

Заявитель:

ООО «СТАРТРЭК»

Заказчик:

ООО «Башкирские Распределительные
Электрические сети»

Оператор электронной торговой площадки:

АО «Центр развития экономики»

Электронная торговая площадка B2B-Center

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/10/18.1-22/2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Членов Комиссии:

при участии от ООО «СТАРТРЭК» - , от АО «Башкирская электросетевая компания» – ,

рассмотрев жалобу ООО «СТАРТРЭК» от 09.01.2023 вх.№ 34-ЭП/23 на действия ООО «Башкирские распределительные электрические сети» ,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Управление) поступила жалоба ООО «СТАРТРЭК» (далее - Заявитель) от 09.01.2022 вх.№ 34-ЭП/23 на действия ООО «Башкирские распределительные электрические сети» (далее - Заказчик) при проведении открытого тендера в электронной форме

Заявитель оспаривает действия Заказчика, отраженные в протоколе №2023.ЦЗК000095/2 заседание Центральной закупочной комиссии АО «БЭСК» от 27.12.2022, о признании коммерческого предложения ООО «СТАРТРЭК» не соответствующим условиям открытого тендера.

Заказчик с жалобой не согласен, представлено Возражение от 16.01.2023 вх.№ 450/23.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги,

проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

13.10.2022 Заказчиком размещено извещение № о проведении открытого тендера в электронной форме.

В соответствии с Извещением № о проведении открытого тендера в электронной форме, предметом соответствующего тендера являлась поставка вакуумных выключателей 10 кВ с номинальным рабочим током до 1000 А, включительно для нужд ООО «Башкирэнерго» 23-000054 (3123250). Начальная (максимальная) цена договора: 5 094 426,75 руб.

Согласно п. 9.2. Технического задания, продукция должна удовлетворять следующим техническим требованиям:

- Продукция должна изготавливаться в заводских условиях, в соответствии с ГОСТ 52565-2006, ТУ и иметь сертификаты соответствия (Госстандарта России). Продукция, в том числе все комплектующие, должна быть новой и ранее не использованной, изготовленной не ранее 2023 года.

- Товар должен отгружаться Поставщиком в таре и упаковке, обеспечивающей полную сохранность груза от всякого рода повреждений, порчи и хищения при его перевозке с учетом возможных перегрузок и длительного хранения. Товар, упаковка, тара должны быть надлежащим образом промаркированы.

- Гарантийный срок не менее 60 месяцев с момента ввода в эксплуатацию, и не менее 66 месяцев с момента поступления продукции на склад Покупателя.

- Если для сохранения гарантии на оборудование требуется шеф-монтаж, то договор с победителем будет заключаться по Форме 1 (типовой договор поставки с шеф-монтажом), при отсутствии необходимости шеф-монтажа для сохранения гарантийных обязательств, договор с победителем заключается по Форме 2 (типовой договор поставки с гарантией).

- Прилагаемые опросные листы (ОЛ) Покупателя должны быть заполнены и заверены Поставщиком, без изменения формы ОЛ.

Согласно п. 9.3. Технического задания, необходимо подтверждение соответствия продукции предъявляемым требованиям, а именно:

1. Действующие сертификаты соответствия на предлагаемую продукцию, либо гарантийное письмо о предоставлении действующих сертификатов соответствия вместе с поставляемым товаром. В случае предоставления сертификатов, необходимо предоставить все листы

сертификатов со всеми приложениями, с обязательным перечнем конкретной продукции, на которую распространяется действие сертификата соответствия.

2. Подробные технические характеристики предлагаемой продукции, паспорта (при наличии), информацию о производителе.

27.12.2022 согласно Протоколу № 2023.ЦЗК00095/02 коммерческое предложение ООО «СТАРТЭК» признано не соответствующим условиям открытого тендера ввиду несоответствия п. 9.2, 9.3 Технического задания.

1. Не предоставлены протоколы испытаний (имеются только титульные листы) к сертификату соответствия, на предлагаемое к поставке оборудование;

2. п. 40 «Тип реконструируемой ячейки» с учётом п.6 «Способ установки ячейку» ОЛ 7 требуется осуществить поставку выключателя на существующий выкатной элемент KVIY (ОЛ 7), участник подтвердил необходимые требования. Участник предоставил габаритные размеры и опросной лист на ячейку KVIY (ОЛ 7). При этом участник не предоставил подтверждение наличия типового технического решения ретрофита (описание в ТУ или руководство по эксплуатации) в части возможности монтажа на существующий выкатной элемент KVIY (ОЛ 7) предлагаемых к поставке выключателей по данному лоту. Отсутствие типовых решений ведет к рискам некорректного монтажа узлов выключателя и механической блокировки от ошибочных операций;

