6, стр. 42 настоящего решения), анализа практики реализации рассматриваемых работ в иных регионах (п. 1.7, стр. 53 настоящего решения), Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно обзору практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России (за период с 5 января 2016 года по 1 июля 2018 года) (утв. протоколом Президиума ФАС России от 03.10.2018 № 10) действия заказчика по объединению в один лот услуг, оказываемых на нескольких территориях, удаленных друг от друга, в разное время года, по включению в состав одного лота лицензируемых и не лицензируемых видов деятельности, а также работ на разных товарных рынках, технологически и функционально не связанных между собой, не соответствуют части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Анализ аукционной документации, результатов аукционов позволяет сделать вывод о том, что для того чтобы осуществить организацию работ (услуг), одному участнику закупки необходимо задействовать дополнительные трудовые и финансовые ресурсы. С учетом того, что такой возможностью обладают не все потенциальные участники закупки, объединение в один лот различных услуг (работ), различных и обладающих разным набором потребительских свойств, неизбежно ведет к отказу от участия в торгах лиц, заинтересованных в выполнении определенных работ, оказании определенных услуг, приводит к сокращению числа претендентов, заинтересованных каждый в своем наборе товаров, работ (услуг), и ограничивает конкуренцию.

Объединение в один лот различных по функциональным и технологическим характеристикам видов работ, а именно:

1. объединение работ по дорожным одеждам (ремонт), работ по содержанию дорог, работ по оценке технического состояния дорог, работ по комплексной уборке дорог, работы по вывозу снега;
2. объединение уборки в зимний и летний период

привело к укрупнению предмета аукционов, в результате чего был ограничен круг лиц, имеющих возможность принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем, заказчиком не было достигнуто снижение начальной (максимальной) цены контракта, соответственно, не были достигнуты цели эффективности использования бюджетных средств.

В результате вышеуказанных действий по формированию лота был ограничен доступ хозяйствующих субъектов на рынок, создан безальтернативный порядок осуществления работ по содержанию объектов благоустройства, поскольку последние три года только «Лицо 15», «Лицо 14», «Лицо 16», «Лицо 13», «Лицо 12», «Лицо 11» являются подрядчиками по данному виду работ, и соответственно устранена конкуренция на указанном рынке.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Таким образом, действия «Лицо 17», связанные с разработкой и утверждением аукционной документации, содержат в себе признаки нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», поскольку «Лицо 17» Санкт-Петербурга разработал и утвердил аукционную документацию, ограничивающую доступ к участию в торгах неопределенному кругу субъектов предпринимательской деятельности, что создало условия для наступления негативных последствий в виде ограничения конкуренции на торгах и на товарных рынках.

«Лицо 17» создан безальтернативный порядок осуществления работ по содержанию дорог общего и необщего пользования регионального значения, поскольку обладая индивидуально-определенными свойствами, каждый вид вышеуказанных услуг (работ), а также иных услуг (работ), включенных в описание объекта закупки, привлекает к торгам специфический круг хозяйствующих субъектов, что подтверждается тем фактом, что за последние несколько лет состав участников данных торгов и распределение между участниками районов города фактически не изменялся и большинство участников рынка являются подведомственными «Лицо 17». Закупаемые заказчиком товары имеют разные коды ОКПД и относятся к разным группам товаров, технологически и функционально не связанным между собой, что не соответствует требованиям антимонопольного законодательства, а именно части 1 и 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. Анализ территориального деления между административными районами Санкт-Петербурга закупок, проводимых «Лицо 17» при проведении торгов на содержание дорог общего и необщего пользования регионального значения Санкт-Петербурга в 2016-2018 году показал, что Комитетом по благоустройству был искусственно укрупнен ряд закупок, в которых были объединены по несколько административно-территориальных районов города, что увеличило суммы обеспечения заявок и контрактов создало дополнительный административный барьер для доступа на товарный рынок.

Работы по комплексной уборке и содержанию дорог могут выполняться только по месту расположения дорог, в данном случае – на территории Санкт-Петербурга.

В соответствии с законом Санкт-Петербурга от 25 июля 2005 года № 411-68 «О территориальном устройстве Санкт-Петербурга», Санкт-Петербург делится на 18 административно - территориальных районов:

Район	Площадь района (км2)	Протяженность дорог (км)
Адмиралтейский	13,82	109,295
Василеостровский	16,70	85,112
Выборгский	115,52	215,422
Калининский	40,18	127,739
Кировский	47,46	117,539
Колпинский	102,25	133,305
Красногвардейский	56,35	184,23
Красносельский	90,49	212,521
Кронштадский	19,53	34,797
Курортный	268,19	280,577
Московский	73,07	157,593
Невский	60,66	184,098
Петроградский	19,54	114,588
Петродворцовый	107,08	159,028
Приморский	109,90	215,382
Пушкинский	240,09	260,511
Фрунзенский	37,52	123,033
Центральный	17,77	130,63

В 2016 – 2018 годах на территории Санкт-Петербурга проводились торги на выполнение работ по комплексной уборке и содержанию дорог общего и необщего пользования регионального значения согласно следующему административно- территориальному делению:

Таблица №3

№	районы	Год	№ извещения	НМЦК (руб.)
1	Фрунзенский	2016	0172200002516000223	375 707 136,89
		2017	0172200002517000253	497 941 829,34
		2018	0172200002518000163	477 746 946,26
2	Приморский	2016	0172200002516000213	499 279 589,6
		2017	0172200002517000258	701 000 348,17
		2018	0172200002518000157	692 983 466,26
3	Невский	2016	0172200002516000218	484 921 645,82
		2017	0172200002517000255	635 933 324,45
		2018	0172200002518000159	608 086 062,13
4	Адмиралтейский	2016	0172200002516000230	427299498,9
		2017	0172200002517000249	459 585 863,81
		2018	0172200002518000156	475 423 326,16
5	Калининский	2016	0172200002516000226	400 438 112,76
		2017	0172200002517000251	523 278 441,73
		2018	0172200002518000158	512 780 587,4
6	Центральный	2016	0172200002516000216	656 092 236,13
		2017	0172200002517000254	704 487 732,9
		2018	0172200002518000167	730 067 904,05
7	Колпинский, Пушкинский	2016	0172200002516000235	619 696 641,9
		2017	0172200002517000247	845 061 176,04
		2018	0172200002518000166	857 449 858,55
8	Московский	2016	0172200002516000221	503 909 547,95
		2017	0172200002517000256	651 871 849,79
		2018	0172200002518000165	637 039 048,15
9	Курортный	2016	0172200002516000225	601 009 333,39
		2017	0172200002517000252	769 779 505,27
		2018	0172200002518000174	777 418 755,81

	Кронштадтский	2018	0172200002018000104	170419/55,31
10	Петродворцовый Василеостровский	2016	0172200002516000233	867 132 764,7
		2017	0172200002517000248	947 531 996,08
	Петроградский	2018	0172200002518000162	998 915 758,32
11	Красногвардейский	2016	0172200002516000228	462 691 133,81+ 7 859 855,43
			0172200006616000022	
		2017	0172200002517000250	592 505 960,42
		2018	0172200002518000161	576 338 942,16
		2016	0172200002516000214	716 811 284,19
12	Кировский	2017	0172200002517000257	976 187 589,03
		2018	0172200002518000160	942 991 125,48
	Красносельский	2016	0172200002516000234	521 767 431,02
13	Выборгский	2017	0172200002517000246	694 828 758,22
		2018	0172200002518000155	708 341 854,39

Таким образом, на территории Санкт-Петербурга в период с 2016 по 2018 год при наличии 18 административно-территориальных районов города ежегодно проходили 13 аукционов в электронной форме на выполнение работ по комплексной уборке и содержанию дорог общего и необщего пользования регионального значения.

Анализ аукционов показал, что ДСП, как правило, выполняют данные работы на территории определенных географических частей (групп административных районов) Санкт-Петербурга, однако участвуют в торгах в качестве конкурентов за право их проведения в разных частях (районах) города.

Географические границы рынка по комплексной уборке и содержанию дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге определены как административные границы Санкт-Петербурга.

Согласно справке об обеспечении уборки автомобильных дорог регионального значения в Санкт-Петербурге, обнаруженной при проведении «Лицо 10» проверки в отношении «Лицо 17» установлено следующее.

Площадь комплексной уборки автомобильных дорог Санкт-Петербурга:

Площадь всего, млн. м2	Площадь проезжей части, млн. м2	Площадь тротуаров, млн. м2
59,3	43,5	15,8

74% площадей автомобильных дорог убираются механизированным способом, 26% площадей – ручным способом.

Комплексную уборку автомобильных дорог осуществляют 8 дорожных специализированных предприятий (далее - ДСП) силами 43 уборочных колонн.

Вся уборочная техника ДСП оборудована блоками спутникового мониторинга, которые подключены к системе мониторинга работы уборочной техники. На сайте «Лицо 17» есть ссылка к portalу, позволяющему жителям города получать информацию о местонахождении уборочной техники в онлайн режиме (<https://ut.kb.gov.spb.ru/>).

Вывоз снега с автомобильных дорог предусматривается на 11 стационарных снегоплавильных пункта и 7 стационарных снегоприемных пунктов.

В ходе проведения уборочных работ ежедневно выявляются случаи игнорирования автовладельцами запретов, установленных Дорожными знаками, в связи с чем, в целях освобождения улиц от припаркованного транспорта дорожные предприятия за счет собственных средств привлекают эвакуаторы для перестановки автомобилей и отчистки дорог от снежных масс.

Таблица №4

Статистическая информация по уборке автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге									
Год	Всего	Площади уборки		Финансирование, тыс.руб.			Техника всего		Стоимость 1 кв.м уборки, руб.
		Проезжая часть	Тротуары	всего	на уборку	на содержание	Общее количество	Зимняя уборочная	
2013*	52 422,7	37 977,5	14 445,162	7 969 813,3	7 175 848,6	793 964,7	2311	1592	136,9
2014	54 550,6	39 829,9	14 720,7	7 054 445,3	6 088 748,1	965 697,2	2164	1585	111,6
2015	55 999,6	40 935,6	15 064,0	6 421	5 542	878 650,4	2204	1514	

				069,3	418,9				99,0
2016	56 353,9	41 163,5	15 190,4	6 724 613,0	5 363 766,5	1 360 846,5	2154	1514	95,2
2017	57 925,1	42 423,4	15 501,7	7 183 755,3	5 739 922,0	1 443 733,0	2149	1514	99,1
2018	58 592,3	42 954,2	15 638,1	9 000 000,0	7 545 860,0	1 454 140,1	2142	1521	128,8
2019	59 309,8	43 465,4	15 844,3	9 000 000,0	7 638 550,0	1 311 011,9	2142	1521	123,2

Таким образом, стоимость уборки 1 м² в 2019 году снизилась относительно стоимости на 2018 год на 4,5% .

Между «Лицо 18» и «Лицо 17» ежегодно заключается договор по организации и обеспечению надлежащего содержания автомобильных дорог общего пользования регионального значения в СПб.

Согласно условиям договора «Лицо 18» осуществляет надзор за работами по содержанию дорог, работ по комплексной уборке дорог, работ по вывозу снега, оценке технического состояния.

В целях реализации возложенных функций «Лицо 17» выдается срочная доверенность (пример №01-10-474/18-0-0 от 24.01.2018) «Лицо 18», которой «Лицо 18» уполномочивается на проведение экспертиз результатов, предусмотренных государственными контрактами, т.е. фактически наделяется полномочиями «Лицо 17».

«Лицо 18» ежегодно заключается государственный контракт с ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на оказание услуг по приему, учету, размещению и утилизации снежных масс в Санкт-Петербурге с дальнейшей транспортировкой и очисткой образовавшихся сточных вод, в том числе с использованием стационарных снегоплавильных пунктов, стационарных инженерно-оборудованных снегоприемных пунктов.

Анализ закупок, проведенных в 2016-2019 году показывает, что «Лицо 17» объединялись по несколько административно-территориальных районов города в одну закупку.

Так были объединены:

- 1) Василеостровский и Петроградский районы,
- 2) Курортный, Петродворцовый и Кронштадтский районы,
- 3) Колпинский и Пушкинский районы,
- 4) Кировский и Красносельский районы.

Таким образом, имело место искусственное укрупнение закупок путем объединения нескольких административно-территориальных районов Санкт-Петербурга.

«Лицо 17» в возражениях на заключение об обстоятельствах дела было указано, что данное объединение обусловлено экономической рентабельностью, транспортной доступностью и расположением снегоплавильных станций в границах Санкт-Петербурга.

Комиссия антимонопольного органа проанализировала указанную информацию и не может принять указанный довод в связи со следующими обстоятельствами.

На территории Санкт-Петербурга расположено 11 стационарных снегоплавильных пунктов, задействованных по договорам с ГУП «Водоканал СПб» и расположенные по следующим адресам (общая суточная производительность 66 000 метров кубических/сутки):

1. Октябрьская наб., д.2 (на пересечении с ул. Зольной) (7000 метров кубических/сутки) - Невский район;
2. Петергофское шоссе, д.77 (7000 метров кубических/сутки) - Красносельский район;
3. пр. Стачек, д. 83 (3500 метров кубических/сутки) - Кировский район;
4. Краснопутиловская ул., д. 69, лит А (3500 метров кубических/сутки) - Кировский район;
5. г. Колпино, ул. Севастьянова, д. 20 (7000 метров кубических/сутки) - Колпинский район;
6. Рижский пр., д.45 (7000 метров кубических/сутки) - Адмиралтейский район;
7. Волхонское шоссе д.123, к.2, литера А (7000 метров кубических/сутки) - Красносельский район;
8. наб. Обводного канала, д. 24 (5000 метров кубических/сутки) - Невский район;
9. Мебельная ул., участок 1, (напротив дома № 2, литера Б по Мебельному проезду) (7000 метров кубических/сутки) - Приморский район
10. Кушелевская дор., участок 2 (северо- восточнее дома 9, литера А, по Кушелевской дор.) (5000 метров кубических/сутки) - Калининский район;
11. Шкиперский проток, участок 27 (квартал 5) (7000 метров кубических/сутки) - Василеостровский район.

Также на территории Санкт-Петербурга располагается 7 стационарных инженерно-оборудованных снегоприемных пунктов:

1. Ново-Никитинская ул., д.6, лит.А (5000 метров кубических/сутки) - Приморский район;
2. г. Петергоф, Гостилицкое ш., д.127, к.2, лит.А (6000 метров кубических/сутки) - Петродворцовый район;
3. г. Кронштадт, ул. Адмирала Грейга, д.1, лит.А (5000 метров кубических/сутки) - Кронштадтский район;
4. наб. Обводного канала, д.24, к.5 (6000 метров кубических/сутки) - Центральный район;
5. Взлетная ул., д.29, лит.А (4000 метров кубических/сутки) - Московский район
6. г. Зеленогорск, Иловые площадки, пл.Ленина, д.93, лит.А (4000 метров кубических/сутки) - Курортный район;
7. г. Сестрорецк, ул.Транспортная, д.7, лит.А (3500 метров кубических/сутки) - Курортный район.

Принцип действия стационарных снегоплавильных пунктов основан на том, что тепло сточных вод позволяет растапливать снег, попадающий в снегоприемные камеры. Образующаяся талая вода, смешиваясь со сточной, по коллекторам поступает на канализационные очистные сооружения, где проходит полный цикл очистки. Стационарные инженерно-оборудованные снегоприемные пункты, в свою очередь, предназначены для размещения, складирования и утилизации снега и снежно-ледяных масс, образуемых в результате комплексной уборки территорий Санкт-Петербурга. На них обеспечивается прием, складирование и топление снежных масс за счет естественного таяния.

В Курортном районе Санкт-Петербурга располагается 2 снегоприёмных пункта по адресам: г. Сестрорецк, ул.Транспортная, д.7, лит.А и г. Зеленогорск, Иловые площадки, пл. Ленина, д.93, лит.А.

В Петродворцовом районе Санкт-Петербурга располагается 1 снегоприемный пункт по адресу: г. Петергоф, Гостилицкое ш., д.127, к.2, лит.А.

В Кронштадтском районе Санкт-Петербурга располагается 1 снегоприемный пункт по адресу: г. Кронштадт, ул. Адмирала Грейга, д.1, лит.А.

Комиссия может согласиться с обоснованием объединения в одной закупке в соответствии с экономической рентабельностью и транспортной доступностью для вывоза снега с территории примыкающих и территориально не отдаленных небольших районов города (как по площади, так и по протяженности дорог), таких как Василеостровский и Петроградский районы Санкт-Петербурга.

Вместе с тем, расстояние от Курортного района до Кронштадтского района составляет 24 км, от Курортного района до Петродворцового района - 53 км. Тогда как от Курортного района до Приморского района расстояние составляет 29 км. В Приморском районе имеются 1 снегоплавильный пункт и 1 снегоприемный пункт, которые рассчитаны на работу в объеме 120 000 метров кубических/сутки.

В Петродворцовском районе также имеется свой снегоплавильный пункт по адресу: Петергофское шоссе, д. 77.

Расстояние от Колпинского района до Пушкинского района составляет 22 км, тогда как от Колпинского района до Фрунзенского района -19 км.

Стоит отметить, что общая площадь Василеостровского и Петроградского района составляет 36,24 км². Общая площадь Курортного, Петродворцового и Кронштадтского района составляет 394, 8 км², тогда как самая большая площадь одного района города в Санкт-Петербурге - 268,19 км² (Курортный район). Общая протяженность дорог – 474 км., что в разы превышает протяженность дорог в районах, определение подрядчика по содержанию которых проводилось отдельной закупкой. Аналогичная ситуация с объединением Пушкинского и Колпинского районов, совокупная протяженность дорог в которых составляет 394 км, а также Кировского и Красносельского районов с совокупной протяженностью дорог в 330 км.

Одновременно, «Лицо 17» Санкт-Петербурга не смог пояснить комиссии, чем обусловлена невозможность заключения договора на содержание дорог отдельного района, например, Кронштадтского района, а также отсутствие возможности использовать снегоплавильные станции, расположенные в других районах города.

Таким образом, в случае, если у дорожного предприятия объемы снега, подлежащего уборке, превышают объемы снега, которые фактически могут быть сплавлены на снегоплавильных станциях, расположенных в обслуживаемом районе, дорожное предприятие фактически имеет возможность вывести данные объемы снега на снегоплавильные станции, расположенные в соседних районах города, либо временно вывести указанные объемы на полигоны, определенные для временного хранения снежных масс на территории обслуживаемого района.

Также о формальности объединения указанных районов в одну закупку может свидетельствовать тот факт, что фактически 100% работ по государственным контрактам в части содержания дорог Петродворцового района были переданы по договорам субподряда ГУДСП «Петродворцовое» (договор №31807394708 от 31.12.2018, №31907473247 от 31.01.2019, договор №Д 46/16-еп от 31.12.2016г., договор №18ЕП-001 от 29.12.2017 г.), что свидетельствует о том, что фактически основной исполнитель по контракту не оказывал соответствующих услуг самостоятельно.

В своих возражениях на заключение по делу «Лицо 17» Санкт-Петербурга сообщает, что объединение Курортного, Петродворцового и Кронштадтского районов в один лот связано с:

1. географическим расположением, связи между районами комплексом защитных сооружений Санкт-Петербурга от наводнений,
2. наличием особых климатических условий (повышенная влажность),
3. большое количество скоростных трасс требует применение специальной, более мощной, чем в городской черте, техники.

Комиссией была проанализирована документация к аукционам на выполнение работ по содержанию дорог Кронштадтского, Курортного, Петродворцового районов Санкт-Петербурга, включенных в Перечни автомобильных дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге в 2017-2019 годах.

Анализ документации показал, что использование какой-либо специальной техники (отличной от других районов Санкт-Петербурга или существенно влияющей на выполнение и объем работ) техническим заданием и локальными сметами не предусмотрено.

Предметом контракта является содержание дорог в соответствии с нормами действующего законодательства, порядок исполнения (в т.ч. способ и средства выполнения работ) играют второстепенную роль для заказчика и не могут учитываться в качестве критерия для объединения нескольких районов.

Более того, Комиссия приходит к выводу, что представленные доводы «Лицо 17» лишь подтверждают тот факт, что Комитет при объединении районов города исходил из осведомленности о лице, которое в дальнейшем будет осуществлять контракт, а также из понимания фактического расположения задействованной техники запланированного подрядчика относительно районов. В противном случае «Лицо 17» не может достоверно оценить, куда, откуда и как будет перемещаться техника между районами города.

Такое основание, как наличие особых климатических условий, может рассматриваться в качестве основания для разделения лота на отдельные части, но никак не для его укрупнения (путем объединения районов). При этом в 2014 и 2015 годах (аукцион №0172200002514000284, 0172200002515000308) Петродворцовый район был объединялся в одну закупку с Кировским и Красносельским районами Санкт-Петербурга, не обладающих особыми климатическими и иными условиями, указанными «Лицо 17» в возражениях на заключение по делу.

Исходя из информации, представленной «Лицо 17», анализа материалов дела, судебной практики Комиссия приходит к выводу о том, что «Лицо 17» не доказана обоснованность объединения в один лот работ по содержанию дорог: 1) Кронштадтского, Курортного, Петродворцового районов Санкт-Петербурга, 2) Колпинского и Пушкинского района Санкт-Петербурга.

Анализ товарного рынка показал, что на рассматриваемом рынке имеются существенные экономические ограничения для входа на рынок, вызванные действиями «Лицо 17».

Согласно п. 1.11 Аукционной документации Участник закупки несет все расходы, связанные с подготовкой и подачей заявки на участие в электронном аукционе, а также участием в электронном аукционе и заключением контракта.

Согласно п. 1.12 Аукционной документации Заказчиком, уполномоченным органом устанавливается требование к обеспечению заявки на участие в электронном аукционе (далее - обеспечение заявки). Размер обеспечения заявки устанавливается в Информационной карте аукциона и в равной мере относится ко всем участникам закупки, за исключением казенных учреждений, которые не предоставляют обеспечение подаваемых ими заявок на участие в электронном аукционе. В соответствии с частью 52 статьи 112 Закона о контрактной системе по 30 июня 2019 года включительно обеспечение заявок на участие в электронном аукционе может предоставляться участником закупки только путем внесения денежных средств. В соответствии с частью 10 статьи 44 Закона денежные средства, предназначенные для обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, вносятся участником закупки на специальный счет (или на банковский счет, используемый в качестве специального в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.05.2018 № 626), открытый им в одном из банков в соответствии с перечнем банков, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.07.2018 № 1451-р «Об утверждении перечня банков в соответствии с частью 10 статьи 44 и частью 5 статьи 84.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ».

Заказчик обязан установить требование к обеспечению заявки при условии, что начальная (максимальная) цена контракта превышает один миллион рублей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2018 № 439.

Размер обеспечения заявки на участие в аукционе должен составлять:

1. от одной второй процента до одного процента начальной (максимальной) цены контракта, если размер начальной (максимальной) цены контракта составляет от одного миллиона рублей до двадцати миллионов

рублей;

- от одной второй процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта, если начальная (максимальная) цена контракта составляет более двадцати миллионов рублей (Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 23.05.2018 № 24-02-05/34911).

По рассматриваемым закупкам объем средств, привлекаемых на обеспечение заявки для участия в торгах составил:

Таблица №5

№	Районы	Год	№ извещения	Обеспечение заявки (руб.)
1	Фрунзенский	2016	0172200002516000223	1 878 535,68
		2017	0172200002517000253	2 489 709,15
		2018	0172200002518000163	2 388 734,73
2	Приморский	2016	0172200002516000213	2 496 397,95
		2017	0172200002517000258	3 505 001,74
		2018	0172200002518000157	3 464 917,33
3	Невский	2016	0172200002516000218	2 424 608,23
		2017	0172200002517000255	3 179 666,62
		2018	0172200002518000159	3 040 180,31
4	Адмиралтейский	2016	0172200002516000230	2 136 497,49
		2017	0172200002517000249	2 297 929,32
		2018	0172200002518000156	2 377 116,63
5	Калининский	2016	0172200002516000226	2 002 190,56
		2017	0172200002517000251	2 616 392,21
		2018	0172200002518000158	2 563 902,94
6	Центральный	2016	0172200002516000216	3 280 461,18
		2017	0172200002517000254	3 522 438,66
		2018	0172200002518000167	3 650 339,52
7	Колпинский, Пушкинский	2016	0172200002516000235	3 098 483,21
		2017	0172200002517000247	4 225 305,88
		2018	0172200002518000166	4 287 249,29
8	Московский	2016	0172200002516000221	2 519 547,74
		2017	0172200002517000256	3 259 359,25
		2018	0172200002518000165	3 185 195,24
9	Курортный Кронштадтский	2016	0172200002516000225	3 005 046,67
		2017	0172200002517000252	3 848 897,53
		2018	0172200002518000164	3 882 098,78
10	Петродворцовый Василеостровский	2016	0172200002516000233	4 335 663,82
		2017	0172200002517000248	4 737 659,98
		2018	0172200002518000162	4 994 578,79
11	Петроградский Красногвардейский	2016	0172200002516000228	2 313 455,67
		2017	0172200006616000022	78 598,55
		2018	0172200002517000250	2 962 529,80
12	Кировский	2016	0172200002518000161	2 881 694,71
		2017	0172200002516000214	3 584 056,42
		2018	0172200002517000257	4 880 937,95
13	Красносельский Выборгский	2016	0172200002518000160	4 714 955,63
		2017	0172200002516000234	2 608 837,16
		2018	0172200002517000246	3 474 143,79
		2018	0172200002518000155	3 541 709,27

Согласно п. 8.3 Аукционной документации Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон). Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением:

- банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе;

- внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

В соответствии с частью 6 статьи 96 Закона о контрактной системе размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении. В случае если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса.

По рассматриваемым закупкам объем средств, привлекаемых на обеспечение контракта для участия в торгах составил:

№	Районы	Год	№ извещения	Обеспечение контракта (руб.)
1	Фрунзенский	2016	0172200002516000223	37 570 713,69
		2017	0172200002517000253	49 794 182,93
		2018	0172200002518000163	47 774 694,63
2	Приморский	2016	0172200002516000213	49 927 958,96
		2017	0172200002517000258	70 100 034,82
		2018	0172200002518000157	69 298 346,63
3	Невский	2016	0172200002516000218	48 492 164,58
		2017	0172200002517000255	63 593 332,45
		2018	0172200002518000159	60 803 606,21
4	Адмиралтейский	2016	0172200002516000230	42 729 949,89
		2017	0172200002517000249	45 958 586,38
		2018	0172200002518000156	47 542 332,62
5	Калининский	2016	0172200002516000226	40 043 811,28
		2017	0172200002517000251	52 327 844,17
		2018	0172200002518000158	51 278 058,74
6	Центральный	2016	0172200002516000216	65 609 223,61
		2017	0172200002517000254	70 448 773,29
		2018	0172200002518000167	73 006 790,41
7	Колпинский, Пушкинский	2016	0172200002516000235	61 969 664,19
		2017	0172200002517000247	84 506 117,60
		2018	0172200002518000166	85 744 985,86
8	Московский	2016	0172200002516000221	50 390 954,80
		2017	0172200002517000256	65 187 184,98
		2018	0172200002518000165	63 703 904,82
9	Курортный Кронштадтский Петродворцовый	2016	0172200002516000225	60 100 933,34
		2017	0172200002517000252	76 977 950,53
		2018	0172200002518000164	77 641 975,53
10	Василеостровский Петроградский	2016	0172200002516000233	86 713 276,47
		2017	0172200002517000248	94 753 199,61
		2018	0172200002518000162	99 891 575,83
11	Красногвардейский	2016	0172200002516000228	46 269 113,38
			0172200006616000022	785 985,54
		2017	0172200002517000250	59 250 596,04
		2018	0172200002518000161	57 633 894,22
12	Кировский Красносельский	2016	0172200002516000214	71 681 128,42
		2017	0172200002517000257	97 618 758,90
		2018	0172200002518000160	94 299 112,55
13	Выборгский	2016	0172200002516000234	52 176 743,10
		2017	0172200002517000246	69 482 875,82
		2018	0172200002518000155	70 834 185,44

Таким образом, само по себе участие в торгах предполагает существенные финансовые затраты для потенциальных участников торгов еще на этапе подачи заявок на участие, что само по себе уже является экономическим ограничением входа на рынок.

Размер указанных финансовых затрат напрямую зависит от начальной (максимальной) цены проводимых торгов, в связи с чем любое увеличение начальной (максимальной) цены торгов (в связи с объединением функционально и технологически не связанных работ в одну закупку, объединением административно-территориальных районов Санкт-Петербурга) влечет увеличение суммы обеспечения заявки, необходимой для участия в торгах и суммы обеспечения контракта.

Одновременно, деятельность по комплексной уборке и содержанию дорог требует вложения средств в приобретение специализированной техники и базу по ее обслуживанию.

включенных в Перечень автомобильных дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге в 2016-2018 году показал, что ряд торгов прошли в отсутствие конкуренции при участии подконтрольных одному лицу хозяйствующих субъектов, анализ заявок участников и аукционной документации показал, что заявки участников создавались одними лицами, в одно время, имели одинаковые ошибки и стилистику, все торги проходили при минимальном снижении начальной цены торгов, а также при наличии ограниченного круга участников торгов.

Санкт-Петербургским УФАС России был проведен анализ распределения между ответчиками государственных контрактов на содержание дорог в Санкт-Петербурге 2016-2018 году, для чего был проведен:

1. анализ торгов на содержание дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге, проходивших в 2016-2018 году (п. 3.1 - 3.13, стр. 71-106 настоящего решения);
2. анализ заявок участников, подаваемых в ходе проведения рассматриваемых торгов (п. 3.14, стр. 107 настоящего решения);

3.1. Содержание и уборка дорог во Фрунзенском районе Санкт-Петербурга.

3.1.1. Торги на содержание дорог во Фрунзенском районе Санкт-Петербурга на 2017 год.

В 2016 году на содержание дорог во Фрунзенском районе на 2017 год был проведен открытый аукцион в электронной форме № 0172200002516000223.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 375 707 136,89 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 12». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 15». Контракт заключен на сумму 373 828 601,21 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 15»	373 828 601,21	«Лицо 15»	373 828 601,21	-0,50
«Лицо 12»	373 828 601,21			

Единственным участником «Лицо 15» и «Лицо 12» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 12» на период проведения аукциона №0172200002516000223 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 15» и «Лицо 12» при участии в аукционе №0172200002516000223.

Таким образом, аукцион №0172200002516000223 прошел в отсутствие конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

3.1.2. Торги на содержание и уборку дорог во Фрунзенском районе Санкт-Петербурга на 2018 год.

В 2017 году на содержание дорог во Фрунзенском районе Санкт-Петербурга в 2018 году был проведен открытый аукцион в электронной форме № 0172200002517000253.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 497 941 829,34 рубля.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 13». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 15». Контракт заключен на сумму 495 452 120,19 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 15»	495 452 120,19	«Лицо 15»	495 452 120,19	-0,50
«Лицо 13»	495 452 120,19			

Единственным участником «Лицо 15» и «Лицо 13» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 13» на период проведения аукциона №0172200002517000253 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в

понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 15» и «Лицо 13» при участии в аукционе №0172200002517000253.

Таким образом, аукцион №0172200002517000253 прошел в отсутствии конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

3.1.3. Торги на содержание и уборку дорог во Фрунзенском районе Санкт-Петербурга на 2019 год.

В 2018 году на содержание дорог во Фрунзенском районе Санкт-Петербурга в 2019 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002518000163.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 477 746 946,26 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 13». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 15». Контракт заключен на сумму 475 358 211,53 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 15»	475 358 211,53	«Лицо 15»	475 358 211,53	-0,50
«Лицо 13»	475 358 211,53			

Единственным участником «Лицо 15» и «Лицо 13» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 13» на период проведения аукциона № 0172200002518000163 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 15» и «Лицо 13» при участии в аукционе №0172200002518000163.

Таким образом, аукцион №0172200002518000163 прошел в отсутствии конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

При этом, «Лицо 15» и «Лицо 13» на заседании комиссии Санкт-Петербургского УФАС России единую направленность воли отрицали, указывая, что минимальное снижение в ходе торгов было обусловлено экономической рентабельностью каждого хозяйствующего субъекта в отдельности при наличии конкурентной борьбы между ними.

Таким образом, на протяжении трех лет с 2016 по 2018 год при совместном участии «Лицо 15» и «Лицо 13» в торгах на содержание и уборку дорог во Фрунзенском районе Санкт-Петербурга в отсутствие конкурентной борьбы на торгах государственный контракт заключался с «Лицо 15».

В 2017 году НМЦК по торгам на содержание и уборку дорог Фрунзенского района Санкт-Петербурга выросло на 24,5% по сравнению с 2016 годом. При этом, в 2018 году НМЦК по торгам на содержание и уборку дорог Фрунзенского района Санкт-Петербурга снизилось на 4,05%.

	2018	2017	2016
Аукцион	0172200002518000163	0172200002517000253	0172200002516000223
НМЦК	477 746 946,26	497 941 829 ,34	375 707 136 ,89

Из вышеуказанного следует, что на протяжении трех лет с 2016 по 2018 год в торгах на содержание и уборку дорог в Фрунзенском районе Санкт-Петербурга в отсутствие конкурентной борьбы на торгах государственный контракт заключался с «Лицо 15».

3.2. Содержание и уборка дорог в Приморском районе Санкт-Петербурга.

3.2.1. Содержание и уборка дорог в Приморском районе Санкт-Петербурга на 2017 год.

В 2016 году на содержание дорог в Приморском районе Санкт-Петербурга в 2017 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002516000213.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 499 279 589,60 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 13». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 13». Контракт заключен на сумму 495 783 191,65 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 13»	496 783 191,65	«Лицо 13»	496 783 191,65	-0,50
«Лицо 15»	496 783 191,65			

Единственным участником «Лицо 15» и «Лицо 13» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 13» на период проведения аукциона №0172200002516000213 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 15» и «Лицо 13» при участии в аукционе № 0172200002516000213.

Таким образом, аукцион № 0172200002516000213 прошел в отсутствии конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

3.2.2. Содержание и уборка дорог в Приморском районе Санкт-Петербурга на 2018 год.

В 2017 году на содержание дорог в Приморском районе Санкт-Петербурга в 2018 году был проведен открытый аукцион в электронной форме № 0172200002517000258.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 701 000 348,17 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 13». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 13». Контракт заключен на сумму 697 495 346,43 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 13»	697 495 346,43	«Лицо 13»	697 495 346,43	-0,50
«Лицо 15»	697 495 346,43			

Единственным участником «Лицо 15» и «Лицо 13» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 13» на период проведения аукциона №0172200002517000258 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 15» и «Лицо 13» при участии в аукционе № 0172200002517000258.

Таким образом, аукцион № 0172200002517000258 прошел в отсутствии конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

3.2.3. Содержание и уборка дорог в Приморском районе Санкт-Петербурга на 2019 год.

В 2018 году на содержание дорог в Приморском районе Санкт-Петербурга в 2019 году был проведен открытый аукцион в электронной форме № 0172200002518000157.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 692 983 466,26 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 13».

Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 13». Контракт заключен на сумму 689 518 548,93 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	снижение
«Лицо 13»	689 518 548,93	«Лицо 13»	689 518 548,93	-0,50
«Лицо 15»	689 518 548,93			

Единственным участником «Лицо 15» и «Лицо 13» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 13» на период проведения аукциона №0172200002518000157 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 15» и «Лицо 13» при участии в аукционе №0172200002518000157.

Таким образом, аукцион № 0172200002518000157 прошел в отсутствии конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

Из вышеуказанного следует, что на протяжении трех лет с 2016 по 2018 год при совместном участии «Лицо 15» и «Лицо 13» в торгах на содержание и уборку дорог в Приморском районе Санкт-Петербурга в отсутствие конкурентной борьбы на торгах государственный контракт заключался с «Лицо 13».

3.3. Содержание и уборка дорог в Невском районе Санкт-Петербурга.

3.3.1. Содержание и уборка дорог в Невском районе Санкт-Петербурга на 2017 год.

В 2016 году на содержание дорог в Невском районе Санкт-Петербурга в 2017 году был проведен открытый аукцион в электронной форме № 0172200002516000218.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 484 921 645,82 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 11». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 15». Контракт заключен на сумму 482 497 037,59 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	снижение
«Лицо 15»	482 497 037,59	«Лицо 15»	482 497 037,59	-0,50
«Лицо 11»	482 497 037,59			

Единственным участником «Лицо 15» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга. Генеральным директором «Лицо 15» на период проведения торгов являлся «Лицо 4».

Участниками «Лицо 11» на период проведения торгов являлись «Лицо 87» и «Лицо 88». Генеральным директором «Лицо 11» на период проведения торгов являлся «Лицо 5».

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 11» на период проведения аукциона №0172200002516000218 не образовывали подконтрольную группу лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

Следовательно, на действия «Лицо 15» и «Лицо 11» при участии в торгах №0172200002516000218 распространяются запреты, предусмотренные п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции.

3.3.2. Содержание и уборка дорог в Невском районе Санкт-Петербурга на 2018 год.

В 2017 году на содержание дорог в Невском районе Санкт-Петербурга в 2018 году был проведен открытый аукцион в электронной форме № 0172200002517000255.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 635 933 324,45 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 11». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 11». Контракт заключен на сумму 632 753 657,83 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 15»	632 753 657,83	«Лицо 11»	632 753 657,83	-0,50
«Лицо 11»	632 753 657,83			

Единственным участником «Лицо 15» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга. Генеральным директором «Лицо 15» на период проведения торгов являлся «Лицо 4».

Участниками «Лицо 11» на период проведения торгов являлись «Лицо 87» и «Лицо 88». Генеральным директором «Лицо 11» на период проведения торгов являлся «Лицо 5».

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 11» на период проведения аукциона №0172200002517000255 не образовывали подконтрольную группу лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

Следовательно, на действия «Лицо 15» и «Лицо 11» при участии в торгах №0172200002517000255 распространяются запреты, предусмотренные п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции.

3.3.3. Содержание и уборка дорог в Невском районе Санкт-Петербурга на 2019 год.

В 2018 году на содержание дорог в Невском районе Санкт-Петербурга в 2019 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002518000159.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 608 086 062,13 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 11». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 15». Контракт заключен на сумму 604 995 881,82 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 15»	604 995 881,82	«Лицо 15»	604 995 881,82	-0,50
«Лицо 11»	604 995 881,82			

Управлением были изучены заявки участников аукциона №0172200002518000159 и установлено, что первые части заявок всех участников в каждом аукционе идентичны по содержанию в Таблице материалов в части товарного знака товаров и имеют одинаковые ошибки.

Так, например, в Таблице материалов «Лицо 11» и «Лицо 15» имеются следующие графы:

Мешки тканые полипропиленовые (для транспортирования продукции массы до 50 кг)*	Мешки тканые Россия
Круги отрезные (алмазные)	Круги отрезные Россия
Детали закладные весом (от 1 кг до 5 кг)*	Детали закладные Россия

Однако, в Таблице материалов конкурсной документации аукциона не предусмотрены данные материалы.

Единственным участником «Лицо 15» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга. Генеральным директором «Лицо 15» на период проведения торгов являлся «Лицо 4».

Участниками «Лицо 11» на период проведения торгов являлись «Лицо 87» и «Лицо 88». Генеральным директором «Лицо 11» на период проведения торгов являлся «Лицо 5».

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 11» на период проведения аукциона №0172200002518000159 не образовывали подконтрольную группу лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

Следовательно, на действия «Лицо 15» и «Лицо 11» при участии в торгах №0172200002518000159

распространяются запреты, предусмотренные п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции.

3.4. Содержание и уборка дорог в Адмиралтейском районе Санкт-Петербурга.

3.4.1. Содержание и уборка дорог в Адмиралтейском районе Санкт-Петербурга на 2017 год.

В 2016 году на содержание дорог в Адмиралтейском районе Санкт-Петербурга в 2017 году был проведен открытый аукцион в электронной форме № 0172200002516000230.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 427 299 498,90 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 14». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 15». Контракт заключен на сумму 425 163 001,41 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 15»	425 163 001,41	«Лицо 15»	425 163 001,41	-0,50
«Лицо 14»	425 163 001,41			

Единственным участником «Лицо 15» и «Лицо 14» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 14» на период проведения аукциона №0172200002516000230 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 15» и «Лицо 14» при участии в аукционе №0172200002516000230.

Таким образом, аукцион №0172200002516000230 прошел в отсутствии конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

3.4.2. Содержание и уборка дорог в Адмиралтейском районе Санкт-Петербурга на 2018 год.

В 2017 году на содержание дорог в Адмиралтейском районе Санкт-Петербурга в 2018 году был проведен открытый аукцион в электронной форме № 0172200002517000249.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 457 287 934,49 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 14». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 15». Контракт заключен на сумму 457 287 934,49 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 15»	457 287 934,49	«Лицо 15»	457 287 934,49	-0,50
«Лицо 14»	457 287 934,49			

Единственным участником «Лицо 15» и «Лицо 14» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 14» на период проведения аукциона № 0172200002517000249 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 15» и «Лицо 14» при участии в аукционе № 0172200002517000249.

Таким образом, аукцион № 0172200002517000249 прошел в отсутствии конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

3.4.3. Содержание и уборка дорог в Адмиралтейском районе Санкт-Петербурга на 2019 год.

В 2018 году на содержание дорог в Адмиралтейском районе Санкт-Петербурга в 2019 году был проведен открытый аукцион в электронной форме № 0172200002518000156.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 475 423 326,16 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 14».

Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 15». Контракт заключен на сумму 473 046 209,53 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 15»	473 046 209,53	«Лицо 15»	473 046 209,53	-0,50
«Лицо 14»	473 046 209,53			

Единственным участником «Лицо 15» и «Лицо 14» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 14» на период проведения аукциона №0172200002518000156 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 15» и «Лицо 14» при участии в аукционе № 0172200002518000156.

Таким образом, аукцион № 0172200002518000156 прошел в отсутствии конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

На протяжении трех лет с 2016 по 2018 год при совместном участии «Лицо 15» и «Лицо 14» в торгах на содержание и уборку дорог в Адмиралтейском районе Санкт-Петербурга в отсутствие конкурентной борьбы на торгах государственный контракт заключался с «Лицо 15».

3.5. Содержание и уборка дорог в Калининском районе Санкт-Петербурга.

3.5.1. Содержание и уборка дорог в Калининском районе Санкт-Петербурга на 2017 год.

В 2016 году на содержание дорог в Калининском районе Санкт-Петербурга в 2017 году был проведен открытый аукцион в электронной форме № 0172200002516000226.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 400 438 112,76 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 19», «Лицо 13». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 13». Контракт заключен на сумму 398 435 922,20 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 13»	398 435 922,20	«Лицо 13»	398 435 922,20	-0,5
«Лицо 19»	398 435 922,20			

Единственным участником «Лицо 13» и «Лицо 19» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 13» и «Лицо 19» на период проведения аукциона №0172200002516000226. являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 13» и «Лицо 19» при участии в аукционе № 0172200002516000226.

Таким образом, аукцион № 0172200002516000226 прошел в отсутствии конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

3.5.2. Содержание и уборка дорог в Калининском районе Санкт-Петербурга на 2018 год.

В 2017 году на содержание дорог в Калининском районе Санкт-Петербурга в 2018 году был проведен открытый аукцион в электронной форме № 0172200002517000251.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 523 278 441,73 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 13». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 13». Контракт заключен на сумму 520 662 049,52 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 13»	520 662 049,52	«Лицо 13»	520 662 049,52	-0,50
«Лицо 15»	520 662 049,52			

Единственным участником «Лицо 15» и «Лицо 13» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 13» на период проведения аукциона № 0172200002517000251 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 15» и «Лицо 13» при участии в аукционе № 0172200002517000251.

Таким образом, аукцион № 0172200002517000251 прошел в отсутствии конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

3.5.3. Содержание и уборка дорог в Калининском районе Санкт-Петербурга на 2019 год.

В 2018 году на содержание дорог в Калининском районе Санкт-Петербурга в 2019 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002518000158.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 512 780 587,40 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 11». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 11». Контракт заключен на сумму 510 216 684,46 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 11»	510 216 684,46	«Лицо 11»	510 216 684,46	-0,50
«Лицо 15»	510 216 684,46			

Управлением были изучены заявки участников аукциона №0172200002518000159 и установлено, что первые части заявок участников идентичны по содержанию в Таблице материалов в части товарного знака товаров и имеют одинаковые ошибки.

Так, например, в Таблице материалов «Лицо 11» и «Лицо 15» имеются следующие графы:

Мешки тканые полипропиленовые (для транспортирования продукции массы до 50 кг)*	Мешки тканые Россия
Круги отрезные (алмазные)	Круги отрезные Россия
Детали закладные весом (от 1 кг до 5 кг)*	Детали закладные Россия

Однако, в Таблице материалов конкурсной документации аукциона не предусмотрены данные материалы (как и в других аукционах).

Единственным участником «Лицо 15» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга. Генеральным директором «Лицо 15» на период проведения торгов являлся «Лицо 4».

Участниками «Лицо 11» на период проведения торгов являлись «Лицо 87» и «Лицо 88». Генеральным директором «Лицо 11» на период проведения торгов являлся «Лицо 5».

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 11» на период проведения аукциона №0172200002518000158 не образовывали подконтрольную группу лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

Следовательно, на действия «Лицо 15» и «Лицо 11» при участии в торгах №0172200002518000158 распространяются запреты, предусмотренные п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции.

3.6. Содержание и уборка дорог в Центральном районе Санкт-Петербурга.

3.6.1. Содержание и уборка дорог в Центральном районе Санкт-Петербурга на 2017 год.

В 2016 году на содержание дорог в Центральном районе Санкт-Петербурга в 2017 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002516000216.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 656 092 236,13 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 13». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 15». Контракт заключен на сумму 652 811 774,95 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 15»	652 811 774,95	«Лицо 15»	652 811 774,95	-0,50
«Лицо 13»	652 811 774,95			

Единственным участником «Лицо 15» и «Лицо 13» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 13» на период проведения аукциона №0172200002516000216 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 15» и «Лицо 13» при участии в аукционе №0172200002516000216.

Таким образом, аукцион №0172200002516000216 прошел в отсутствии конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

3.6.2. Содержание и уборка дорог в Центральном районе Санкт-Петербурга на 2018 год.

В 2017 году на содержание дорог в Центральном районе Санкт-Петербурга в 2018 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002517000254.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 704 487 732,90 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 11». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 15». Контракт заключен на сумму 700 965 292,24 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 15»	700 965 292,24	«Лицо 15»	700 965 292,24	-0,50
«Лицо 11»	700 965 292,24			

Управлением были изучены заявки участников аукциона и установлено, что первые части заявок участников созданы одним Пользователем – Александра (Организация - Krokoz™) и идентичны по содержанию в Таблице материалов в части товарного знака товаров.

Единственным участником «Лицо 15» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет

имущественных отношений Санкт-Петербурга. Генеральным директором «Лицо 15» на период проведения торгов являлся «Лицо 4».

Участниками «Лицо 11» на период проведения торгов являлись «Лицо 87» и «Лицо 88». Генеральным директором «Лицо 11» на период проведения торгов являлся «Лицо 5».

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 11» на период проведения аукциона №0172200002517000254 не образовывали подконтрольную группу лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

Следовательно, на действия «Лицо 15» и «Лицо 11» при участии в торгах №0172200002517000254 распространяются запреты, предусмотренные п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции.

3.6.3. Содержание и уборка дорог в Центральном районе Санкт-Петербурга на 2019 год.

В 2018 году на содержание дорог в Центральном районе Санкт-Петербурга в 2019 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №00172200002518000167.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 730 067 904,05 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 11». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 15». Контракт заключен на сумму 726 417 564,53 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 15»	726 417 564,53	«Лицо 15»	726 417 564,53	-0,50
«Лицо 11»	726 417 564,53			

Единственным участником «Лицо 15» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга. Генеральным директором «Лицо 15» на период проведения торгов являлся «Лицо 4».

Участниками «Лицо 11» на период проведения торгов являлись «Лицо 87» и «Лицо 88». Генеральным директором «Лицо 11» на период проведения торгов являлся «Лицо 5».

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 11» на период проведения аукциона №0172200002517000254 не образовывали подконтрольную группу лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

Следовательно, на действия «Лицо 15» и «Лицо 11» при участии в торгах №0172200002517000254 распространяются запреты, предусмотренные п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции.

На протяжении трех лет с 2016 по 2018 год в торгах на содержание и уборку дорог в Центральном районе Санкт-Петербурга в отсутствие конкурентной борьбы на торгах государственный контракт заключался с «Лицо 15».

3.7. Содержание и уборка дорог в Выборгском районе Санкт-Петербурга.

3.7.1. Содержание и уборка дорог в Выборгском районе Санкт-Петербурга в 2017 году.

В 2016 году на содержание дорог в Выборгском районе Санкт-Петербурга в 2017 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002516000234.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 521 767 431,02 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 19», «Лицо 13». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 13». Контракт заключен на сумму 519 158 593,86 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 19»	519 158 593,86			
«Лицо 13»	519 158 593,86	«Лицо 13»	519 158 593,86	-0,50

Единственным участником «Лицо 19» и «Лицо 13» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 19» и «Лицо 13» на период проведения аукциона №0172200002516000234 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 19» и «Лицо 13» при участии в аукционе №0172200002516000234.

Таким образом, аукцион №0172200002516000234 прошел в отсутствии конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

3.7.2. Содержание и уборка дорог в Выборгском районе Санкт-Петербурга в 2018 году.

В 2017 году на содержание дорог в Выборгском районе Санкт-Петербурга в 2018 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002517000246.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 694 828 758,22 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 13». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 13». Контракт заключен на сумму 691 354 614,43 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 15»	691 354 614,43			
«Лицо 13»	691 354 614,43	»Лицо 13»	691 354 614,43	-0,50

Единственным участником «Лицо 15» и «Лицо 13» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 13» на период проведения аукциона №0172200002517000246 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 15» и «Лицо 13» при участии в аукционе №0172200002517000246.

Таким образом, аукцион №0172200002517000246 прошел в отсутствии конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

3.7.3. Содержание и уборка дорог в Выборгском районе Санкт-Петербурга в 2019 году.

В 2018 году на содержание дорог в Выборгском районе Санкт-Петербурга в 2019 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002518000155.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 708 341 854,39 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 13». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 13». Контракт заключен на сумму 691 354 614,43 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 15»	704 800 145,12			
«Лицо 13»	704 800 145,12	»Лицо 13»	704 800 145,12	-0,50

Единственным участником «Лицо 15» и «Лицо 13» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 13» на период проведения аукциона №0172200002518000155 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 15» и «Лицо 13» при участии в аукционе №0172200002518000155.

Таким образом, аукцион №0172200002518000155 прошел в отсутствии конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

На протяжении двух лет с 2017 по 2018 год при совместном участии «Лицо 15» и «Лицо 13» в торгах на содержание и уборку дорог в Выборгском районе Санкт-Петербурга в отсутствие конкурентной борьбы на торгах государственный контракт заключался с «Лицо 13».

3.8. Содержание и уборка дорог в Василеостровском, Петроградском районах Санкт-Петербурга.

3.8.1. Содержание и уборка дорог в Василеостровском, Петроградском районах Санкт-Петербурга в 2017 году.

В 2016 году на содержание дорог в Василеостровском, Петроградском районах Санкт-Петербурга в 2017 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002516000233.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 867 132 764,70 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 13». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 15». Контракт заключен на сумму 862 797 100,88 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 15»	862 797 100,88	«Лицо 15»	862 797 100,88	-0,50
«Лицо 13»	862 797 100,88			

Единственным участником «Лицо 15» и «Лицо 13» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 13» на период проведения аукциона №0172200002516000233 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 15» и «Лицо 13» при участии в аукционе №0172200002516000233.

Таким образом, аукцион №0172200002516000233 прошел в отсутствии конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

3.8.2. Содержание и уборка дорог в Василеостровском, Петроградском районах Санкт-Петербурга в 2018 году.

В 2017 году на содержание дорог в Василеостровском, Петроградском районах Санкт-Петербурга в 2018 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002517000248.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 947 531 996,08 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 13». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 15». Контракт заключен на сумму 947 531 996,08 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 15»	942 794 336,10	«Лицо 15»	942 794 336,10	-0,50
«Лицо 13»	942 794 336,10			

Единственным участником «Лицо 15» и «Лицо 13» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 13» на период проведения аукциона №0172200002517000248 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 15» и «Лицо 13» при участии в аукционе №0172200002517000248.

Таким образом, аукцион №0172200002517000248 прошел в отсутствии конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

3.8.3. Содержание и уборка дорог в Василеостровском, Петроградском районах Санкт-Петербурга в 2019 году.

В 2018 году на содержание дорог в Василеостровском, Петроградском районах Санкт-Петербурга в 2019 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002518000162.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 998 915 758,32 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 13». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 15». Контракт заключен на сумму 993 921 179,53 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 15»	993 921 179,53	«Лицо 15»	993 921 179,53	-0,50
«Лицо 13»	993 921 179,53			

Единственным участником «Лицо 15» и «Лицо 13» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 13» на период проведения аукциона №0172200002518000162 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 15» и «Лицо 13» при участии в аукционе №0172200002518000162.

Таким образом, аукцион №0172200002518000162 прошел в отсутствии конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

На протяжении трех лет с 2016 по 2018 год при совместном участии «Лицо 15» и «Лицо 13» в торгах на содержание и уборку дорог в Приморском районе Санкт-Петербурга в отсутствие конкурентной борьбы на торгах государственный контракт заключался с «Лицо 15».

3.9. Содержание и уборка дорог в Московском районе Санкт-Петербурга.

3.9.1. Содержание и уборка дорог в Московском районе Санкт-Петербурга в 2017 году.

В 2016 году на содержание дорог в Московском районе Санкт-Петербурга в 2017 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002516000221.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 503 909 547,95 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 12». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 15». Контракт заключен на сумму 501 390 000,21 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 15»	501 390 000,21	«Лицо 15»	501 390 000,21	-0,50
«Лицо 12»	501 390 000,21			

Единственным участником «Лицо 15» и «Лицо 12» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 12» на период проведения аукциона №0172200002516000221 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 15» и «Лицо 12» при участии в аукционе №0172200002516000221.

Таким образом, аукцион №0172200002516000221 прошел в отсутствии конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

3.9.2. Содержание и уборка дорог в Московском районе Санкт-Петербурга в 2018 году.

В 2017 году на содержание дорог в Московском районе Санкт-Петербурга в 2018 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002517000256.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 651 871 849,79 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 12». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 15». Контракт заключен на сумму 651 871 849,79 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 15»	651 871 849,79	«Лицо 15»	651 871 849,79	-0,50
«Лицо 12»	651 871 849,79			

Единственным участником «Лицо 15» и «Лицо 12» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 12» на период проведения аукциона №0172200002517000256 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 15» и «Лицо 12» при участии в аукционе №0172200002517000256.

Таким образом, аукцион №0172200002517000256 прошел в отсутствие конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

3.9.3. Содержание и уборка дорог в Московском районе Санкт-Петербурга в 2019 году.

В 2018 году на содержание дорог в Московском районе Санкт-Петербурга в 2019 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002518000165.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 637 039 048,15 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 12». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 15». Контракт заключен на сумму 633 853 852,91 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 15»	633 853 852,91	«Лицо 15»	633 853 852,91	-0,50
«Лицо 12»	633 853 852,91			

Единственным участником «Лицо 15» и «Лицо 12» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 12» на период проведения аукциона №0172200002518000165 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 15» и «Лицо 12» при участии в аукционе №0172200002518000165.

Таким образом, аукцион №0172200002518000165 прошел в отсутствие конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

На протяжении трех лет с 2016 по 2018 год при совместном участии «Лицо 15» и «Лицо 12» в торгах на содержание и уборку дорог в Московском районе Санкт-Петербурга в отсутствие конкурентной борьбы на торгах государственный контракт заключался с «Лицо 15».

3.10. Содержание и уборка дорог в Красногвардейском районе Санкт-Петербурга.

3.10.1. Содержание и уборка дорог в Красногвардейском районе Санкт-Петербурга в 2017 году.

В 2016 году на содержание дорог в Красногвардейском районе Санкт-Петербурга в 2017 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002516000228.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 462 691 133,81 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 15», «Лицо 11». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано СПб ГУДП «Лицо 11». Контракт заключен на сумму 460 377 678,14 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 15»	460 377 678,14			
«Лицо 11»	460 377 678,14	«Лицо 11»	460 377 678,14	-0,50

Единственным участником «Лицо 15» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга. Генеральным директором «Лицо 15» на период проведения торгов являлся «Лицо 4».

Участниками «Лицо 11» на период проведения торгов являлись «Лицо 87» и «Лицо 88». Генеральным директором «Лицо 11» на период проведения торгов являлся «Лицо 5».

Таким образом, «Лицо 15» и «Лицо 11» на период проведения аукциона №0172200002516000228 не образовывали подконтрольную группу лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

Следовательно, на действия «Лицо 15» и «Лицо 11» при участии в торгах №0172200002516000228 распространяются запреты, предусмотренные п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции.

3.10.2. Содержание и уборка дорог в Красногвардейском районе Санкт-Петербурга в 2018 году.

В 2017 году на содержание дорог в Красногвардейском районе Санкт-Петербурга в 2018 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002517000250.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 592 505 960,42 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 13», «Лицо 11». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 11». Контракт заключен на сумму 589 543 430,62 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 13»	589 543 430,62			
«Лицо 11»	589 543 430,62	«Лицо 11»	589 543 430,62	-0,50

Управлением были изучены заявки участников аукциона и установлено, что первые части заявок участников созданы одним Пользователем – Александра (Организация - Krokoz™) и идентичны по содержанию в Таблице материалов в части товарного знака товаров.

Единственным участником «Лицо 13» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга. Генеральным директором «Лицо 13» на период проведения торгов являлся «Лицо 6».

Участниками «Лицо 11» на период проведения торгов являлись «Лицо 87» и «Лицо 88». Генеральным директором «Лицо 11» на период проведения торгов являлся «Лицо 5».

Таким образом, «Лицо 13» и «Лицо 11» на период проведения аукциона №0172200002517000250 не образовывали подконтрольную группу лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

Следовательно, на действия «Лицо 13» и «Лицо 11» при участии в торгах №0172200002517000250 распространяются запреты, предусмотренные п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции.

3.10.3. Содержание и уборка дорог в Красногвардейском районе Санкт-Петербурга в 2019 году.

В 2018 году на содержание дорог в Красногвардейском районе Санкт-Петербурга в 2019 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002518000161.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 576 338 942,16 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 13», «Лицо 11». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 11». Контракт заключен на сумму 573 457 247,45 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 13»	573 457 247,45			
«Лицо 11»	573 457 247,45	«Лицо 11»	573 457 247,45	-0,50

Единственным участником «Лицо 13» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга. Генеральным директором «Лицо 13» на период проведения торгов являлся «Лицо 6».

Участниками «Лицо 11» на период проведения торгов являлись «Лицо 87» и «Лицо 88». Генеральным директором «Лицо 11» на период проведения торгов являлся «Лицо 5».

Таким образом, «Лицо 13» и «Лицо 11» на период проведения аукциона №0172200002518000161 не образовывали подконтрольную группу лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

Следовательно, на действия «Лицо 13» и «Лицо 11» при участии в торгах №0172200002518000161 распространяются запреты, предусмотренные п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции.

На протяжении двух лет с 2017 по 2018 год при совместном участии «Лицо 11» и «Лицо 13» в торгах на содержание и уборку дорог в Красногвардейском районе Санкт-Петербурга в отсутствие конкурентной борьбы на торгах государственный контракт заключался с «Лицо 11».

3.11. Содержание и уборка дорог в Кировском и Красносельском районах Санкт-Петербурга.

3.11.1. Содержание и уборка дорог в Кировском и Красносельском районах Санкт-Петербурга в 2017 году.

В 2016 году на содержание дорог в Кировском и Красносельском районах Санкт-Петербурга в 2017 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002516000214.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 716 811 284 ,19 рублей.

Торги прошли при участии одной организации: «Лицо 14». Участник подал ценовое предложение с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 14». Контракт заключен на сумму 713 227 227,77 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 14»	713 227 227,77	«Лицо 14»	713 227 227,77	-0,50

3.11.2. Содержание и уборка дорог в Кировском и Красносельском районах Санкт-Петербурга в 2018 году.

В 2017 году на содержание дорог в Кировском и Красносельском районах Санкт-Петербурга в 2018 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002517000257.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 976 187 589 ,03 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций: «Лицо 14», «Лицо 12». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 12». Контракт заключен на сумму 971 306 651,08 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 12»	971 306 651,08			
«Лицо 14»	971 306 651,08	«Лицо 14»	971 306 651,08	-0,50

Единственным участником «Лицо 14» и «Лицо 12» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 14» и «Лицо 12» на период проведения аукциона №0172200002517000257 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 14» и «Лицо 12» при участии в аукционе №0172200002517000257.

Таким образом, аукцион 0172200002517000257 прошел в отсутствие конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

3.11.3. Содержание и уборка дорог в Кировском и Красносельском районах Санкт-Петербурга в 2019 году.

В 2018 году на содержание дорог в Кировском и Красносельском районах Санкт-Петербурга в 2019 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002518000160.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 942 991 125 ,48 рублей.

Торги прошли при участии двух организаций «Лицо 14», «Лицо 12». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 14». Контракт заключен на сумму 938 276 169,85 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 12»	938 276 169,85			
«Лицо 14»	938 276 169,85	«Лицо 14»	938 276 169,85	-0,50

Единственным участником «Лицо 14» и «Лицо 12» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 14» и «Лицо 12» на период проведения аукциона №0172200002518000160 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 14» и «Лицо 12» при участии в аукционе №0172200002518000160.

Таким образом, аукцион №0172200002518000160 прошел в отсутствие конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

На протяжении двух лет с 2017 по 2018 год при совместном участии «Лицо 14» и «Лицо 12» в торгах на содержание и уборку дорог в Кировском и Красносельском районах Санкт-Петербурга в отсутствие конкурентной борьбы на торгах государственный контракт заключался с «Лицо 14».

3.12. Содержание и уборка дорог в Кронштадтском, Курортном, Петродворцовом районах Санкт-Петербурга.

3.12.1. Содержание и уборка дорог в Кронштадтском, Курортном, Петродворцовом районах Санкт-Петербурга в 2017 году.

В 2016 году на содержание дорог в Кронштадтском, Курортном, Петродворцовом районах в 2017 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002516000225.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 601 009 333 ,39рублей.

Торги прошли при участии двух организаций «Лицо 14», «Лицо 16». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 14». Контракт заключен на сумму 598 004 286,72 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 16»	598 004 286,72			
«Лицо 14»	598 004 286,72	»Лицо 14»	598 004 286,72	-0,50

Единственным участником «Лицо 14» и «Лицо 16» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 14» и «Лицо 16» на период проведения аукциона №0172200002516000225 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 14» и «Лицо 16» при участии в аукционе №0172200002516000225.

Таким образом, аукцион №0172200002516000225 прошел в отсутствие конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

3.12.2. Содержание и уборка дорог в Кронштадтском, Курортном, Петродворцовом районах Санкт-Петербурга в 2018 году.

В 2017 году на содержание дорог в Кронштадтском, Курортном, Петродворцовом районах в 2018 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002517000252.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 769 779 505 ,27рублей.

Торги прошли при участии двух организаций «Лицо 14», «Лицо 16». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 14». Контракт заключен на сумму 765 930 607,74 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 16»	765 930 607,74			
«Лицо 14»	765 930 607,74	»Лицо 14»	765 930 607,74	-0,50

Единственным участником «Лицо 14» и «Лицо 16» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 14» и «Лицо 16» на период проведения аукциона №0172200002517000252 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 14» и «Лицо 16» при участии в аукционе №0172200002517000252.

Таким образом, аукцион №0172200002517000252 прошел в отсутствие конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

3.12.3. Содержание и уборка дорог в Кронштадтском, Курортном, Петродворцовом районах Санкт-Петербурга в 2019 году.

В 2018 году на содержание дорог в Кронштадтском, Курортном, Петродворцовом районах в 2019 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002518000164.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 776 419 755 ,31рублей.

Торги прошли при участии двух организаций «Лицо 14», «Лицо 16». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 16». Контракт заключен на сумму 772 537 656,53 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 14»	772 537 656,53			
«Лицо 16»	772 537 656,53	«Лицо 16»	772 537 656,53	-0,50

Единственным участником «Лицо 14» и «Лицо 16» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 14» и «Лицо 16» на период проведения аукциона №0172200002518000164 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 14» и «Лицо 16» при участии в аукционе №0172200002518000164.

Таким образом, аукцион №0172200002518000164 прошел в отсутствие конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

3.13. Содержание и уборка дорог в Колпинском и Пушкинском районах Санкт-Петербурга.

3.13.1. Содержание и уборка дорог в Колпинском и Пушкинском районах Санкт-Петербурга в 2017 году.

В 2016 году на содержание дорог в Колпинском и Пушкинском районах Санкт-Петербурга в 2017 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002516000235.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 619 696 641 ,90рублей.

Торги прошли при участии двух организаций «Лицо 14», «Лицо 12». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 12». Контракт заключен на сумму 616 598 158,69 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 14»	616 598 158,69			
«Лицо 12»	616 598 158,69	«Лицо 12»	616 598 158,69	-0,50

Единственным участником «Лицо 14» и «Лицо 12» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 14» и «Лицо 12» на период проведения аукциона №0172200002516000235 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 14» и «Лицо 12» при участии в аукционе №0172200002516000235.

Таким образом, аукцион №0172200002516000235 прошел в отсутствие конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

3.13.2. Содержание и уборка дорог в Колпинском и Пушкинском районах Санкт-Петербурга в 2017 году.

В 2017 году на содержание дорог в Колпинском и Пушкинском районах Санкт-Петербурга в 2018 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002517000247.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 845 061 176 ,04рублей.

Торги прошли при участии двух организаций «Лицо 14», «Лицо 12». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 12». Контракт заключен на сумму 840 835 870,16 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 14»	840 835 870,16			
«Лицо 12»	840 835 870,16	«Лицо 12»	840 835 870,16	-0,50

Единственным участником «Лицо 14» и «Лицо 12» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 14» и «Лицо 12» на период проведения аукциона №0172200002517000247 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 14» и «Лицо 12» при участии в аукционе №0172200002517000247.

Таким образом, аукцион №0172200002517000247 прошел в отсутствие конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

3.13.3. Содержание и уборка дорог в Колпинском и Пушкинском районах Санкт-Петербурга в 2019 году.

В 2018 году на содержание дорог в Колпинском и Пушкинском районах Санкт-Петербурга в 2019 году был проведен открытый аукцион в электронной форме №0172200002518000166.

Начальная (максимальная) цена торгов составила 857 449 858 ,55рублей.

Торги прошли при участии двух организаций «Лицо 14», «Лицо 12». Оба участника подали идентичные ценовые предложения с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта на 0,5%.

Победителем признано «Лицо 12». Контракт заключен на сумму 853 162 609,26 рублей.

Участники	ЦП	Победитель	ЦК	Снижение %
«Лицо 14»	853 162 609,26			
«Лицо 12»	853 162 609,26	«Лицо 12»	853 162 609,26	-0,50

Единственным участником «Лицо 14» на период проведения рассматриваемого аукциона являлся Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 14» и «Лицо 12» на период проведения аукциона №0172200002518000166 являлись подконтрольной Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга группой лиц в понимании ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, не подлежат рассмотрению на предмет нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции совместные действия «Лицо 14» и «Лицо 12» при участии в аукционе №0172200002518000166.

Таким образом, аукцион №0172200002518000166 прошел в отсутствие конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли, направленной на извлечение прибыли.

На протяжении трех лет с 2016 по 2018 год при совместном участии «Лицо 14» и «Лицо 12» в торгах на содержание и уборку дорог в Колпинском и Пушкинском районах Санкт-Петербурга в отсутствие конкурентной борьбы на торгах государственный контракт заключался с «Лицо 12».

Из вышеуказанного следует, что торги № 0172200002516000218 (Невский район 2016 год), №0172200002517000255 (Невский район 2017 год), №0172200002518000159 (Невский район 2018 год), №0172200002518000158 (Калининский район 2018 год), №0172200002517000254 (Центральный район 2017 год), №0172200002518000167 (Центральный район 2018 год), №0172200002516000228 (Красногвардейский район 2016 год), №0172200002517000250 (Красногвардейский район 2017 год), №0172200002518000161 (Красногвардейский район 2018 год) проходили при участии хозяйствующих субъектов, являющихся конкурентами, в остальных торгах участие принимали субъекты, входящие в подконтрольную группу лиц в

соответствии с ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, все торги проходили при минимальном снижении начальной (максимальной) цены контракта.

3.14 Анализ заявок участников, подаваемых в ходе проведения рассматриваемых торгов

В ходе изучения заявок участников, подававшихся на электронной торговой площадке для участия в аукционах на выполнение работ по содержанию дорог Санкт-Петербурга, включенных в Перечни автомобильных дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт Петербурге, для обеспечения государственных нужд Санкт-Петербурга в 2018 году (№0172200002517000246, №0172200002517000258, №0172200002517000249, №0172200002517000256, №0172200002517000255, №0172200002517000257, №0172200002517000253, №0172200002517000250, №0172200002517000248, №0172200002517000254, №0172200002517000251, №0172200002517000252, №0172200002517000247), было установлено, что абсолютно **все** первые части заявок (как подведомственных организаций, так и неподведомственных «Лицо 17», из них - «Лицо 11», «Лицо 13», «Лицо 12») были созданы одним Пользователем – Александром (Организация - Krokoz™).

Данный факт свидетельствует о том, что указанные заявки были созданы одним лицом и в дальнейшем разосланы всем организациям, которые уже со своих устройств подавали полученные заявки при участии в аукционах. При этом иные документы, входящие в заявку для участия в рассматриваемых аукционах, были созданы разными пользователями (авторами).

В ряде первых частей заявок имеются совпадения вплоть до даты создания документов (например, заявки «Лицо 15» и «Лицо 14» в аукционе №0172200002518000156, «Лицо 14» и «Лицо 16» в аукционе №0172200002518000164) и времени последнего вывода его на печать (например, заявки «Лицо 11» и «Лицо 13» в аукционе №0172200002517000250).

Учётная запись - это хранимая в компьютерной системе совокупность данных о пользователе, необходимая для его опознавания (аутентификации) и предоставления доступа к его личным данным и настройкам.

Имя учетной записи задается пользователем и используется в ходе аутентификации при входе в систему. Таким образом, совпадение имени учетной записи, создавшей и/или изменившей файл, возможно в случае ее создания на одном устройстве.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае координации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных случаях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия сторон возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В результате проведения анализа заявок, поданных в 2017 году ответчиками, установлено, что первые части заявок участников в каждом из аукционов идентичны по содержанию друг другу (Таблица материалов) в части товарного знака товаров и имеют одинаковые ошибки в части указания товаров, не предусмотренных заказчиком в аукционной документации и указанных иным шрифтом, нежели шрифт остальной заявки. Так, например, в таблицах участников аукционов №0172200002517000256 («Лицо 15» и «Лицо 12») и №0172200002517000246 («Лицо 15» и «Лицо 12») в числе материалов указаны:

Мешки тканые полипропиленовые (для транспортирования продукции массы до 50 кг)*	Мешки тканые Россия
---	------------------------

В таблицах участников аукциона №0172200002517000250 («Лицо 13» и «Лицо 11») в числе материалов указаны:

Мешки тканые полипропиленовые (для транспортирования продукции массы до 50 кг)*	Мешки тканые Россия
Круги отрезные (алмазные)	Круги отрезные Россия
Детали закладные весом (от 1 кг до 5 кг)*	Детали закладные Россия

Однако, данные материалы отсутствуют в Перечне основных товаров в соответствии с аукционной

документацией, составленной заказчиком. Данная строка во всех файлах заявок указана иным шрифтом, нежели шрифт других строк с материалами.

Управлением были изучены заявки участников аукционов, проводимых в 2018 году, и установлено, что первые части заявок **обоих** участников идентичны по содержанию в Таблице материалов в части товарного знака товаров и имеют одинаковые ошибки в части указания товаров, не предусмотренных аукционной документацией и указанных иным размером шрифта (11 пт), нежели шрифт остальной заявки (12 пт):

В заявках на аукционах №0172200002518000157, №0172200002518000158, №0172200002518000159, №0172200002518000161, №0172200002518000165 указаны следующие «лишние» материалы:

Мешки тканые полипропиленовые (для транспортирования продукции массы до 50 кг)*	Мешки тканые Россия
Круги отрезные (алмазные)	Круги отрезные Россия
Детали закладные весом (от 1 кг до 5 кг)*	Детали закладные Россия

В заявках на аукционах №0172200002518000167, №0172200002518000156, №0172200002518000162 указаны следующие «лишние» материалы:

Детали крепления (массой до 0,001 т)*	Детали крепления Россия
Круги отрезные (алмазные)	Круги отрезные Россия

В заявках на аукционе №0172200002518000155 указаны следующие «лишние» материалы:

Мешки тканые полипропиленовые (для транспортирования продукции массы до 50 кг)*	Мешки тканые Россия
Круги отрезные (алмазные)	Круги отрезные Россия
Детали закладные весом (от 1 кг до 5 кг)*	Детали закладные Россия
Детали крепления (массой до 0,001 т)*	Детали крепления Россия

В заявках на аукционах №0172200002518000160, №0172200002518000166 указаны следующие «лишние» материалы:

Мешки тканые полипропиленовые (для транспортирования продукции массы до 50 кг)*	Мешки тканые Россия
Круги отрезные (алмазные)	Круги отрезные Россия

В заявках на аукционе №0172200002518000164 указаны следующие «лишние» материалы:

Мешки тканые полипропиленовые (для транспортирования продукции массы до 50 кг)*	Мешки тканые Россия
Круги отрезные (алмазные)	Круги отрезные Россия
Детали крепления (массой до 0,001 т)*	Детали крепления Россия

В заявках «Лицо 13» и «Лицо 11» при участии в аукционе №0172200002517000250. Организации также подавали заявки с указанием в своих таблицах (перечень основных товаров) материалов, которых нет в Конкурсной

документации указанных иным шрифтом (11 пт), нежели шрифт остальной заявки (12 пт).

Круги отрезные (алмазные)	Круги отрезные Россия
Детали закладные весом (от 1 кг до 5 кг)*	Детали закладные Россия
Мешки тканые полипропиленовые (для транспортирования продукции массой до 50 кг)*	Мешки тканые Россия

В аукционе №0172200002518000163 первая часть заявки каждой из организаций состояла из двух идентичных документов (Таблицы материалов) и имели одинаковые ошибки в части указания товаров, не предусмотренных аукционной документацией:

1)

Мешки тканые полипропиленовые (для транспортирования продукции массы до 50 кг)*	Мешки тканые Россия
Круги отрезные (алмазные)	Круги отрезные Россия
Детали закладные весом (от 1 кг до 5 кг)*	Детали закладные Россия
Детали крепления (массой до 0,001 т)*	Детали крепления Россия

2)

Детали крепления (массой до 0,001 т)*	Детали крепления Россия
Круги отрезные (алмазные)	Круги отрезные Россия

Из содержания второй части заявок следует, что в прилагаемой Таблице указаны товары используемые при выполнении работ по содержанию дорог Василеостровского, Петроградского районов Санкт-Петербурга, с учетом того, что предметом аукциона №0172200002518000163 являлось выполнение работ по содержанию дорог Фрунзенского района Санкт-Петербурга, включенных в Перечни автомобильных дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт Петербурге в 2019 году.

На заседании Комиссии от 02.09.2019 согласно аудио-протоколу представители всех ответчиков единогласно утверждали, что заявки для участия в аукционах создавались сотрудниками каждой фирмы самостоятельно, без какого-либо воздействия третьих лиц.

Представитель «Лицо 17» (К.А. Пашенко) на заседании Комиссии от 02.09.2019 согласно аудио-протоколу заявил, что пояснения относительно данных совпадений будут отражены в акте внутренней проверки «Лицо 17», однако, в представленном впоследствии акте (вх. №27985/19 от 18.09.2019) данные пояснения отсутствуют.

В соответствии с позицией «Лицо 17», изложенной в возражениях на заключение по делу №1-11-3/78-06-19, в соответствии с конкурсной документацией участнику надлежало указать все товары (материалы, изделия, детали, комплектующие и оборудование), предусмотренные техническим заданием, в том числе сметами, «лишние» (ошибочные) товары в заявках участников и их характеристики содержались в сметной документации технического задания. Указание обозначенных товаров не ошибка, а надлежащее составление заявки. Из чего следует, что заявки, в которых будет выявлено отсутствие каких-либо материалов, содержащихся в техническом задании (в т.ч. в сметах), должна быть отклонена.

При этом, в соответствии с аукционной документацией в 2018 году Перечень основных товаров (материалов, изделий, деталей, комплектующих и оборудования), используемых при выполнении работ по содержанию дорог районов Санкт-Петербурга (далее – Перечень) составлен на основании Смет на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального значения каждого из района Санкт-Петербурга на 2018 год, которая, в том числе является приложением к настоящему Перечню. В связи с этим Комиссия приходит к выводу о том, что отсутствие материалов в таблице нельзя было бы признавать нарушением в части составления заявки.

В противном случае, при указанном подходе к оценке заявок, под сомнение можно было бы поставить оценку заявок участников, подаваемых для участия в ряде рассматриваемых аукционов в связи с отсутствием в них

иных материалов с их характеристиками, которые были поименованы в сметах, например:

1. кольцо опорное (0172200002518000161),
2. плавило-заливочная машина «MAGMA 110 DHC» (торги №№0172200002518000155, 0172200002517000250, 0172200002518000159, 0172200002518000164)
3. отбойный молоток (0172200002518000155, 0172200002518000159)
4. асфальтоукладчик типа «VOEGELE» (0172200002518000155, 0172200002517000250, 0172200002518000165),
5. триммер (типа Husqvarna H-235, Shibaava-S-035, Laski Bobr, газонокосилки с шириной захвата 80-120 см (типа Attila, Bahia, Partner) (торги №№0172200002517000256, 0172200002517000250, 0172200002518000164, 0172200002517000256),
6. самоходные холодные фрезы с шириной фрезерования 500-1000 мм и толщиной слоя до 70 мм (0172200002517000250),
7. автомобили-самосвалы грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера (0172200002518000159, 0172200002518000164, 0172200002518000156, 0172200002518000165, 0172200002517000256),
8. спецмашины «СКАНИЯ» и «SISU» (0172200002517000155).

«Лицо 15» в своих возражениях на заключение по делу №1-11-3/78-06-19 указывает, что в 2018 году участвовало в открытых аукционах №0172200002518000159 и №0172200002518000158. Таблицы материалов заполнялись на основании смет к техническому заданию в приложении «SMETA WIZARD», в ходе заполнения которых было выявлено отсутствие в Таблице следующих материалов:

- мешки тканые полипропиленовые (для транспортирования продукции массы до 50 кг);
- круги отрезные (алмазные);
- детали закладные весом (от 1 кг до 5 кг).

В связи с этим «Лицо 15» приняло решение дополнить таблицу недостающими материалами. Данный факт вызывает сомнения у Комиссии в связи с тем, что в случае заполнения Таблиц в приложении формат текста (например, шрифт) всей таблицы был бы одинаковый, однако, как было указано выше, дополнительные материалы (мешки тканые полипропиленовые (для транспортирования продукции массы до 50 кг) указаны иным шрифтом (11 пт), нежели шрифт остальной заявки (12 пт).

«Лицо 11» в своих возражениях на заключение по делу №1-11-3/78-06-19 указывает, что указанные в таблице «лишние» товары содержались в смете на выполнение работ по содержанию дорог. Перечень основных товаров (материалов, изделий, деталей, комплектующих и оборудования) составлен на основании сметы на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального значения. Таким образом, вышеупомянутые товары, указанные в таблице материалов, предусмотрены аукционной документацией и так же подлежат включению в таблицу материалов.

«Лицо 12» в своих возражениях на заключение по делу №1-11-3/78-06-19 указывает, что заявки для участия в аукционах составлялись сотрудниками организации и третьим лицам не передавались. Наличие «лишних» товаров связано с необходимостью их указания на основании сметы, являющейся приложением к аукционной документацией. «Лицо 12» указывает, что в аукционной документации и заявке общества закладная деталь отсутствует.

Данное утверждение не подтверждается изученной Комиссией заявки общества для участия в аукционе № 0172200002517000256, в которой указывается в том числе следующий товар:

Детали закладные весом (от 1 кг до 5 кг)*	Детали закладные
	Россия

Таким образом, заявки, подаваемые участниками в ходе торгов, были созданы одним лицом, имели идентичное содержание (в том числе в части использования в конкретных местах документа одинакового шрифта), имели общие фактические ошибки относительно районов выполнения работ и «лишних» материалов, непоименованных в аукционной документации.

Совокупность данных обстоятельств исключает случайность совпадения приведенных обстоятельств и свидетельствует о скоординированности действий участников рассматриваемых торгов.

В ходе проведения проверки прокуратурой Красносельского района Санкт-Петербурга «Лицо 11» на рабочем компьютере № 2 в кабинете экономического отдела (из объяснений, полученных представителем «Лицо 11», данное рабочее место занимала «Лицо 7» было обнаружено электронное сообщение, направленное с электронной почты «адрес» в адрес «адрес» в котором пользователь сообщает, что не помнит в каких торговых

процедурах «Лицо 11» «поддерживали кого-то, и были допустим третьими» с приложением ссылок на торги по выполнению работ по обслуживанию дорог.

«Лицо 11» была представлена копия протокола осмотра письменного доказательства (№78 АБ 7767329 от 16.10.2019) согласно которому ВрИО нотариуса был произведен осмотр письменного доказательства, а именно информационного ресурса, опубликованного в электронном виде в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования Интернет.

В соответствии с абз.3 ст.103 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 №4462-1) нотариус извещает о времени и месте обеспечения доказательств стороны и заинтересованных лиц, однако неявка их не является препятствием для выполнения действий по обеспечению доказательств. Очевидно, что Управление федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу является заинтересованным лицом (как орган, рассматривающий антимонопольное дела, так и потенциальная сторона в будущем судебном разбирательстве), однако не было извещено о дате и времени проведения данного осмотра.

В соответствии с абз.4 ст.103 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате обеспечение доказательств без извещения одной из сторон и заинтересованных лиц производится лишь в случаях, не терпящих отлагательства, или когда нельзя определить, кто впоследствии будет участвовать в деле. Однако, какие либо основания для проведения осмотра без заинтересованных лиц в данном случае отсутствует, переписка хранится на сервере «Лицо 11» (т.е. в распоряжении самого заявителя) уже более 8 месяцев, каких-либо обоснованных причин для проведения безотлагательного осмотра не указано и не имелось. Причина для проведения удаленного осмотра, а не с компьютера нотариуса, так же не указана .

Осмотр производился с помощью программы Team Viewer, т.е., фактически, осматривалась информация, находящаяся на рабочем столе неустановленного устройства (ID: 599764223), не указан порядок получения доступа к осматриваемой электронной почте (вводился ли логин и пароль, или доступ к почте имелся уже в момент подключения). К тому же, осмотр письменного доказательства удаленным способом создает возможность для недобросовестного изменения информации на устройстве, к которому происходило подключение, без изменении реального содержания сообщения (например, путем изменения исходного кода сообщения). Так же не ясно, почему в протоколе указано, что обнаружено письмо от Стринадко Натальи от 05.02.2019 14:37 с перепиской между пользователями, а осмотр каждого отдельного письма на его содержание не производился.

К тому же из данного протокола не совсем четко определена проводимая процедура. Так в соответствии с протоколом проводился осмотр письменного доказательства, а именно информационного ресурса опубликованного в электронном виде в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования Интернет.

При этом действующее законодательство и нотариальная палата разграничивают понятия осмотра, а также природу письменных доказательств и информации, находящейся в сети интернет (ФНП от 13.01.2012 N 12/06-12 «Об обеспечении нотариусом доказательств»).

Данный протокол приобщен к материалам дела и был учтен Комиссией при вынесении решения по делу.

3.15. Анализ порядка финансирования деятельности по содержанию дорог за счет бюджетных средств.

Представители ответчиков на заседании Комиссии заявили, что отсутствие снижения НМЦК было обусловлено фактической рентабельностью каждого предприятия в отдельности и надеждой, что лицо, подавшее ценовое предложение первым, будет отклонено по вторым частям заявки, также представителями ДСП были представлены расчеты рентабельности участия в торгах.

Вместе с тем, при проверке «Лицо 11» прокуратурой Красногвардейского района был обнаружен файл «Справка по вывозу снега с 01 по 20 февраля 2019 года, согласно которой доходность за указанный период для «Лицо 11» составила 43,14%, что свидетельствует о фактической рентабельности для предприятия снижения цены в ходе торгов. «Лицо 11» в возражениях на заключение по делу №1-11-3/78-06-19 сообщает, что данная справка составлена по запросу экономического отдела для составления полного отчета по затратам на вывоз снега и содержит неполную информацию по затратам предприятия, однако, каких-либо подтверждающих это документов и сведений «Лицо 11» в материалы дела не представило.

Так же, в данной справке указано: «Получим с Комитета по благоустройству по Невскому району (правый берег) 11 227 531,39 руб. с НДС» при этом, подрядчиком по государственному контракту на содержание дорог Невского района Санкт-Петербурга (в т.ч. его правого берега) в 2019 является «Лицо 15», а «Лицо 11» является лишь субподрядчиком по договору с «Лицо 15».

Стоимость комплексной уборки дорог, работ по содержанию дорог установленная в соответствии со сметными расчетами с учетом НДС (согласно территориальных сметных норм и территориальных единичных расценок на содержание объектов Санкт-Петербурга «Содержание автомобильных дорог. ТСНэ-ТЕРэ 1.01-И2», утвержденных Комитетом по государственному заказу Санкт-Петербурга, с пересчетом на август 2018 года) в 2019 году составляет 32,3 млрд.руб.

Сметный расчет составляется для формирования начальной-максимальной цены контракта конкретно по каждому виду технологической операции, указанной в Технологическом регламенте производства работ по комплексной уборке автомобильных дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге.

При этом, для формирования бюджета Санкт-Петербурга на очередной финансовый год следует применять нормативы финансовых затрат, установленные распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга, согласно которому стоимость работ по комплексной уборке в 2019 году составляет 11,8 млрд.руб., из которых бюджетом выделено всего 7,3 млрд.руб.

Также, в обоснование экономической нерентабельности снижения в торгах представители ответчиков ссылались на тот факт, что фактический сметный расчет, проводимый «Лицо 17» свидетельствует о том, что стоимость заявленных работ значительно превышает объем финансовых лимитов, предоставленных для проведения рассматриваемых торгов (в 2-3 раза), а значит снижение в ходе объявленных торгов невозможно.

При этом, анализ заключенных государственных контрактов показывает, что работы, предусмотренные контрактами, выполнялись и выполняются подрядчиками надлежащим образом, в надлежащем объеме и принимаются «Лицо 17», что может свидетельствовать об отсутствии фактической необходимости увеличения объемов финансирования на выполнение данных работ и противоречит позиции ответчиков.

Исходя из общих принципов и норм действующего законодательства участие в торгах на право заключения государственного контракта является добровольным. Унитарные предприятия, несмотря на их зависимость от государственного или муниципального органа государственной власти, являются коммерческими организациями и в соответствии с нормами гражданского законодательства и их уставами созданы с целью извлечения прибыли.

Приведенные доводы также противоречат обнаруженному расчету рентабельности «Лицо 11», а также сути предпринимательской деятельности, основной целью которой является извлечение прибыли хозяйствующим субъектом.

По этой же причине Комиссия не принимает доводы представителей ответчиков о том, что предприятия участвовали в торгах заранее понимая нерентабельность выполнения предусмотренных контрактом работ.

Данная позиция также не соотносится с тем фактом, что ежегодно объемы финансирования сверх предусмотренных государственными контрактами (на уборку снега) могли взыскиваться с города ответчиками в судебном порядке (например, судебные дела №А56-21418/2019, №А56-65624/2019, №А56-55772/2019, №А56-14045/2017, №А56-21070/2017 и другие).

При наличии 6 заинтересованных в участии в торгах на заключение государственных контрактов на содержание и уборку дорог в Санкт-Петербурге хозяйствующих субъектов, в 38 из 39 аукционов участвовало не более 2 организаций при минимальном снижении начальной максимальной цены контракта.

Более того, ценовые предложения участников торгов совпадали до копейки.

При подобном участии компаний, являющихся профессиональными участниками рынка, исключено что компания, подающая идентичное ценовое предложение претендует на заключение контракта, поскольку подает свое ценовое предложение позже.

Предположение, что при ежегодном участии исключительно известных иным участникам компаний (а в ряде случаев и подконтрольных одному лицу), один из участников ошибется при составлении вторых частей заявок является безосновательным и противоречит логике предпринимательской деятельности, поскольку само по себе участие в торгах лица предполагает отвлечение существенного объема финансовых средств из оборота компании для обеспечения заявки.

По смыслу ст.64, 65 (ч.1), 200 (ч.5) АПК РФ, ст.11 Закона о защите конкуренции в правоприменительной практике для констатации антиконкурентного соглашения необходимо проанализировать ряд косвенных доказательств, сопоставив каждое из них с другими и не обременяя процесс доказывания обязательным поиском хотя бы одного прямого доказательства. По итогам доказывания совокупность косвенных признаков соглашения и (или) согласованных действий (при отсутствии доказательств обратного) может сыграть решающую роль.

По настоящему делу собранная Управлением совокупность косвенных допустимых, относимых, достоверных доказательств противоправной договоренности (в их взаимной связи) не опровергнута ответчиками теми или иными относимыми, допустимыми и достоверными доказательствами.

В соответствии с нормами действующего законодательства, для заключения государственного контракта для государственных и муниципальных нужд требуется проведение торгов, которые подразумевают состязательность хозяйствующих субъектов. Любое нарушение предусмотренной процедуры, и тем более заключение участниками торгов соглашения, препятствующего выявлению реальной цены, по которой субъекты рынка готовы заключить государственный контракт, а также истинного победителя, не может не влиять на конкуренцию.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона о контрактной системе - закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее – закупка) – совокупность действий, осуществляемых в установленном законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участник закупки – любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее – офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. По результатам проведения аукциона и определения поставщика, состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах включает в себя лиц, подавших заявки на участие в конкретном аукционе.

Все участники электронного аукциона, признанные соответствующими требованиям к участникам аукциона, предусмотренным аукционной документацией, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки, то есть все участники являются между собой конкурентами на право заключения государственного контракта.

Каждый из Ответчиков осознанно направил заявку на участие в торгах, что предполагает соперничество за заключение государственного контракта, однако, будучи допущенными к участию в торгах, осуществляли минимальное снижение начальной (максимальной) цены контракта, создавая видимость конкуренции.

Действия каждого из указанных субъектов обусловлены действиями иного хозяйствующего субъекта и не являются следствием объективных обстоятельств.

При доказывании факта заключения антиконкурентного соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах, Комиссия УФАС России исследовала в этих целях весь объем фактических обстоятельств, подлежащих установлению согласно нормам Закона о защите конкуренции.

По мнению антимонопольного органа, результат, имевший место при проведении указанных торгов был невозможен в отсутствии взаимных договоренностей и информированности участников торгов. Такая договоренность могла быть достигнута исключительно до проведения торгов. Победители торгов, заключив указанное соглашение, реализовывали его в ходе торгов.

Комиссией установлено, что торги № 0172200002516000218 (Невский район 2016 год), №0172200002517000255 (Невский район 2017 год), №0172200002518000159 (Невский район 2018 год), №0172200002518000158 (Калининский район 2018 год), №0172200002517000254 (Центральный район 2017 год), №0172200002518000167 (Центральный район 2018 год), №0172200002516000228 (Красногвардейский район 2016 год), №0172200002517000250 (Красногвардейский район 2017 год), №0172200002518000161 (Красногвардейский район 2018 год) проходили при участии хозяйствующих субъектов, являющихся конкурентами, в остальных торгах участие принимали субъекты, входящие в подконтрольную группу лиц в соответствии с ч. 7, 8 ст.11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции к признакам ограничения конкуренции относятся рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести, в том числе, к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности с учетом принципов разумности и обоснованности.

Таким образом, на основании представленной информации Комиссией антимонопольного органа установлено наличие антиконкурентного соглашения, запрещенного п.2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, в действиях «Лицо 11» (ИНН 7830001814) и «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 15» (ИНН 7812021254) (в отдельности), которое привело к поддержанию цен на торгах №0172200002516000218, №0172200002517000255, №0172200002518000159, №0172200002518000158, №0172200002517000254, №0172200002518000167, №0172200002516000228, №0172200002517000250, №0172200002518000161.

4. Анализ деятельности по содержанию дорог в 2016-2018 году показал, что между «Лицо 11» (ИНН 7830001814) и группой лиц в составе «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510) был разделен рынок по содержанию дорог в территориальных границах Санкт-Петербурга.

Санкт-Петербургское УФАС России приходит к данному выводу на основании:

1. ретроспективного анализа проведенных торгов на содержание дорог общего и необщего пользования регионального значения в 2016-2019 г. (п. 4.1, стр. 126 настоящего решения),
2. анализа фактов взаимодействия между компаниями при осуществлении текущей финансово-хозяйственной деятельности (п.4.2, стр. 131 настоящего решения),
3. анализа доли ответчиков на рассматриваемом товарном рынке (п. 4.3, стр. 135 настоящего решения).

4.1. Ретроспективный анализ проведенных торгов на содержание дорог общего и необщего пользования регионального значения в 2016-2019 г.

Ретроспективный анализ проведенных торгов показал, что за последние несколько лет распределение районов города между ДСП устойчиво сохранялось.

Так, например, «Лицо 13» с 2016 года по 2019 год осуществляло содержание дорог Приморского и Фрунзенского районов Санкт-Петербурга. «Лицо 11» с 2016 по 2019 год осуществляло содержание дорог Красногвардейского района Санкт-Петербурга. За СПб ГУДП «Центр» сохранялись Адмиралтейский, Василеостровский, Петроградский, Фрунзенский, Центральный районы города. «Лицо 12» в данный период обслуживало Пушкинский и Колпинский районы города. «Лицо 14» - Красносельский, Кировский, и т.д.

Подобное сохранение территориального деления в устойчивых долях между ДСП невозможно при наличии конкурентной борьбы. Сохранение указанного территориального деления в границах города на зоны, обслуживаемые хозяйствующими субъектами, возможно только при взаимной консолидации и координации действий участников рынка. Данный вывод также подтверждается фактическими обстоятельствами, установленными относительно совместного попарного участия компаний в торгах, посредством которых между участниками были разделены территориальные зоны обслуживания улично-дорожной сети города, в отсутствие конкурентной борьбы

При рассмотрении дела Комиссией запрошена информация о причинах определения конкретными хозяйствующими субъектами конкретных торгов и отказа от участия в торгах на содержание дорог в иных районах города, проводимых на территории Санкт-Петербурга в аналогичный период.

На заседаниях Комиссий ответчики указали, что подобное участие обусловлено рентабельностью для компании, а также географическим расположением автоколонн каждого из хозяйствующих субъектов.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по данному вопросу проанализирована информация, представленная в материалах дела из которой установлено следующее.

1. При проведении Закупки №0172200002518000160 (Кировский и Красносельский р-ны) было подано 2 заявки на участие в торгах: «Лицо 12» и «Лицо 14».

«Лицо 14» имеет автоколонны в данных районах, а «Лицо 12» имеет автоколонны в Колпинском и Пушкинском районах. Победителем торгов стало «Лицо 14».

2. При проведении Закупки №0172200002518000161 (Красногвардейский р-н) было подано 2 заявки: «Лицо 11» и «Лицо 13».

«Лицо 11» имеет автоколонны в Красногвардейском районе, ближайшие автоколонны «Лицо 13» расположены в Выборгском районе. Победителем торгов стало «Лицо 11».

3. При проведении закупки №0172200002518000163 (Фрунзенский район) было подано 2 заявки: «Лицо 13» и «Лицо 15».

«Лицо 15» имеет автоколонны в данном районе, ближайшие автоколонны «Лицо 13» расположены в Выборгском и Приморском районах. Победителем торгов стало «Лицо 15».

4. При проведении закупки №0172200002518000164 (Курортный, Кронштадтский, Петродворцовый р-ны) было подано 2 заявки: «Лицо 16» и «Лицо 14». «Лицо 16» имеет колонны в Курортном и Кронштадтском районах, а «Лицо 14» только в Красносельском районе (ближе к Петродворцовому). Победителем торгов признано «Лицо 16».
5. При проведении закупки №0172200002518000166 (Пушкинский и Колпинский р-ны) было подано 2 заявки: «Лицо 12» и «Лицо 14». Обслуживанием данных районов занимается «Лицо 12», ближайшие автоколонны «Лицо 14» располагаются в Красносельском р-не.

Таким образом, компании участвовали не только в тех торгах, содержание которых предполагало обслуживание районов, расположенных вблизи автоколонн, что противоречит доводам ответчиков.

«Лицо 12» в возражениях на заключение по делу №1-11-3/78-06-19 сообщает, что участвует во всех тендерах по своей основной деятельности с 2012 года. Существенную долю в общем объеме деятельности занимает содержание дорог Пушкинского и Колпинского района. Участие в конкурсах на уборку соседних районов (Фрунзенский, Московский, Кировский и Красносельский) постоянно рассматривается как экономически наиболее обоснованный вариант диверсификации портфеля заказов. Еще одним близлежащим районом к «Лицо 12» является Невский район (ближе чем Кировский и Красносельский), однако «Лицо 12» не пояснило, по каким причинам оно отказывалось от участия в торгах на содержание дорог Невского района, проводимых в 2016-2018 годах, а также в Фрунзенском районе в 2017 и 2018 году.

«Лицо 16» в возражениях на заключение по делу №1-11-3/78-06-19 сообщает, что участие в аукционах на содержание дорог Курортного, Кронштадтского и Петродворцового района связано с тем, что доля Курортного и Кронштадтского районов, в которых организация обладает необходимыми ресурсами, составляет более 63% контракта в стоимостном выражении.

При этом работы по:

1. содержанию дорог, за исключением работ по комплексной уборке дорог, работ по вывозу снега, а также работ (услуг) по оценке технического состояния дорог (далее - работы по содержанию дорог);

2. работы (услуги) по оценке технического состояния дорог (далее – работы по оценке технического состояния дорог);

3. работы по вывозу (в том числе погрузке) снега и снежно-ледяных образований с дорог (далее – работы по вывозу снега);

4. работы по механизированной и ручной уборке дорог, включая пешеходные зоны, тротуары и иные элементы обустройства дорог, а также работы по механизированной и ручной уборке проезжей части искусственных дорожных сооружений, а также тротуаров и иных частей искусственных дорожных сооружений, на которых разрешено движение пешеходов (далее - работы по комплексной уборке дорог) в Петродворцовом районе в полном объеме были переданы на субподряд «Лицо 20» (договор №31807394708 от 31.12.2018, №31907473247 от 31.01.2019), аналогичным образом поступало «Лицо 14» в 2016 (договор №Д 46/16-еп от 31.12.2016г.) и 2017 году (договор №18ЕП-001 от 29.12.2017г.).

«Лицо 14» являвшееся победителем в аукционах на содержание дорог Курортного, Кронштадского и Петродворцового в 2016 и 2017 годах самостоятельно, фактически, не осуществляла работы на территории данных районов. Так в 2016 и 2017 году на выполнение субподрядчиком было передано работ на 100% и 98% от суммы контракта соответственно (с учетом дополнительных соглашений): «Лицо 16» (содержание дорог Курортного и Кронштадского района) и «Лицо 20» (содержание дорог Петродворцового района).

Данный факт также является косвенным доказательством того, что объединение работ по содержанию дорог Курортного, Кронштадского и Петродворцового районов является необоснованным, фактически работы в каждом из данных районов оказывает или может оказывать одна организация самостоятельно или с привлечением субподрядчиков для выполнения незначительного объема работ (например, «Лицо 20» в Петродворцовом районе, «Лицо 16» в Курортном и Кронштадском районах).

Таким образом, доводы представителей ДСП об обоснованности выбора районов города для участия в торгах исходя из географической близости автоколонн к конкретному району не соответствуют фактическим обстоятельствам дела и не могут быть приняты Комиссией. В связи с чем, Комиссия приходит к мнению, что действия ДСП были направлены на поддержание единой стратегии по разделу товарного рынка в границах Санкт-Петербурга по административно-территориальным районам (в соответствии с лотами), а также поддержанию цен в целях получения государственных контрактов на наиболее выгодных условиях.

Более того, материалами дела установлено, что по итогам совещаний, проводимых в Комитете по благоустройству Санкт-Петербурга с ответчиками по настоящему делу осуществлялась уборка иных районов города, в том числе отдаленных от имеющихся автоколонн предприятия, в том числе на безвозмездной основе.

Так, «Лицо 13» в 2019 году обеспечивало проведение работ по распределению ПГМ на тротуарах улиц в том числе Калининского района. При этом, «Лицо 13» не является исполнителем по государственному контракту в данном районе, ни субподрядчиком исполнителя.

«Лицо 14», «Лицо 13», «Лицо 12», «Лицо 20», обеспечивали проведение уборочных работ на территории Центрального района.

«Лицо 16», «Лицо 12» обеспечивали проведение уборочных работ на территории Калининского района Санкт-Петербурга.

Таким образом, компании не только участвовали в торгах на содержание дорог в районах города, территориально удаленных от имеющихся автоколонн, но и фактически обслуживали иные территориально отдаленные районы, в том числе по которым не имели контрактов и договоров субподряда.

4.2. Анализ фактов взаимодействия между компаниями при осуществлении текущей финансово-хозяйственной деятельности.

Прокуратурой Центрального района Санкт-Петербурга при проведении проверки в отношении «Лицо 15» была исследована информация, хранящаяся на персональном компьютере заместителя начальника отдела закупок «Лицо 15», где , были обнаружены документы, связанные с административно-финансовой деятельностью «Лицо 11» (т.е. организации-конкурента, не входящего в подконтрольную группу лиц), в т.ч. реестры путевых листов за оказанные услуги и коммерческие предложения:

1. На сбор и транспортировку твердо-бытовых отходов с Васильевского острова Санкт-Петербурга с

- последующим их на полигоне «Новоселки»;
2. На предоставление услуг фронтального погрузчика и трактора Беларусь;
 3. На оказание услуг по вывозу и утилизации снега с территории ГБОУ ЦО «Санкт-Петербургский городской Дворец творчества юных»;
 4. На оказание услуг по комплексной уборке по адресу: Санкт-Петербург, пр.Динамо, д.3;
 5. На оказание услуг по вывозу мусора с адреса: СПб, В.О., ул. Шевченко, д.27;
 6. На выполнение работ по уборке прилегающей территории ГБОУ ЦО «СПб ГДЮТ» в 2014 году.

«Лицо 11» был представлен договор №57 от 26.12.2017 с «Лицо 15». Предметом данного договора (п.1.1) является оказание комплексных услуг по уборке снега с проезжих частей дорог и тротуаров в Василеостровском, Адмиралтейском, Петроградском, Центральном, Московском, Фрунзенском районах Санкт-Петербурга. В соответствии с п.7.1 **договор вступает в силу с момента его подписания и действует до 31.03.2019.**

При этом результаты аукционов на содержание дорог районов Санкт-Петербурга в 2019 году были подведены только в декабре 2018 года. Таким образом, между организациями был заключен договор на выполнение работ в 2019 году не зная (как следует из позиции ответчиков) будет ли «Лицо 15» выполнять работы по содержанию дорог данных районов, что также свидетельствует о распределении районов между ответчиками заранее и «формальности» проводимых аукционов.

При проверке «Лицо 15» Обнаружен файл «ТЭО Спецтранс», представляющий собой технико-экономическое обоснование на заключение договора на выполнение работ по комплексной уборке и вывозу снега с дорог Невского района Санкт-Петербурга (правый берег), включенных в перечни автомобильных дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге в 2019 году, направленное «Лицо 15» в «Лицо 17» Санкт-Петербурга.

Согласно данному файлу Комплексная уборка осуществляется «Лицо 15» в 7 районах города: в границах Центрального, Адмиралтейского, Петроградского, Василеостровского, Московского, Фрунзенского, Невского районов. Для уборки улично-дорожной сети Невского района на предприятии организованы две автоколонны, которые находятся на левом берегу вышеуказанного района:

Район	Наименование автоколонны	Адрес	Кол-во спец. а/м	Водители, трактористы	Рабочие ручного труда	Прочие
Автоколонны комплексной уборки						
Невский	2-й Луч	2-й Луч, д.5	40	49	5	12
	Невская	пр. Александровской фермы, д. 19	37	42	4	10
ВСЕГО			77	91	9	22

Согласно указанному документу, данного количества техники и людей недостаточно для проведения оперативной уборки с соблюдением норм и сроков Технологического регламента на правом берегу Невского района, поэтому принято решение привлечь стороннюю организацию в соответствии с п. 4.5 Государственного контракта. В связи с тем, что вышеуказанный контракт с «Лицо 17» был заключен 29.12.2018, а выполнение работ было необходимо начать с 01.01.2019, а также в связи с погодными условиями (обильные продолжительные снегопады), было принято решение о срочном привлечении сторонней организации к выполнению работ по комплексной уборке и вывозу снега, обладающей опытом в данной области и конкретно – в Невском (правый берег) районе, необходимой специализированной техникой и обученным персоналом.

Таким образом, «Лицо 15» заранее осознавало, что не располагает необходимыми для выполнения государственного контракта ресурсами.

В соответствии с Государственным Контрактом от 29.12.2018 № 8/19, заключенным «Лицо 15» с «Лицо 17», стоимость работ составляет 267 046 126,21 руб., в том числе:

- комплексная уборка – 250 430 199,28 руб.

- вывоз снега – 16 615 926,93 руб.

Согласно Положению о закупке «Лицо 15» (п. 7.2) начальная (максимальная) цена договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определена посредством затратного метода:

№	Наименование	Сумма, руб.
п\п		
1	Банковская гарантия ПАО «Банк Санкт-Петербург» (0,9% годовых)	281 722,52

2	Транспортные расходы, связанные со сдачей - приемкой работ (233 523 руб./мес. * 12 мес.)	2 802 276,00
3	Накладные расходы (188 077 руб./ мес.* 12 мес.)	2 256 924,00
	ВСЕГО	5 340 922,52

Таким образом, при расчете суммы договора субподряда со вторым участником торгов на обслуживание Невского района «Лицо 15» переложило на субподрядчика в том числе расходы на оформление банковской гарантии, а также иные накладные расходы, существо которых представители «Лицо 15» не смогли объяснить на заседании Комиссии.

Закупка осуществлена в соответствии с ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке «Лицо 15» (п. 19 ч. 70.1 ст. 70 «Заказчик является исполнителем по договору и в процессе его исполнения возникла потребность в товарах (работах, услугах), но проводить конкурентную процедуру нецелесообразно из-за отсутствия времени либо исходя из условий такого договора») способом «У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)». Закупка проводится согласно плану закупок на 2019 год.

В 2017 году был заключен аналогичный договор (№18/НР-ЛБ от 31.12.2017) с «Лицо 11».

Таким образом, данная ситуация не являлась экстренной и была предсказуема предприятием, в связи с чем, предприятие могло выбрать субподрядчика путем проведения конкурентной процедуры.

Согласно рассматриваемому документу, обеспечение исполнения государственного контракта в части комплексной уборки и вывоза снега с УДС подпадает по Общероссийскому классификатору продукции и услуг (ОКПД 2) под Код 81.29 "Услуги по чистке и уборке прочие».

Это лишний раз подтверждает тот факт, что заказчиком при проведении процедуры закупки был неправильно применен код ОКПД, что повлекло ограничение круга потенциальных участников закупок.

Согласно рассматриваемому документу, финансовое состояние предприятия «Лицо 11» стабильное, коэффициенты текущей, срочной ликвидности, платежеспособности выше норматива.

Во время как на заседании Комиссии все ДСП с долей государственного участия утверждали, что последние несколько лет являются убыточными для города.

Общая стоимость работ, указанных в п.1.1. Договора в соответствии с Контрактом, заключенным между Заказчиком и «Лицо 17» составляет 266 397 388 рублей (Двести шестьдесят шесть миллионов триста девяносто семь тысяч триста восемьдесят восемь) рублей 07 копеек, в т.ч. НДС (18%) 40 636 889, 70 руб.,

Стороны в рамках настоящего Договора договорились о том, что общая стоимость (цена) работ по Контракту, указанная в пункте 2.1 (а именно стоимость работ по: комплексной уборке, содержанию дорог, работ по оценке технического состояния дорог) настоящего Договора снижается с учетом понижающего коэффициента, размер которого равен – 0,98.

Данный коэффициент включает административно-хозяйственные расходы Заказчика, связанные с координацией работ, выполняемых Подрядчиком, приемкой работ от Подрядчика и сдачей данных работ «Лицо 17» в рамках Контракта, указанного в п. 2.1. настоящего Договора, а также расходы Заказчика по выполнению обязательств перед кредитной организацией в части погашения процентов за выдачу и обслуживание банковской гарантии, выданной для обеспечения исполнения обязательств Заказчика по Контракту.

Таким образом, «Лицо 15» фактически передал в полном объеме исполнение контракта субподрядчику, который являлся его конкурентом на торгах, оставив себе лишь долю за координацию деятельности «Лицо 11» и «Лицо 17».

4.3. Анализ положения ответчиков на рассматриваемом товарном рынке.

Данные о стоимостном объеме соответствующих государственных закупок (по начальной максимальной цене контрактов), проведенных в 2016-2018 гг. на выполнение работ соответственно в 2017-2019 гг. приводятся в Таблице 8.

№	Наименование заказчика	Год	Идентификационный номер контракта	Стоимость контракта (тыс. руб.)	Итого
1	Фрунзенский	2016	0172200002516000223	375 707 136,89	
		2017	0172200002517000253	497 941 829,34	
		2018	0172200002518000163	477 746 946,26	
2	Приморский	2016	0172200002516000213	499 279 589,6	
		2017	0172200002517000258	701 000 348,17	
		2018	0172200002518000157	692 983 466,26	
3	Невский	2016	0172200002516000218	484 921 645,82	
		2017	0172200002517000255	635 933 324,45	
		2018	0172200002518000159	608 086 062,13	
4	Адмиралтейский	2016	0172200002516000230	427299498,9	
		2017	0172200002517000249	459 585 863,81	
		2018	0172200002518000156	475 423 326,16	
5	Калининский	2016	0172200002516000226	400 438 112,76	
		2017	0172200002517000251	523 278 441,73	
		2018	0172200002518000158	512 780 587,4	
6	Центральный	2016	0172200002516000216	656 092 236,13	
		2017	0172200002517000254	704 487 732,9	
		2018	0172200002518000167	730 067 904,05	
7	Колпинский, Пушкинский	2016	0172200002516000235	619 696 641,9	
		2017	0172200002517000247	845 061 176,04	
		2018	0172200002518000166	857 449 858,55	
8	Московский	2016	0172200002516000221	503 909 547,95	
		2017	0172200002517000256	651 871 849,79	
		2018	0172200002518000165	637 039 048,15	
9	Курортный	2016	0172200002516000225	601 009 333,39	
		2017	0172200002517000252	769 779 505,27	
		2018	0172200002518000164	776 419 755,31	
10	Петродворцовый Василеостровский	2016	0172200002516000233	867 132 764,7	
		2017	0172200002517000248	947 531 996,08	
		2018	0172200002518000162	998 915 758,32	
11	Красногвардейский	2016	0172200002516000228	462 691 133,81+ 855,43	7 859
		2017	0172200006616000022	592 505 960,42	
		2018	0172200002517000250	576 338 942,16	
12	Кировский	2016	0172200002516000214	716 811 284,19	
		2017	0172200002517000257	976 187 589,03	
		2018	0172200002518000160	942 991 125,48	
13	Выборгский	2016	0172200002516000234	521 767 431,02	
		2017	0172200002517000246	694 828 758,22	
		2018	0172200002518000155	708 341 854,39	
Итого		2016		7 144 716 тыс.р	
		2017		8 999 995 тыс.р	
		2018		8 994 585 тыс.р	

Объем рынка рассчитан как сумма стоимостного объема заключенных контрактов, которая составила:

в 2016 г. – 6 703 554 тыс.р (93,83% от суммы по НМЦК)

в 2017 г. – 8 263 640 тыс.р (91,82% от суммы по НМЦК)

в 2018 г. - 8 244 762 тыс.р (91,66% от суммы по НМЦК)

Расчет долей хозяйствующих субъектов, действующих на рынке, на основе данных о стоимостном объеме заключенных ими государственных контрактов (без учета передачи и получения части работ по субподряду от других хозяйствующих субъектов) представлен в Таблице 9.

Таблица №8

	2016		2017		2018	
	Объем работ (тыс.руб)	Доля %	Объем работ (тыс.руб)	Доля %	Объем работ (тыс.руб)	Доля %
«Лицо 15»	3 298 488	49,21	2 596 500	31,42	3 907 593	47,39
«Лицо 11»	460 378	6,87	1 222 287	14,79	1 083 674	13,14
«Лицо 14»	1 315 232	19,62	1 619 919	19,60	938 276	11,38
«Лицо 12»	726 418	10,84	840 836	10,18	853 163	10,35
«Лицо 13»	895 219	13,35	1 218 157	14,74	689 519	8,36

«Лицо 16»	---	---	765 931	9,27	772 538	9,37
«Лицо 19»	7 821	0,12	----	----	----	----

Доли всех хозяйствующих субъектов, действующих на рынке в 2018-2019 гг. (по итогам торгов, проведенных в 2017-2018 гг.) соответствуют критерию доминирующего положения на рынке (в рамках т.н. «коллективного доминирования» в соответствии с ч.3 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции»), однако их положение на рынке не может быть признано доминирующим, поскольку на рынке имеет место монополия, при которой решающее влияние на общие условия обращения товара оказывают не продавцы, а приобретатель товара (заказчик), а ценовые условия формируются на торгах.

В соответствии с критериями, установленными в п. 7.2 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, по результатам распределения государственных контрактов в 2016 г. рынок характеризовался высоким уровнем концентрации, в 2017 г. – умеренным уровнем концентрации, в 2018 г. - высоким уровнем концентрации.

Таким образом, комиссия приходит к выводу, что степень развития конкуренции на рассматриваемом рынке слабая и не соответствует потенциально высоко конкурентному рынку.

В соответствии с п.3 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к разделу товарного рынка по территориальному принципу.

На основании представленной совокупности доказательств Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о наличии в действиях «Лицо 11» (ИНН 7830001814) и группой лиц в составе «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510) нарушения п.3 ч.1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в разделе товарного рынка содержания дорог в границах Санкт-Петербурга по территориальному принципу, в условиях ограниченной конкурентной среды путем реализации указанного соглашения через участия в торгах в связи со спецификой рынка, реализуемого через государственные закупки.

5. Комиссией изучены материалы настоящего дела и установлено, что ограниченная конкурентная среда на рассматриваемом товарном рынке обусловлена в числе прочего наличием ограничивающего конкуренцию соглашения между «Лицо 17» и «Лицо 11» (ИНН 7830001814) и группой лиц в составе «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510) которое привело к разделу товарного рынка по территориальному принципу и ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов.

Выводы Комиссии основаны на:

1. анализе фактов взаимодействия между Комитетом и участниками торгов при подготовке к работе на следующий плановый период (п.5.1, стр. 140 настоящего решения),
2. анализе взаимодействия «Лицо 17» с подведомственными учреждениями (п. 5.2, стр. 141 настоящего решения),
3. анализе фактов взаимодействия Комитета с участниками торгов при формировании начальной (максимальной) цены контракта (п.5.3. стр. 145 настоящего решения),
4. анализе фактов взаимодействия между «Лицо 17», «Лицо 11» (ИНН 7830001814) и группой лиц в составе «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510) при ликвидации последствий неблагоприятных погодных условий на территории Санкт-Петербурга (п. 5.4).
5. анализе общей заинтересованности Комитета по благоустройству в соглашении об ограничении конкуренции. (п. 5.5, стр. 152 настоящего решения)

5.1. Анализ фактов взаимодействия между участниками торгов и «Лицо 17» при подготовке к работе на

следующий плановый период.

Торги на содержание дорог ежегодно проводятся «Лицо 17» в декабре текущего года на следующий год.

Ежегодно на основании распоряжения «Лицо 17» (Распоряжение от 08.07.2016 №153-р, Распоряжение от 29.08.2017 №246-р, Акт от 08.10.2018) «Лицо 18» в октябре текущего года проводит проверку готовности специализированных дорожных организаций и подведомственных «Лицо 17» СПб ГУДП к работе в зимний период текущего и следующего года (например в октябре 2018 года проверялась готовность к работе в зимний период 2018-2019 г.) (акты от 08.10.2018, 05.10.2017, 04.10.2016). Государственные контракты на 2019 год заключены 29.12.2018.

В соответствии с указанным распоряжением руководителям ДСП рекомендуется осуществить закупку 50% противогололедных материалов в срок до 15.10.2017. «ЛИЦО 18» предписывается создать комиссию по проверке готовности ДСП к работе в зимний период.

Проверке на протяжении трех лет подлежали только:

«Лицо 20», «Лицо 14», «Лицо 12», «Лицо 16», «Лицо 13», «Лицо 15», «Лицо 11», «Лицо 19».

08.10.2018 Директором «Лицо 18» Б.А. Сатуевым подписан акт проверки готовности специализированных дорожных организаций и подведомственных «Лицо 17» государственных дорожных предприятий к работе в зимний период 2018-2019 г. Проверка проводилась в период с 24.09.2018 по 05.10.2018 г. Проверке подлежали: «Лицо 20», «Лицо 14», «Лицо 12», «Лицо 16», «Лицо 13», «Лицо 15», «Лицо 11», «Лицо 19». Государственные контракты на 2019 год заключены 29.12.2018. Протокол подведения итогов аукционов был издан 17.12.2018.

Следует отметить, что из указанных организаций «Лицо 11», «Лицо 13» не являются подведомственным «Лицо 17» обществом.

Таким образом, «Лицо 17» выборочно проверялись компании из числа субподрядчиков по государственным контрактам, а также постоянные участники торгов на готовность к следующему сезону, по которому еще не был заключен государственный контракт, что является логически необоснованным при отсутствии у Комитета осведомленности о лицах, которые будут выполнять работы в грядущем году.

Представители Комитета не смогли представить пояснения относительно необходимости проведения проверки в отношении конкретно приведенных лиц (в том числе из числа частных компаний).

5.2. Анализ взаимодействия «Лицо 17» с подведомственными учреждениями.

Согласно п. 3.4 Устава «Лицо 16», предприятие не вправе без согласия Собственника имущества Санкт-Петербурга («Лицо 17» Санкт-Петербурга) совершать следующие сделки:

связанные с предоставлением займов, поручительств, банковских гарантий, с иными обременениями, уступкой требований, переводом долга, а также заключать договоры простого товарищества;

обладающие признаками крупных сделок, связанные с приобретением, отчуждением или возможностью приобретения имущества;

по распоряжению долями и акциями;

по осуществлению заимствования;

иные сделки в случаях, предусмотренных законодательством.

Согласование указанных сделок осуществляется Собственником в установленном порядке.

Согласно п. 6.1 Устава «Лицо 16», предприятие в своей деятельности подотчетно и подконтрольно исполнительному органу государственной власти («Лицо 17»).

Предприятие обязано представлять Учредителю и исполнительному органу государственной власти отчеты о своей деятельности, в том числе о результатах выполнения плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности, отраслевых и экономических заданий исполнительного органа государственной власти и в установленных законодательством случаях иную информацию.

Согласно п. 3.4 Устава «Лицо 14», предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве

вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия Собственника.

Предприятие не вправе без согласия Собственника совершать следующие сделки:

связанные с предоставлением займов, поручительств, банковских гарантий, с иными обременениями, уступкой требований, переводом долга, а также заключать договоры простого товарищества;

обладающие признаками крупных сделок, связанные с приобретением, отчуждением или возможностью приобретения имущества;

по распоряжению долями и акциями;

по осуществлению заимствования;

иные сделки в случаях, предусмотренных законодательством.

Согласование указанных сделок осуществляется Собственником в установленном порядке.

Аналогичные положения представлены в уставах иных подведомственных ДСП.

В соответствии с п.1.11 Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 11.03.2014 «Об осуществлении исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга прав собственника имущества государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга» исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга, в ведении которых находятся государственные унитарные предприятия Санкт-Петербурга, в отношении подведомственных им государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга от имени Санкт-Петербурга дают согласие на совершение предприятиями сделок, обладающих предусмотренными [Федеральным законом](#) признаками крупных сделок.

Таким образом, подведомственные Комитету по благоустройству Санкт-Петербургу организации каждый год направляют запросы в адрес «Лицо 17» с целью получения согласия на совершение крупных сделок, связанных с участием в аукционах на содержание конкретного района, т.е., фактически, дает согласие на участие или неучастие в торгах которые сам и проводит.

В соответствии с ч.15 ст.66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» оператор электронной площадки обязан обеспечить конфиденциальность информации об участниках электронного аукциона, подавших заявки на участие в таком аукционе. Данное правило направлено на соблюдение принципа анонимности в том числе с целью нивелирования случаев отклонения заявок конкретных участников.

Все предприятия подведомственные «Лицо 17» обязаны получать от «Лицо 17» согласие на одобрение крупной сделки. Государственные контракты на содержание дорог являются для подведомственных предприятий крупной сделкой, в связи с чем, каждое ГУДП заранее согласовывает свое участие в конкретных торгах с «Лицо 17».

Само по себе согласование подведомственного предприятия с «Лицо 17» участия в закупке, проводимой Комитетом предполагает несоблюдение указанного требования закона и может вести к злоупотреблениям со стороны Комитета.

Таким образом, «Лицо 17» Санкт-Петербурга заранее знает участников запланированных торгов, что прямо нарушает принцип анонимности участников торгов, предусмотренный Законом о контрактной системе в сфере закупок, и может способствовать своими действиями ограничению конкуренции.

Согласно п. 3.6 Устава «Лицо 16», предприятие перечисляет в бюджет Санкт-Петербурга определенную нормативными актами Санкт-Петербурга долю чистой прибыли, полученной Предприятием по итогам предшествующего года на основании планового задания, установленного исполнительным органом государственной власти, в рублях, если исполнительный орган государственной власти не установил иной индивидуальный норматив части прибыли Предприятия, подлежащей перечислению в бюджет Санкт-Петербурга, в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга.

Часть прибыли Предприятия, подлежащая перечислению в бюджет Санкт-Петербурга, перечисляется Предприятием самостоятельно не позднее 1 июня года, следующего за отчетным.

Предприятие отчитывается о результатах своей деятельности перед исполнительным органом государственной власти в порядке, установленном правовыми актами Санкт-Петербурга.

Согласно п. 3.6 Устава «Лицо 14» Предприятие перечисляет в бюджет Санкт-Петербурга определенную нормативными актами Санкт-Петербурга долю чистой прибыли, полученной Предприятием по итогам

предшествующего года, на основании планового задания, установленного исполнительным органом государственной власти, в рублях, если исполнительный орган государственной власти не установил иной индивидуальный норматив части прибыли Предприятия, подлежащей перечислению в бюджет Санкт-Петербурга, в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга.

Предприятие отчитывается о результатах своей деятельности перед исполнительным органом государственной власти в порядке, установленном правовыми актами Санкт-Петербурга.

Таким образом, «Лицо 17» Санкт-Петербурга напрямую заинтересован в прибыли подведомственных ДСП.

Предприятие обязано представлять Учредителю и исполнительному органу государственной власти отчеты о своей деятельности, в том числе о результатах выполнения плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности, отраслевых и экономических заданий исполнительного органа государственной власти и в установленных законодательством случаях иную информацию. Порядок представления и характер информации, содержание и форма отчетов определяются правовыми актами Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

Как указывали ответчики при рассмотрении дела, все ДСП с долей государственного участия последние несколько лет являются убыточными.

Вместе с тем, Комитетом не была осуществлена работа в целях оптимизации работы дорожных предприятий, принадлежащих городу и реструктуризации имеющейся системы содержания улично-дорожной сети города.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о фактической заинтересованности Комитета в сохранении определенной структуры участников рынка и создании видимости конкуренции на рынке по содержанию дорог общего и необщего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге.

Данный факт также подтверждается тем, что Комитетом допускались до участия в одних торгах (на этапе получения одобрения крупной сделки) по несколько подведомственных хозяйствующих субъектов, являющихся подконтрольной группой лиц, что обуславливало проведение торгов в отсутствие конкурентной борьбы при участии одного субъекта хозяйственной деятельности - подконтрольной группы лиц при выражении единой воли.

Координацию деятельности подведомственных организаций подтверждает и генеральный директор «Лицо 14», в объяснениях, полученных 12.03.2019 в ходе проведения проверки «Лицо 10», из которых следует, что «Лицо 17» Санкт-Петербургу фактически осуществляет контроль и координацию деятельности предприятия.

Стоит отметить, что техника, передаваемая подведомственным Комитету по благоустройству предприятиям на праве хозяйственного ведения закупается за счет бюджетных средств города, тогда как все иные участники рынка вынуждены осуществлять закупку техники за счет собственных средств, что также предоставляет дополнительное преимущество подведомственным «Лицо 17» предприятиям.

5.3. Анализ фактов взаимодействия Комитета с участниками торгов при формировании начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с аукционной документацией формирование начальной (максимальной) цены контракта было осуществлено в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ посредством применения сметного метода в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.09.2016 № 840, за исключением расчета НМЦК в части оценки технического состояния автомобильных дорог, определяется путем применения метода сопоставимых рыночных цен.

При формировании НМЦК методом сопоставимых рыночных цен заказчик должен направить не менее 5 запросов на коммерческие предложения и получить не менее 3 коммерческих предложений, на основании которых осуществляется расчет НМЦК в соответствии с рекомендациями, установленными приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

При формировании НМЦК на 2017-2019 года «Лицо 17» направлялись запросы на коммерческие предложения в следующие организации: «Лицо 15», «Лицо 13», «Лицо 14», «Лицо 19», «Лицо 12», «Лицо 20», «Лицо 16».

Из них все указанные лица являются единым субъектом хозяйственной деятельности - подконтрольной Комитету имущественных отношений группой лиц.

«Лицо 17» Санкт-Петербурга как профессиональный участник закупочной деятельности не мог не знать требования статей 22, 64 Закона N 44-ФЗ, Методических рекомендаций, формируя начальную (максимальную) цену закупок, равно как не могло не знать о конкурентных рынках по профилю своих потребностей в зависимости от конкретного вида работ, по которому направлялся запрос на коммерческие предложения), однако

последовательно формировал запросы, организовывал и проводил поиск потенциальных участников торгов среди аффилированных лиц.

Что позволяло им согласовывать участие в торгах и подаваемые ценовые предложения при формировании НМЦК.

«Лицо 17» Санкт-Петербурга, знал о том, что подрядчиками по рассматриваемым в данном деле контрактам заключались договоры субподряда с иными лицами на проведение работ по оценке технического состояния автомобильных дорог, однако, запросы в данные организации не направлялись, как и не направлялись в иные организации, осуществляющие данный вид работ на территории Санкт-Петербурга.

В списке рассылке запросов от 2018 года, по которому направлялись запросы на коммерческие предложения для формирования НМЦК фигурируют только адреса электронных почт.

В качестве адреса электронной почты «Лицо 19» и «Лицо 12» во всех запросах фигурирует один адрес – infongrajdansкое.ru, что также говорит о скоординированности действий участников рынка.

В ходе изучения материалов проверки, проведенной прокуратурой Приморского района в отношении «Лицо 13» установлено, что в адрес «Лицо 13» с электронной почты «Лицо 2» (Ведущий специалист отдела содержания и эксплуатации дорог Управления по комплексной уборке и содержанию дорог) («адрес») было направлено сообщение с готовыми ответами на запросы коммерческих предложений по оценке технического состояния дорог Калининского, Красногвардейского, Курортного, Кронштадского, Петроградского районов, которые нужно было подписать генеральному директору и направить в адрес «Лицо 17». Содержание каждого файла представляло из себя Приложение (под названием «**ответ на запрос «Лицо 17» от 26.09.2018 № 01-29-1054/18-0-0 о предоставлении ценовой информации**», «**ответ на запрос «Лицо 17» от 26.09.2018 № 01-29-1055/18-0-0 о предоставлении ценовой информации**» и т.д. в зависимости от района). Указанные таблицы (с теми же данными) были скопированы в коммерческие предложения «Лицо 13» (исх.№123-131 от 02.10.2018), направленным в «Лицо 17» Санкт-Петербурга и использовались при формировании стоимости работ на выполнение работ по оценке технического состояния дорог.

«Лицо 13» в возражениях на заключение по делу №1-11-3/78-06-19 поясняет, что данное письмо не воспринималось работниками как готовые бланки с ответами на запрос. В адрес «Лицо 17» **30.08.2018** было направлено письмо «с такими же цифрами в расчетах, или немного отличающиеся по всем районам города, переписка велась исключительно о форме оформления результатов поданный расчетов».

При этом, запросы «Лицо 17» были зарегистрированы в самом Комитете по благоустройству Санкт-Петербурга только **26.09.2018-27.09.2018**, какое-либо основание направления данной информации «Лицо 13», а так же наличия в этих документов названия приложения («ответ на запрос «Лицо 17» от 26.09.2018...») не представлено.

Также было установлено, что 16.11.2018 с электронной почты «Лицо 3» («адрес») в адрес «Лицо 15», «Лицо 12», «Лицо 11», «Лицо 14», «Лицо 16», «Лицо 13» поступило письмо о проведении 19.11.2018 в 17-00 совещания по подготовке к 2019 году. При этом, извещения о проведении торгов на определение подрядчиков на выполнение работ по содержанию дорог районов Санкт-Петербурга на 2019 год были опубликованы 23.11.2018.

«Лицо 3» является членом контрактной службы и начальником Управления по комплексной уборке и содержанию дорог «Лицо 17». За его подписью утверждена НМЦК выполнения работ по оценке технического состояния дорог.

При проведении проверки прокуратурой Приморского района «Лицо 13» обнаружена переписка с сотрудником «Лицо 17» согласно которой «Лицо 17» Санкт-Петербурга направлял в адрес «Лицо 13» запрос на предоставление коммерческих предложений на оценку технического состояния дорог на 2019 год. В ответном письме «Лицо 13» пишет, что в запросе нет ряда районов города. На что сотрудник «Лицо 17» отвечает, что по отсутствующим районам предложения «Лицо 13» им не нужны.

Также стоит отметить, что в основу принятия решения о проведении ремонтно-восстановительных мероприятий должны быть положены результаты оценки состояния автомобильных дорог.

Таким образом, подрядчики, проводя оценку технического состояния дорог фактически закладывают необходимый объем ремонтно-восстановительных работ на следующий год.

Одновременно, «Лицо 17» Санкт-Петербурга закладывает в НМЦК помимо сметного расчета по содержанию дорог и комплексной уборке, оценку технического состояния дорог, расчет НМЦК по которой производится методом сопоставимых рыночных цен.

Таким образом, «Лицо 17» Санкт-Петербурга совместно с «Лицо 11» (ИНН 7830001814) и группой лиц в составе «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510) осуществлял подготовку к следующему году и по согласованию формировал начальную (максимальную) цену контракта (в части работ по оценке технического состояния

дорог) за счет коммерческих предложений аффилированных лиц, что могло повлиять на завышение реальной стоимости подлежащих выполнению работ.

5.4. Анализ фактов взаимодействия между «Лицо 17», «Лицо 11» (ИНН 7830001814) и группой лиц в составе «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510) при ликвидации последствий неблагоприятных погодных условий на территории Санкт-Петербурга.

Постановлением Правительства СПб от 18.04.2011 №467 «О городском оперативном штабе по ликвидации последствий неблагоприятных погодных условий на территории Санкт-Петербурга» утверждено положение о городском оперативном штабе по ликвидации последствий неблагоприятных погодных условий на территории Санкт-Петербурга. Руководитель штаба – вице-губернатор Санкт-Петербурга, Заместители – председатель комитета по вопросам законности и правопорядка Санкт-Петербурга, председатель «Лицо 17». Результаты заседаний городского штаба оформляются протоколами заседаний, которые подписываются председателем или его заместителем.

На основании указанного Постановления «Лицо 17» принят план действий при наступлении неблагоприятных погодных условий в Санкт-Петербурге. План обеспечивает оперативное взаимодействие ДСП, осуществляющих содержание дорог, «Лицо 18» и «Лицо 17».

Согласно указанному плану при снегопаде свыше 10 см. снега созывается штаб «Лицо 17» по ликвидации последствий неблагоприятных погодных условий. Секретариат Штаба доводит информацию о созыве до директоров ДСП и «ЛИЦО 18».

В течение 2 часов происходит сбор членов Штаба.

Дежурно-диспетчерская служба осуществляет контроль за выходом техники на дежурство посредством данных АСМ РУТ ДСП.

Директорами ДСП может быть принято решение о привлечении дополнительных сил и средств для уборки УДС.

Маршруты для инспекторского состава «Лицо 18» формируются за счет данных из АСМ РУТ с учетом утвержденного перечня автомобильных дорог.

Председателем Штаба может быть принято решение о привлечении ДСП сотрудников СПХ в качестве дополнительного ресурса для уборки УДС СПб.

Для организации работ по уборке и удалению снега в условиях снегопадов могут быть внедрены дополнительные способы комплексной уборки, обеспечивающие проведение уборочных работ по полной зачистке территорий дорог и тротуаров, с привлечением большегрузной техники, эвакуаторов и работников ручного труда для освобождения дорог от припаркованного автомобильного транспорта.

При проверке «Лицо 17» были обнаружены Протоколы оперативных совещаний, подписанных руководителем «Лицо 17» В.В. Рублевским.

Согласно протоколам оперативных совещаний (далее – Протокол) в Комитете по благоустройству Санкт-Петербурга, исполнители по контрактам, заключенным в 2018 году, вне зависимости от районов, по которым были заключены государственные контракты и подрядные договоры, направлялись в конкретные районы города. То есть фактически безвозмездно оказывали услуги, требующие финансовых затрат (обслуживание транспорта, расходные материалы и т.д.), за пределами, установленными контрактом с «Лицо 17».

Так, в соответствии с Протоколом №4/19-DD от 05.01.2019, члены совещания решили, что «Лицо 14», «Лицо 12», «Лицо 16», «Лицо 13», «Лицо 11» должны обеспечить работы по погрузке и вывозу снега по адресам Центрального района. При этом, данные организации не являются исполнителями по государственному контракту в данном районе, ни субподрядчиками исполнителя.

В соответствии с Протоколом №6/19-DD от 07.01.2019, члены совещания решили, что «Лицо 15» должен обеспечить уборку территории Пушкинского района и Петропавловкой крепости. При этом, «Лицо 14» не является исполнителем по государственному контракту в данном районе, ни субподрядчиком исполнителя.

В соответствии с Протоколом №47/19-DD от 11.02.2019, члены совещания решили, что «Лицо 14», «Лицо 12» должны организовать работы по уборке от снега, погрузке и вывозу снежных масс на набережной и переулке Адмиралтейского района (срок 11-12.02.2019). При этом, «Лицо 14», «Лицо 12» не является исполнителем по государственному контракту в данном районе, ни субподрядчиком исполнителя.

В соответствии с Протоколом №51/19-DD от 13.02.2019, члены совещания решили, что «Лицо 13» должно обеспечить проведение работ по распределению ПГМ на тротуарах улиц в том числе Калининского района. При этом, «Лицо 13» не является исполнителем по государственному контракту в данном районе, ни

субподрядчиком исполнителя.

В соответствии с Протоколом №53/19-DD от 14.02.2019, члены совещания решили, что ДСП, в том числе «Лицо 14», «Лицо 13», «Лицо 12», «Лицо 20», должны обеспечить проведение уборочных работ на территории Центрального района (срок 15-17.02.2019). При этом, данные организации не являются исполнителями по государственному контракту в данном районе, ни субподрядчиками исполнителя.

В соответствии с Протоколом №60/19-DD от 19.02.2019, члены совещания решили, что «Лицо 16», «Лицо 12» должны обеспечить проведение уборочных работ на УДС Калининского района Санкт-Петербурга (срок 20.02.2019). При этом, данные организации не являются исполнителями по государственному контракту в данном районе, ни субподрядчиками исполнителя.

В соответствии с Протоколами №18/19-DD – 22/19-DD (21.01.2019 – 24.01.2019), члены совещания решили, провести работы по снегоочистке по адресам в Калининском районе. При этом, исполнителем по контракту на выполнение указанных работ по результатам аукциона является «Лицо 11», которым не заключены никакие договоры с иными ДСП на выполнение работ в указанном районе.

Согласно ответам ДСП предприятиями не производилось обслуживание дорог других районов Санкт-Петербурга, не предусмотренных условиями заключенных контрактов и договоров. В связи с возникновением чрезвычайных обстоятельств (нерасчетное выпадение осадков) имели место отдельные случаи производства работ по погрузке и вывозу снега силами предприятия с дорог в других районах Санкт-Петербурга. Данные работы являлись социально значимыми и необходимыми в интересах населения и поддержания бесперебойного движения транспорта, а также, обеспечения требований безопасности дорожного движения.

Так, в соответствии с письмом №20836/19 от 10.07.2019 «Лицо 16» не производилось обслуживание дорог других районов Санкт-Петербурга, не предусмотренных условиями заключенных контрактов и договоров. При этом, в связи с возникновением чрезвычайных обстоятельств имели место отдельные случаи производства работ по погрузке и вывозу снега силами предприятия с дорог в других районах Санкт-Петербурга.

На заседании Комиссии 06.08.2019 представители «Лицо 17» пояснили, что оказание услуг на территории районов, уборку которых они непосредственно сами не осуществляют, они осуществляли на добровольных началах, а «Лицо 17» Санкт-Петербурга лишь фиксировал «добрую волю организаций». В письме №24889/19 от 19.08.2019 «Лицо 17» Санкт-Петербурга сообщает, что протоколы совещаний «Лицо 17» были инициированы письмами «Лицо 15», а Протоколы совещаний были необходимы для фиксации совместно принятых с ДСП решений.

Представители ДСП заявили, что данная «взаимопомощь» между компаниями носила возмездный характер.

Вместе с тем, данные факты «взаимопомощи» между предприятиями не были оформлены надлежащим образом в виде договоров, в соответствии с ГК РФ, фактов оплаты по оказанным услугам между ДСП материалами дела не установлено.

В соответствии со ст.2 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» Унитарным предприятием признается **коммерческая организация**, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником.

«Лицо 11» в соответствии с п.2 ст.50 Гражданского Кодекса РФ (далее – ГК РФ) также является коммерческой организацией.

В соответствии с п.1 ст.50 ГК РФ под коммерческой организацией понимается юридическое лицо, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности. Основной задачей таких организаций является организация хозяйственной деятельности с целью извлечения максимально возможных финансовых ресурсов, ограниченное приемлемыми уровнями риска и рентабельности. Таким образом, выполнение каких-либо работ на безвозмездной основе противоречит основной цели коммерческих организаций.

Таким образом, ответчики проводили на территории «Лицо 17» совещания, по результатам которых определялось, какие компании будет убирать снег в каких районах города. При этом, в большинстве случаев, направляемые компании не имели поблизости своих автоколонн, не имели государственных контрактов либо договоров субподряда в соответствующем районе, зачастую в ущерб основной цели деятельности - извлечению прибыли, руководствуясь “взаимовыручкой”.

Этот факт также свидетельствует о “формальности” проводимых Комитетом аукционов на право заключения государственного контракта на содержание дорог в конкретных районах города, поскольку распределение трудовых и технических ресурсов производится фактически по согласованию между компаниями при участии Комитета.

В целях опровержения приведенных выводов Комиссии «Лицо 11» был представлен договор №57 от 26.12.2017 с «Лицо 15». Предметом данного договора (п.1.1) является оказание комплексных услуг по уборке снега с проезжих частей дорог и тротуаров в Василеостровском, Адмиралтейском, Петроградском, Центральном, Московском, Фрунзенском районах Санкт-Петербурга. В соответствии с п.7.1 **договор вступает в силу с момента его подписания и действует до 31.03.2019**. При этом результаты аукционов на содержание дорог районов Санкт-Петербурга в 2019 году были подведены только в декабре 2018 года. Таким образом, между организациями был заключен договор на выполнение работ в 2019 году не зная (как следует из позиции ответчиков) будет ли «Лицо 15» выполнять работы по содержанию дорог данных районов.

Данный факт также свидетельствует о распределении районов между ответчиками заранее и «фиктивности» проведенных аукционов.

5.5. Анализ общей заинтересованности Комитета по благоустройству в соглашении об ограничении конкуренции.

При проведении проверки «Лицо 17» обнаружена статистика информации по уборке автомобильных дорог общего пользования регионального значения (файл «Статистика зима 2010-2019» содержание в Таблице 7, последнее изменение файла 13.02.2019).

Таблица №9

Статистическая информация по уборке автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге в зимние периоды с 2010 по 2019

Зимний период	Израсходовано пескосоляной смеси при уборке, тыс. тн	Вывезено снега,	Утилизировано снега на СПП,	Высота слоя свежевыпавшего снега, см.
		тыс. куб.м	тыс. куб.м	
2010-2011 гг.	121,0	13 428,8	568,2	344,5
2011-2012 гг.	99,6	827,4	144,7	90,0
2012-2013 гг.	90,4	3 569,0	749,3	159,0
2013-2014 гг.	30,6	300,8	122,2	72,7
2014-2015 гг.	59,7	1 280,0	704,2	98,5
2015-2016 гг.	72,1	1 413,3	1 232,5	96,2
2016-2017 гг.	150,7	1 731,3	1 695,2	196,4
2017-2018 гг.	163,8	2 456,2	2 456,2	194,0
2018-2019 гг.	116,3	2 745,0	2 745,0	154,4

Из представленной информации видно, что несмотря на заснеженную зиму, количество выпавшего снега не является критическим.

1. Согласно отчету проверки Контрольным управлением Администрации губернатора Санкт-Петербурга (от 06.07.2017 №16-04-1203/17-0-1) «Лицо 15» за период 2016-2017 года возможность работы с маршрутными картами, маршрутными заданиями, сменными заданиями появилась у предприятия после завершения работ по государственному контракту от 29.07.2016 №0172200006116000081_146076, заключенным Комитетом по информатизации и связи Санкт-Петербурга с СПб ГУП «Санкт-Петербургский информационно-аналитический центр» по развитию АСМ РУТ ДСП - после 17.10.2016. Общее количество техники предприятия по состоянию на 08.06.2017 – 1061 ед., из них уборочной 740 ед. Навигационные блоки установлены на 688 ед. уборочной техники. Не установлены навигационные блоки на 72 ед. уборочной техники (погрузчики,

грейдеры и новая техника, предназначенная для зимнего периода). Комиссией в ходе выборочной проверки путевых листов автоколонны №7, Суворовской, Кременчугской, Каменоостровской, Октябрьской, Дворцовой, Купчинской, Адмиралтейской и Василеостровской автоколонн было выявлено:

- несоответствие данных по пробегу автотехники (в том числе с холостым ходом и движением с функцией уборки), расхода топлива в путевых листах и в АСМ РУТ ДСП;
- движение при выключенной функции уборки;
- окончание работы по АСМ РУТ ДСП раньше, чем по путевому листу.

Таким образом, предприятие фактически не достигает основной уставной цели - извлечения прибыли.

Более того, как видно из указанных материалов проверки, не вся техника предприятия оснащена системой АСМ РУТ ДСП, а часть оснащенной техники работала не в соответствии с определенным регламентом выполнения работ, что свидетельствует о некачественном исполнении государственного контракта.

Из пояснений «Лицо 17» установлено, что АСМ РУТ ДСП используется как вспомогательный инструмент для «успокоения граждан» и установлен далеко не на всей имеющейся технике. Фактически АСМ РУТ ДСП по информации, представленной «Лицо 17» не используется в целях приемки выполненных работ, тогда как приемку осуществляет «Лицо 18» путем «визуального осмотра очищенных от снега площадей и технического состояния асфальтового покрытия».

Вместе с тем, приёмка работ по комплексной уборке автомобильных дорог регионального значения Санкт-Петербурга (далее – дорог) осуществляется следующими способами: инструментальным, с использованием данных Автоматизированной системы мониторинга работы уборочной техники дорожных специализированных предприятий (свидетельство о регистрации государственной информационной системы Санкт-Петербурга в Реестре государственных информационных систем Санкт-Петербурга № 188/17/0), передаваемых по каналам связи ГЛОНАСС/GPS. Данная система устанавливается организациями самостоятельно.

Таким образом, «Лицо 17» фактически выставлял дополнительный административный барьер в виде необходимости использования потенциальным участником закупки системы АСМ РУТ которой не были в полной мере оснащены даже подведомственные Комитету ДСП, что могло повлиять на количество потенциальных участников рынка, желающих принять участие в закупке, если бы они знали о необязательности указанного требования.

2. «Лицо 17» неоднократно в письменных пояснениях и устных заявлениях на заседаниях комиссии отмечалось, что существующая система ограниченного количества участников рассматриваемого рынка удобна «Лицо 17», поскольку позволяет осуществлять контроль за исполнением государственного контракта и оперативно влиять на складывающуюся дорожную ситуацию.

Вместе с тем в экономической теории, исходя из мирового опыта, признано, что государственный контроль в сферах хозяйствования, где может развиваться конкуренция и действовать частные предприятия, снижает эффективность экономической деятельности и благосостояние общества, при этом интересы общества в эффективности экономической деятельности могут подменяться интересами определенных групп, которым выгоден такой контроль.

В частности, сохранение государственной формы собственности предприятий в конкурентных и потенциально конкурентных сферах экономики снижает потенциал развития конкуренции и эффективность данных сфер. В том числе это не может не относиться к дорожной деятельности, уборке и содержанию дорог. Опыт стран с развитой рыночной экономикой и стабильным хорошим состоянием уборки и содержания дорог в аналогичных Санкт-Петербургу климатических условиях (Финляндия, Эстония), а также иных регионов России показывает, что эта деятельность успешно осуществляется частными компаниями на конкурентной основе.

Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции" одним из основополагающих принципов определено сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством (п.3 Указа). Государственной думой РФ принят в первом чтении законопроект, предусматривающий ликвидацию ГУПов, действующих на конкурентных рынках, до 1 января 2023 г. (согласно актуальными поправками в проект закона) - проект Федерального закона N 554026-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)".

В Плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Санкт-Петербурге в 2019-2021 гг., утвержденном Распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 22.03.2019 № 8-рп, в разделе 12 «Дорожная деятельность (за исключением проектирования)» указывается, что закупки работ для государственных нужд Санкт-Петербурга в данной сфере должны проводиться с соблюдением принципов

обеспечения конкуренции, в качестве ключевого (целевого) показателя указывается «доля выручки хозяйствующих субъектов частного сектора в общей величине стоимостного оборота рынка», причем уже начиная с 2018 года указывается значение данного показателя 100%. С учетом выявленного нарушения принципов конкуренции при проведении торгов и участия в дорожной деятельности в части содержания дорог преимущественно государственных унитарных предприятий, приходится признать, что данное мероприятие «дорожной карты» не выполняется.

3. При существующей системе «Лицо 17» Санкт-Петербурга совместно с ответчиками обходят систему финансирования рассматриваемых видов работ из бюджетных средств. Имея ограниченные финансовые лимиты на расходы, выделенные «Лицо 17», Комитет совместно с ответчиками разработал схему обхода системы выделения финансирования.

Ежегодно объемы финансирования сверх предусмотренных государственными контрактами (на уборку снега) взыскивались представителями ДСП в судебном порядке (судебные дела №А56-21418/2019, №А56-65624/2019, №А56-55772/2019, №А56-14045/2017, №А56-21070/2017 и другие).

Данные обстоятельства противоречат существу процедуры электронного аукциона, по итогам которого победителем признается лицо, предложившее наименьшую цену в ходе торгов, а также существу предпринимательской деятельности, под которой понимается самостоятельная деятельность юридических и физических лиц, осуществляемая ими в гражданском обороте от своего имени, на свой риск и под свою имущественную ответственность.

Контракт, предусматривающий уборку снега (как и практически любой гражданско-правовой договор), и без учета взыскания сверх выполненных объемов в судебном порядке сам по себе предусматривает предпринимательские риски, основанные на нестабильности климата и осадков, что соотносится с сутью предпринимательской деятельности как самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельностью, направленной на систематическое получение прибыли.

Организация и порядок проведения рассматриваемых аукционов подчинены требованиям Закона № 44-ФЗ, который регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Осуществление закупки является публичной конкурентной процедурой, результатом которой является выбор победителя из числа нескольких претендентов - участников закупки. Победитель, исполнитель закупки может быть определен после завершения процедуры закупки. В условиях осуществления государственных/муниципальных закупок по общему правилу никакие отношения между исполнителем и заказчиком, до завершения процедуры определения поставщика, не могут существовать. Иное противоречило бы целям государственных/муниципальных закупок, умаляло развитие добросовестной конкуренции, нивелировало означенные принципы закупочной деятельности.

Таким образом, «Лицо 17» Санкт-Петербурга и ДСП фактически обходили объем выделяемого финансирования на содержание дорог в Санкт-Петербурге.

Вместе с тем, иные потенциальные участники могли также изъявить желание поучаствовать в торгах (и даже снизить НМЦК более чем на 0,5%) в случае, если бы знали, что все их фактически понесенные расходы могут быть в дальнейшем возмещены.

5.6. Исторические взаимосвязи ответчиков и история реструктуризации учреждений в сфере содержания дорог.

О наличии аффилированности и исторических связях свидетельствует и взаимосвязь между рядом ответчиков через их действующих и бывших руководителей. Так действующий руководитель «Лицо 14» - «Лицо 8» в период с 28.01.2014 по 17.11.2014 являлся руководителем «Лицо 15», «Лицо 4», являвшийся руководителем «Лицо 15» на момент проведения рассматриваемых аукционов, в период с 01.06.2007 по 30.07.2008 руководителем «Лицо 11», А «Лицо 9», являвшийся руководителем «Лицо 15» в период с 25.08.2010 по 08.02.2011 также являлся руководителем «Лицо 17» в период с 14.02.2012 по 30.10.2014.

На основании Постановления Правительства Санкт-Петербурга № 45 от 27.01.06г. «Лицо 96» реорганизовано путем присоединения к «Лицо 97» с 02.08.2005г. 19.11.2007 года Правительством Санкт-Петербурга Комитетом по управления городским имуществом (распоряжение №2092-рз от 19.11.2007 года) было принято решение о реорганизации «Лицо 89» путем преобразования в «Лицо 12». Учредителем предприятия является город Санкт-Петербург в лице Комитета имущественных отношений. Координирует деятельность «Лицо 17» и дорожному хозяйству.

01.10.1999 г. Санкт-Петербургское «Лицо 90» реорганизовано в форме присоединения к нему «Лицо 91» и «Лицо 92» на основании распоряжения Губернатора Санкт-Петербурга № 519-р от 28.05.99 г. в «Лицо 93». С 06.10.2009 г. «Лицо 93» реорганизовано в форме преобразования на основании распоряжения Комитета по управлению городским имуществом г.Санкт-Петербурга № 887-РЗ от 27.05.2009 г. в «Лицо 13».

«Лицо 11» был образован в результате реорганизации «Лицо 95» (первое предприятие по механизированной уборке улиц и площадей центральной части города при Управлении благоустройства Ленсовета). В соответствии с решением коллектива 01.01.1989 года Автопарк № 7 становится первым арендным предприятием в системе Объединения «Спецтранс». В соответствии с учредительным договором от 30.12.93г. «Лицо 94» становится Акционерным обществом открытого типа, а с 01.06.1996 года регистрируется Открытым акционерным обществом («Лицо 11») 15.05.2015 на основании Федерального закона № 99-ФЗ от 05.05.2014 общим собранием акционеров принято решение о изменении организационно-правовой формы общества: новое полное фирменное наименование – «Лицо 11».

Несмотря на то, что «Лицо 11» является частной организацией, исторически сложилось, что данное предприятие осуществляло свою деятельность в плотном взаимодействии с профильным комитетом города и ранее являлось городским предприятием, что также обусловило имеющуюся структуру рассматриваемого товарного рынка в части его основных участников.

5.7. Как они договорились ограничить доступ на товарный рынок объединив 4 рынка, про то, что технику для них покупает город, а иные должны сами, неравные условия, все виды работ только они и ЦКБ

В соответствии с п.1 ст.2 **Федеральный закон от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»** унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

В настоящий момент сложилась такая ситуация, что выполнить комплекс работ, предусмотренных рассматриваемыми аукционами, а именно: работы по дорожным одеждам (ремонт), работы по содержанию дорог, работы по оценке технического состояния дорог, работы по комплексной уборке дорог, работы по вывозу снега на территории Санкт-Петербурга могут выполнять в комплексе и практически в полном объеме только «Лицо 11», «Лицо 12», «Лицо 13», «Лицо 14», «Лицо 15», «Лицо 16».

При этом, фактически, техника, необходимая для выполнения всего комплекса работ, предусмотренных контрактами работ, закупается для таких предприятий за счет денежных средств Санкт-Петербурга, при том, что иные организации должны самостоятельно и за свой счет осуществлять ее покупку, что также создает неравные условия для иных потенциальных участников торгов.

5.8. Анализ фактического исполнения работ по оценке технического состояния дорог

В соответствии с конкурсной документацией в список работ, необходимых к выполнению исполнителем, входят, в том числе, **работы (услуги) по оценке технического состояния дорог** (далее – работы по оценке технического состояния дорог).

В соответствии с п.4 ст.17 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов владельцами автомобильных дорог в порядке (Приказ Минтранса РФ от 27.08.2009 №150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог»), установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, проводится оценка технического состояния автомобильных дорог.

В соответствии с пунктом 1 Приложения к Приказу Министерства транспорта РФ «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» от 27.08.2009 №150 «Порядок проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» (далее – Порядок) настоящий Порядок проведения оценки технического состояния автомобильных дорог определяет состав и периодичность работ по определению соответствия комплекса характеристик технического уровня автомобильной дороги и ее эксплуатационного состояния,

обеспечивающего требуемые потребительские свойства автомобильной дороги (далее - транспортно-эксплуатационные характеристики автомобильной дороги), полученного на основании результатов комплекса работ по обследованию, сбору и анализу информации о параметрах, характеристиках и условиях функционирования автомобильной дороги, о наличии повреждений ее элементов и причин их появления, о характеристиках транспортных потоков (далее - диагностика), требованиям технических регламентов. Из этого следует, что оценка технического состояния дорог фактически включает в себя работы по определению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, полученных по результатам проведения ее диагностики.

В соответствии с технологическим Регламентом производства работ по содержанию объектов дорожного хозяйства (далее – ОДХ) Санкт-Петербурга (Приложение к распоряжению «Лицо 17» №272-р от 07.10.2016, Приложение к распоряжению «Лицо 17» №294-р от 23.10.2017), которым должны руководствоваться подрядчики при исполнении обязанностей по контракту при проведении оценки технического состояния, под диагностикой ОДХ понимается обследование, сбор и анализ информации о параметрах и наличии дефектов для оценки технического состояния ОДХ в процессе дальнейшей эксплуатации. Таким образом, диагностика ОДХ является необходимой процедурой при проведении оценки технического состояния ОДХ.

В соответствии с п.3 оценка технического состояния автомобильных дорог в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения **проводится органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности и (или) уполномоченным им государственным учреждением.**

Под государственным учреждением, в соответствии с п.1,2 ст.123.21 ГК РФ понимается унитарная некоммерческая организация, созданная субъектом Российской Федерации для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Таким образом, действующее законодательство возлагает на орган государственной власти субъекта Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности и (или) уполномоченным им государственным учреждением и не дает возможности передавать эти полномочия иным лицам, не перечисленным в указанной норме (например, коммерческим организациям).

Подтверждением данной позиции может служить тот факт, что законодатель в п.3 Порядка указывает, что оценка технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения может проводиться **органом местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности либо уполномоченной им организацией.**

То есть действующим законодательством предусмотрена возможность проведения оценки технического состояния дорог организациями только дорог общего пользования местного значения, но не дорог общего пользования регионального значения.

В соответствии с п.2 ст.3 Закона Санкт-Петербурга от 11.04.2013 № 163-34 «О порядке ремонта и содержания автомобильных дорог в Санкт-Петербурге» оценка технического состояния автомобильных дорог осуществляется уполномоченным Правительством Санкт-Петербурга исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга.

В соответствии со ст.9 вышеуказанного закона, организация работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог осуществляется исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга, уполномоченными Правительством Санкт-Петербурга, или подведомственными им государственными учреждениями Санкт-Петербурга с привлечением в установленном законодательством Российской Федерации порядке подрядных организаций.

В письме №27801/19 от 16.09.2019 «Лицо 17» Санкт-Петербурга сообщает, что оценка технического состояния дорог не может быть передана коммерческой организации как полномочие исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга, однако, может осуществляться коммерческими организациями в рамках государственных контрактов, основываясь на ст.9 Закона Санкт-Петербурга от 20.03.2013 №163-34, что не соответствует порядку, установленному Министерством транспорта РФ «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» от 27.08.2009 №150 (акт, обладающий большей юридической силой).

В силу Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 11.12.2013 № 973 «Об изменении цели и определении предмета деятельности Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Центр комплексного благоустройства» целью деятельности казенного учреждения является материально-техническое обеспечение деятельности «Лицо 17» в сферах грузового автомобильного транспорта, содержания автомобильных дорог общего пользования регионального значения Санкт-Петербурга, озеленения территории Санкт-Петербурга, обращения с отходами на территории Санкт-Петербурга

Предметом деятельности казенного учреждения является материально-техническое обеспечение реализации в том числе следующих полномочий «Лицо 17»: по осуществлению дорожной деятельности в части, касающейся содержания, в том числе механизированной уборки, автомобильных дорог общего пользования регионального значения Санкт-Петербурга.

Согласно Уставу «Лицо 18» (в ред. от 16.10.2018) (далее – Устав) учредителем «Лицо 18» является Санкт-Петербург в лице КУГИ и «Лицо 17» Санкт-Петербурга.

В силу пункта 2.1. Устава «Лицо 18» создано Собственником для достижения следующей цели: материально-техническое обеспечение деятельности Комитета в сферах грузового автомобильного транспорта, содержания автомобильных дорог общего пользования регионального значения Санкт-Петербурга, озеленения территорий зеленых насаждений общего пользования, территорий зеленых насаждений, выполняющих специальные Функции (в части уличного озеленения), охраны территорий зеленых насаждений, обращения с отходами производства и потребления на территории Санкт-Петербурга, благоустройства территории Санкт-Петербурга.

Согласно пункту 2.3. Устава для достижения целей, указанных в п. 2.1 Устава «Лицо 18» осуществляет в том числе, следующие виды деятельности:

2.3.1. Обеспечение осуществления дорожной деятельности в части, касающейся содержания автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге, в том числе обеспечение содержания канализационных насосных станций, предназначенных для обеспечения эксплуатации автомобильных дорог, формирование адресных программ, заключений, планов, расчетов и смет для реализации указанной деятельности.

2.3.10. Обеспечение осуществления лабораторного контроля качества производства работ, материалов, изделий, применяемых при реализации указанных в пунктах 2.3.1-2.3.9 Устава видов деятельности «Лицо 18», обеспечение осуществления контроля на предмет соответствия объема, стоимости, качества выполняемых работ, оказываемых услуг сметам, проектам, проектно-сметной документации, принятым в отрасли нормативам и правилам при производстве указанных работ.

В силу Приказа Минтранса РФ от 27.08.2009 № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» при проведении диагностики автомобильных дорог должны использоваться измерительное оборудование, приборы, передвижные лаборатории, имеющие свидетельство о поверке. Данное оборудование должно быть включено в Государственный реестр средств измерений либо должно быть метрологически аттестованным.

Исходя из вышеизложенного, «Лицо 17» Санкт-Петербурга обязывая в рамках государственного контракта подрядчика (исполнителя) осуществлять работы (услуги) по оценке технического состояния дорог, которые должны осуществляться «Лицо 18», фактически незаконно делегирует подрядчику (исполнителю) данные полномочия, а также ограничивает круг участников торгов.

При этом в письме №26965/19 от 06.09.2019 «Лицо 18» сообщает, что оно не осуществляет работу по оценке технического состояния работ. Оценку по техническому состоянию дорог осуществляют ДСП и организации в рамках исполнения государственных контрактов, а «Лицо 18» осуществляет проведение экспертизы по оценке технического состояния дорог.

В связи с чем возникает вопрос относительно лиц, проводящих оценку технического состояния дорог регионального значения на территории Санкт-Петербурге в части, не затрагиваемой требованиями аукционной документации, который на момент написания заключения не решен.

В соответствии с аукционной документацией по рассматриваемым закупкам, работы по комплексной уборке и содержанию дорог общего и необщего пользования, являющиеся объектом рассматриваемых закупок, включают в себя работы (услуги) по оценке технического состояния дорог.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона Санкт-Петербурга от 11.04.2013 № 163-34 «О порядке ремонта и содержания автомобильных дорог в Санкт-Петербурге» оценка технического состояния автомобильных дорог осуществляется уполномоченным Правительством Санкт-Петербурга исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга.

В соответствии с Приложением №9 к Техническому заданию аукционных документаций, оценка технического состояния состоит из четырех этапов, за исключением последнего (подготовительный, полевой, камеральный и заключительный):

- обследование состояния работ;
- учет плановых и аварийных вскрытий на дорогах;
- проверка состояния и параметров дорог после завершения работ по ремонту, капитальному ремонту, реконструкции и строительству, в том числе на соответствие сведениям, указанным в исполнительной документации;
- составление ведомостей дефектов работ;
- информационное обеспечение Заказчика.

Состав работ по оценке технического состояния автомобильных дорог в части определения объема и вида повреждений проезжей части, земляного полотна, системы водоотвода и элементов обустройства дороги,

предусмотрен подпунктом 2 пункта 6 Порядка проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, утвержденного Приказом Минтранса России от 27.08.2009 № 150, а так же Техническим регламентом производства работ по комплексной уборке автомобильных работ общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге.

Пункт 6 вышеуказанного Приказа устанавливает показатели, которые определяются в процессе проведения **диагностики автомобильных дорог**. Подпункт 2 включает в себя следующие параметры и характеристики автомобильной дороги, определяющие степень соответствия нормативным требованиям переменных параметров и характеристик автомобильной дороги, организации и условий дорожного движения, изменяющихся в процессе эксплуатации автомобильной дороги (эксплуатационное состояние автомобильной дороги):

- продольная ровность и колейность дорожного покрытия;
- сцепные свойства дорожного покрытия и состояние обочин;
- прочность дорожной одежды;
- грузоподъемность искусственных дорожных сооружений;
- объем и вид повреждений проезжей части, земляного полотна и системы водоотвода, искусственных дорожных сооружений, элементов обустройства дороги и технических средств организации дорожного движения.

Из вышеуказанного следует, что фактически (в рамках заключенных контрактов), организациями проводилась не оценка технического состояния дорог, а их диагностика и то, только в части определения параметров, указанных в подпункте 2 пункта 6 Порядка. Указание работ, предусмотренных аукционной документацией, как оценка технического состояния автомобильных работ является некорректным и может вводить в заблуждение лиц, заинтересованных в выполнении данного вида работ (диагностики), но не оценки технического состояния в целом.

При выполнении указанных работ по оценке технического состояния (диагностики) необходимо соблюдать требования действующего законодательства, в том числе ГОСТ 33383-2015 «Дороги автомобильные общего пользования. Геометрические элементы. Методы определения параметров», ГОСТ 32825-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Дорожные покрытия. Методы измерения геометрических размеров повреждений», ГОСТ 32729-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Метод измерения упругого прогиба нежестких дорожных одежд для определения прочности», ГОСТ Р 56925-2016 «Дороги автомобильные и аэродромы. Методы измерения неровностей оснований и покрытий», ГОСТ 33078-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Методы измерения сцепления колеса автомобиля с покрытием», ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля».

В силу абзаца 2 пункта 5 Порядка при проведении диагностики автомобильных дорог должны использоваться измерительное оборудование, приборы, передвижные лаборатории, имеющие свидетельство о поверке. Данное оборудование должно быть включено в Государственный реестр средств измерений либо должно быть метрологически аттестованным.

В соответствии с п.4.4.2 Регламента производства работ по содержанию объектов дорожного хозяйства Санкт-Петербурга (Приложение к распоряжению «Лицо 17» №272-р от 07.10.2016, Приложение к распоряжению «Лицо 17» №294-р от 23.10.2017) для работы по диагностике и оценке состояния дорог привлекаются специализированные организации, оснащенные соответствующими передвижными лабораториями, приборами и оборудованием, согласно действующим нормам.

При этом специализированные передвижные лаборатории являются самостоятельными измерительными средствами (имеют свой серийный номер <...> и вносятся в специальный реестр, свидетельство об утверждении выдается Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт, Росакредитация).

В соответствии с ГОСТ 33078-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Методы измерения сцепления колеса автомобиля с покрытием», регулирующем порядок проведения сцепных свойств дороги, в состав необходимых устройств входит измерительное колесо стандартное (п.4.1), которое, в соответствии с Приложением А (обязательное). Технические требования к измерительному колесу стандартному (ИКС) для проведения измерений, предназначено для установки на приборы типа ПКРС, используется в составе передвижных лабораторий для измерения коэффициента сцепления, т.е. является составной частью специализированной передвижной лаборатории.

Аналогичная ситуация с методом и порядком определения продольной ровности, в соответствии с ГОСТ 33383-2015 «Дороги автомобильные общего пользования. Геометрические элементы. Методы определения параметров», который в п.4.2.2 говорит, что определения радиусов горизонтальных кривых, длин прямых и кривых и для измерения горизонтальных и вертикальных углов применяют специализированные передвижные лаборатории, оборудованные соответствующей измерительной аппаратурой - гироскопическими установками.

В соответствии пунктом 2.3 Распоряжения Минтранса РФ от 24.06.2002 № ОС-556-р «Об утверждении «Рекомендаций по выявлению и устранению колеи на нежестких дорожных одеждах» оснащение бригады по измерению параметров колеи включает передвижную дорожную лабораторию или автомобиль «Дорожная служба» или любой другой автомобиль, позволяющий перевозить бригаду, измерительные приборы и дорожные знаки.

О необходимости использования специальных передвижных лабораторий говорит как заказчик рассматриваемых аукционов (вх.27801/19 от 16.09.2019), так и ряд исполнителей по заключенным контрактам. При этом «Лицо 13» в письме (вх. №27678/19 от 16.09.2019) сообщает, что необходимость привлечения специализированных передвижных лабораторий отсутствует.

Из письма «Лицо 15» №27764/19 от 16.09.2019 следует, что физико-технологические параметры дорожного покрытия (плотность, водонасыщение, сцепление, колеиность, толщина слоев, тип а/б покрытия) можно определить только испытательными специализированными передвижными лабораториями, имеющими лицензию. В перечень техники «Лицо 15» входят: Автомобили ГАЗ, Автомобильные грузовые фургоны, легковой автомобиль CHEVROLET, Нивелиры оптические, Рейки нивелирные телескопические, Рейки дорожные универсальные, Курвиметры дорожные, Приемник спутниковый геодезический, Тахометр электронный.

Из письма «Лицо 16» №27743/19 от 16.09.2019 следует, что при проведении работ по оценке технического состояния используется следующее оборудование: Рейка нивелирная телескопическая, Тахометр, Нивелир оптический, Нивелир оптико-механический с компенсатором, Нивелир технический с компенсатором, Рейка дорожная универсальная.

В письме №27887/19 от 17.09.2019 «Лицо 11» сообщил, что самостоятельно работы по оценке технического состояния не выполняет, а привлекает подрядные организации для выполнения данного вида работ, которые обладают необходимым опытом, персоналом и материально-технической базой.

Из письма «Лицо 13» №26153/19 от 30.08.2019 следует, что при проведении работ по оценке технического состояния используется следующее оборудование: Тахометры, Нивелиры оптические, Рейка дорожная универсальная, Колеса дорожные, Колесо измерительное, работы выполняет самостоятельно, подрядные организации не привлекает.

«Лицо 12» для оценки технического состояния дорог привлекает специализированные организации («Лицо 82», «Лицо 83»), в качестве дополнительного инструмента использует рейку дорожную универсальную, в соответствии с письмом №27716/19 от 16.09.2019.

Из информации, представленной «Лицо 14» (№26042-эп/19 от 29.08.2019) следует, что в распоряжении «Лицо 14» отсутствует передвижная испытательная лаборатория измерительное оборудование, требующее свидетельства об аттестации. При этом организация самостоятельно проводила оценку технического состояния дорог с использованием: автомобилей ГАЗ, Дорожных реек, Дорожного колеса, Рулеток и Тахометра.

Из вышеуказанного следует, что «Лицо 17» Санкт-Петербурга принимал работы, в том числе, выполненные без использования специальных средств (в том числе специальной передвижной лаборатории), необходимых в соответствии с действующим законодательством, при выполнении работ, предусмотренных государственными контрактами.

Из совокупности вышеуказанных фактов следует, что «Лицо 17» Санкт-Петербурга, передавал работы по проведению оценки технического состояния дорог субъектам, которые не могли их выполнять в соответствии с действующим законодательством, а также производил приемку таких работ от лиц, которые проводили такие работы без использования специального оборудования, необходимого в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

Согласно ст. 8 Закона о контрактной системе, Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно статье 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами

исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к разделу товарного рынка по территориальному принципу (п.3 и ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов (п.4).

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что совместные действия «Лицо 17» и «Лицо 11» (ИНН 7830001814), «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510) были обусловлены наличием ограничивающего конкуренцию соглашения целью которого было создание на рынке условий ограниченной конкурентной среды, в рамках которой «Лицо 17» Санкт-Петербурга получал возможность наиболее полного контроля за деятельностью ДСП, которые в свою очередь получали необходимое им финансирование посредством распределения между ДСП территорий обслуживания в границах Санкт-Петербурга, а также финансирования сверх выделенных лимитов.

Таким образом, в действиях «Лицо 17» и «Лицо 11» (ИНН 7830001814), «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510) усматривается нарушение п. 3 и 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело к разделу рынка по территориальному принципу между участниками рынка, а также к ограничению доступа на товарный рынок иных хозяйствующих субъектов

6. Выводы Санкт-Петербургского УФАС России

Уровень развития конкуренции на рынке является низким. Условия торгов - объединение в предмете торгов разных видов работ и больших объемов улично-дорожной сети города с учетом укрупнения закупки путем объединения административно-территориальных районов города, объединения технологически и функционально не связанных работ - являются трудно преодолимым барьером для участия в торгах большого числа хозяйствующих субъектов. В торгах в 2016-2018 гг. участвовали от одного до двух хозяйствующих субъектов, причем, как правило, в торгах на выполнение работ в определенных районах города ежегодно участвовали одни и те же хозяйствующие субъекты, контракт по итогам торгов заключался ежегодно на протяжении трех лет рассматриваемого периода с одним и тем же определенным участником рынка. Имеет место как территориальный раздел рынка, так и соглашения об ограничении числа участников торгов при участии заказчика.

Положение ни одного из шести основных действующих на рынке хозяйствующих субъектов не может быть признано доминирующим, вместе с тем, у поставщиков имеется возможность оказывать влияние на общие условия обращения товара (ценообразование) – путем отказа от конкуренции на торгах, отказа от участия в конкретных торгах, поддержания цен при проведении торгов, вместе с тем, у поставщиков отсутствует прямая возможность устранять с рынка или затруднять доступ на рынок других хозяйствующих субъектов. Решающее влияние на общие условия обращения товара оказывает приобретатель товара (заказчик работ) в лице «Лицо 17».

При этом ситуация, когда рынок искусственно объединяет разные виды работ по уборке и содержанию дорог, а часть этих работ выполняется большим числом компаний-субподрядчиков, способствует доминированию нескольких генеральных подрядчиков и олигополии приобретателей (олигопсонии) на рынках отдельных видов работ, что ограничивает конкуренцию на этих рынках.

Вместе с тем, описанная ситуация ограничения конкуренции на рынке при участии органа исполнительной власти Санкт-Петербурга, установившего барьеры для входа на рынок при проведении торгов, имеет и иные причины.

Все действующие на рынке хозяйствующие субъекты являются подведомственными государственными предприятиями или организациями, находящимися под контролем городской власти Санкт-Петербурга (за исключением «Лицо 11», руководителем которого является «Лицо 5» С 01.06.2007 по 30.07.2008 генеральным директором был «Лицо 4», являвшийся так же руководителем «Лицо 15» с 23.03.2015 по 16.04.2019), на которые ранее были возложены без проведения торгов задачи по комплексной уборке и содержанию дорог в определенных районах Санкт-Петербурга и которые традиционно располагают технической базой и компетенцией по проведению работ в этих определенных районах города. Результаты торгов, проведенных в 2016-2018 гг. по сути повторяют ту схему распределения работ по уборке и содержанию улично-дорожной сети,

которая имела место в исторический период до введения процедуры торгов. В связи с этим имеются признаки соглашения между органом власти в лице «Лицо 17» и указанными хозяйствующими субъектами о распределении работ по комплексной уборке и содержанию дорожной сети Санкт-Петербурга при создании видимости проведения торгов и выполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Однако, такое распределение работ по уборке и содержанию дорог с видимостью соблюдения законодательства о государственных закупках, могло иметь цель не только получения выгоды - сохранения объемов и бюджетного финансирования деятельности определенных специализированных организаций, но и цель сохранения системы гарантированного обеспечения уборки и содержания дорог в городе при отсутствии сложившегося рынка таких работ и отсутствии у руководства Санкт-Петербурга какой-либо стратегии перехода к рыночным, конкурентным отношениям в данной сфере, за состояние которой несет ответственность «Лицо 17» Санкт-Петербурга.

Рынок работ по уборке и содержанию дорог является потенциально высоко конкурентным, данную деятельность могут осуществлять предприятия разных размеров, экономические ограничения входа на рынок не являются трудно преодолимыми.

В период действия контрактов по договорам субподряда отдельные виды работ выполняло более 60 субъектов.

Как отмечалось выше, уборка и содержание дорог включают значительное число видов работ, которые могут быть не связаны друг с другом и выполняться отдельно. Генеральные подрядчики, выполняющие контракт на комплексную уборку и содержание дорог в Санкт-Петербурге, широко прибегают к услугам субподрядчиков по выполнению таких отдельных работ как комплексная уборка дорог, транспортировка снега, содержание дорог, содержания конструкций павильонов ожидания городского транспорта, нанесение дорожной разметки. Это говорит о потенциальной возможности проведения отдельных закупок таких работ «Лицо 17».

«Лицо 17» Санкт-Петербурга, переключившись на исполнителей государственных контрактов весь комплекс работ по уборке и содержанию дорог в определенных группах районов города, по сути переключившись на них те организационные функции по планированию работ, привлечению фирм-подрядчиков и т.д., которые и ранее выполнялись данными подведомственными государственными предприятиями и не входили фактически в функции «Лицо 17».

Таким образом, политика «Лицо 17» по созданию барьеров входа на участие в торгах, содержащая соглашения между хозяйствующими субъектами, а также с заказчиком и ограничивающая конкуренцию на рынке могла служить сохранению старой системы управления и гарантированному выполнению задач по уборке и содержанию дорог в городе, вместе с тем, не исключает направленности и умышленности при создании указанных барьеров в целях сохранения подведомственных организаций в качестве основных участников данного рынка.

В соответствии с п.2, 3 ч.1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к поддержанию цен на торгах, разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров.

Из толкования п.1 ст.11 Закона о защите конкуренции, картельные соглашения запрещаются сами по себе (per se), то есть антимонопольный орган или суд, применяющие такой запрет, не устанавливают вредоносное воздействие картеля на конкуренцию, а квалифицируют такое соглашение как незаконное по формальным основаниям, то есть по цели соглашения и природе отношений, в которых состоят стороны соглашения - конкуренты (пп.1 - 5 п.1 ст.11 Закона о защите конкуренции).

Таким образом, диспозиция ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции является альтернативной, поскольку в качестве квалифицирующего признака антиконкурентного соглашения предусматривает как реальную возможность, так и угрозу наступления последствий, предусмотренных в пп. 1 - 5 данной нормы Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч.1 ст.178 УК РФ запрещается ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекло извлечение дохода в крупном размере.

Под крупным ущербом в указанной статье признается ущерб, сумма которого превышает десять миллионов рублей, а особо крупным ущербом - тридцать миллионов рублей.

В соответствии с п.12 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 г. №23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества,

приобретенных преступным путем» (с изменениями, внесенными Постановлением Пленума от 23.12.2010 г. № 31) под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления предпринимательской деятельности без вычета произведённых лицом расходов. В данном случае под выручкой необходимо понимать цену контракта, заключенного между поставщиком и заказчиком.

Антиконкурентная деятельность картеля, направленная против добросовестной конкуренции, запрещена законодательством РФ и является по своей сути, видом незаконной предпринимательской деятельности.

В соответствии с п. 13 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 г. №23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить из общей суммы дохода, извлечённого всеми её участниками.

Согласно аналитическому отчёту Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по результатам анализа конкуренции на открытых аукционах в электронной форме, совокупный доход каждого из обществ в рамках исполнения контрактов по торгам, на которых было признано нарушение антимонопольного законодательства составил:

«Лицо 13»: 4 253 765 349,84 руб.;

«Лицо 11»: 3 299 133 511,92 руб.;

«Лицо 12»: 2 357 577 059,48 руб.;

«Лицо 15»: 7 158 656 415,28 руб.;

«Лицо 14»: 4 023 252 773,14 руб.;

«Лицо 16»: 773 977 076,10 руб.

При указанных обстоятельствах в действиях участников соглашения могут усматриваться признаки преступления, предусмотренного статьей 178 УК РФ, в связи с чем имеются основания для передачи материалов по делу №1-11-3/78-06-19 в ГУ МВД России по СПб и ЛО для рассмотрения материалов на предмет наличия признаков нарушения ст.178 УК РФ в действиях Ответчиков.

На основании примечания 3 к ст.178 Уголовного кодекса Российской Федерации, лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно первым из числа соучастников преступления добровольно сообщило об этом преступлении, активно способствовало его раскрытию и (или) расследованию, возместило причиненный этим преступлением ущерб или иным образом загладило причиненный вред и если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Проведя анализ информации и сведений, полученных в ходе рассмотрения антимонопольного дела №1-11-3/78-06-19, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1, 2 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. признать в действиях «Лицо 11» (ИНН 7830001814) и «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 15» (ИНН 7812021254) (в отдельности) нарушение п.2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении и участии в антиконкурентном соглашении, которое привело к поддержанию цен на торгах №0172200002516000218, №0172200002517000255, №0172200002518000159, №0172200002518000158, №0172200002517000254, №0172200002518000167, №0172200002516000228, №0172200002517000250, №0172200002518000161;
2. признать в действиях «Лицо 11» (ИНН 7830001814), «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510) нарушение п.3. ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении и участии в антиконкурентном соглашении, которое привело к разделу рынка по территориальному принципу в границах Санкт-Петербурга путем реализации соглашения через раздел лотов между участниками соглашения при проведении торгов №№ 0172200002517000246, 0172200002517000258, 0172200002516000213, 0172200002516000226, 0172200002517000249, 0172200002517000256, 0172200002516000221, 0172200002516000233, 0172200002517000255, 0172200002517000257, 0172200002516000234, 0172200002517000253, 0172200002516000216, 0172200002516000223, 0172200002517000250, 0172200002516000228, 0172200002517000248, 0172200002517000254, 0172200002516000218, 0172200002516000230, 0172200002517000251, 0172200002517000252, 0172200002516000225, 0172200002516000214, 0172200002517000247, 0172200002516000235, 0172200002518000163, 0172200002518000157,

0172200002518000159, 0172200002518000156, 0172200002518000158, 0172200002518000167,
0172200002518000166, 0172200002518000165, 0172200002518000164, 0172200002518000162,
0172200002518000161, 0172200002518000160, 0172200002518000155;

3. признать в действиях «Лицо 17» и «Лицо 11» (ИНН 7830001814), «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510) нарушение п. 3 и 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело к разделу рынка по территориальному принципу между участниками рынка, а также к ограничению доступа на товарный рынок иных хозяйствующих субъектов;
4. признать в действиях «Лицо 17» нарушение ч. 1, 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в совершении действий, которые привели к ограничению конкуренции в части создания дополнительных административных барьеров для участников рынка, а также во включении в состав лотов работ (услуг) технологически и функционально не связанных между собой, а также с работами (услугами), выполнение которых являются предметом торгов при проведении аукционов №№ 0172200002517000246, 0172200002517000258, 0172200002516000213, 0172200002516000226, 0172200002517000249, 0172200002517000256, 0172200002516000221, 0172200002516000233, 0172200002517000255, 0172200002517000257, 0172200002516000234, 0172200002517000253, 0172200002516000216, 0172200002516000223, 0172200002517000250, 0172200002516000228, 0172200002517000248, 0172200002517000254, 0172200002516000218, 0172200002516000230, 0172200002517000251, 0172200002517000252, 0172200002516000225, 0172200002516000214, 0172200002517000247, 0172200002516000235, 0172200002518000163, 0172200002518000157, 0172200002518000159, 0172200002518000156, 0172200002518000158, 0172200002518000167, 0172200002518000166, 0172200002518000165, 0172200002518000164, 0172200002518000162, 0172200002518000161, 0172200002518000160, 0172200002518000155.
5. Выдать «Лицо 11» (ИНН 7830001814), «Лицо 12» (ИНН 7820313765), «Лицо 13» (ИНН 7814448098), «Лицо 14» (ИНН 7807009477), «Лицо 15» (ИНН 7812021254), «Лицо 16» (ИНН 7821006510) предписания о недопущении действий, которые могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства;
6. Выдать «Лицо 17» предписание о недопущении действий, направленных на ограничение, устранение конкуренции, а также создание административных барьеров и иных условий, способствующих ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов.
7. Передать материалы дела № 1-11-3/78-06-19 уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для решения вопроса о возбуждении в отношении виновных лиц производств по делам об административных правонарушениях.
8. Передать материалы дела № 1-11-3/78-06-19 в ГУ МВД России по СПб и ЛО для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 178 УК РФ.

Председатель Комиссии

«***»

«***»

«***»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.