3. По ОЛ 8 участник не предоставил схемы привязки цепей защиты и сигнализации к существующим схемам, и соответственно, не подтвердил необходимость/отсутствие необходимости в приобретении дополнительных реле. Приложено гарантийное письмо, что при выборе участника победителем будут предоставлены схемы вторичной коммутации, выполненные на основании представленных схем заказчика (ОРЗА ПО ОЭС). В связи с возможной необходимостью дополнительной установки промежуточных реле, участником, на этапе подачи предложения и при проведении дополнительных запросов, не были предоставлены для согласования измененные схемы РЗА с привязкой к действующим защитами, что, в свою очередь, может привести к риску неправильной работы действующих схем РЗА после монтажа выключателя и выходу из строя блока управления выключателя.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссией было установлено следующее.

07.11.2022 Заказчик направил Заявителю дозапрос документов со следующими требованиями:

- Предоставить протоколы испытаний, ТУ к представленным действующим сертификатам (декларациям) соответствия на предлагаемую продукцию. Обратит внимание на соответствие номерам протоколов испытаний, указанных в сертификатах (декларациях) соответствия;

- Предоставить заполненные опросные листы без изменения формы ОЛ в соответствии с требованиями ТЗ (все пункты столбца «Предложения поставщика» должны быть заполнены в случае наличия требования в столбце «Требование заказчика»), обратит внимание на соответствие технических характеристик предлагаемого оборудования руководству по эксплуатации (паспорту, ТУ, РЭ и т.п.). Необходимо предоставить подтверждение на поставку необходимого ЗИП и материалов, указанных в дополнительных технических требованиях.

В ответ Заявитель направил Информационное письмо от 08.11.2022 исх.№ 326, согласно которому в рамках участия в открытом тендере в электронной форме на «Поставку вакуумных выключателей 10 кВ с номинальным рабочим током до 1000 А, включительно для нужд ООО «Башкирэнерго» 23-000054» (№ извещения на ЕИС 32211760392, на <https://www.b2b-energo.ru> № 3123250) ООО «СТАРТЭК» подтверждает:

1. в стоимость поставки по ОЛ № 7 «ПС 35 кВ Усть-Икинск, КРУН-10 кВ, 2 сек.ш. 10 кВ: яч.12

Телецентр, яч.11 Резерв, яч.16 Муслумово, яч.18 Комплекс, яч.19 БСК» включен запрашиваемый дополнительно ЗИП, включающий блок управления к вакуумному выключателю РиМ ВВ-10-20/1000-У2, в количестве 1 шт.

2. в стоимость поставки по ОЛ №№ 1-8 будут включены материалы и оборудование, обеспечивающие работоспособность поставляемого выключателя для подключения к существующим исполнительным рабочим схемам первичных и вторичных электрических соединений, цепей защит и управления ПС, объем поставки которого будут согласованы с Заказчиком.

28.11.2022 Заказчик направил Заявителю дозапрос документов со следующими требованиями:

- Предоставить протоколы испытаний (все листы) к сертификату соответствия № 04ИДЮ101.RU.C01696;

- Предоставить по ОЛ 8: 1. Схемы привязки цепей защиты, управления и сигнализации ВЛ-10 кВ на ЭМ реле без замены защит и АУВ, 2. При замене ВМ подтверждение отсутствия приобретения дополнительные реле или оборудования, 3. Возможность выполнение блокировки при закатке ВЭ с включенным выключателем;

- Предоставить подтверждение возможности установки предлагаемых вами выключателей в ячейки, типы которых указаны в ОЛ;

- Предоставить заполненные опросные листы без изменения формы ОЛ в соответствии с ТЗ с указанием полного наименования ВВ и БУ предлагаемого к поставке (п. 3 ОЛ 1-8 ТЗ «Заводской тип (марка)»).

В ответ Заявитель направил Информационное письмо от 28.11.2022 исх.№ 349, согласно которому в рамках участия в открытом тендере в электронной форме на «Поставку вакуумных выключателей 10 кВ с номинальным рабочим током до 1000 А, включительно для нужд ООО «Башкирэнерго» 23-000054» (№ извещения на ЕИС 32211760392, на <https://www.b2b-energo.ru> № 3123250) ООО «СТАРТЭК» (ИНН 6319188728) подтверждает, что:

1. ОЛ 1: Вакуумный выключатель РиМ ВВ-10-20/1000-У2 с блоком управления РиМ БУ-21 будет установлен на новый выкатной элемент КРУ типа К-47;

2. ОЛ 2: Вакуумный выключатель РиМ ВВ-10-20/1000-У2 с блоком управления РиМ БУ-21 будет установлен на новый выкатной элемент КРУ типа К-47;

3. ОЛ 3: Вакуумный выключатель РиМ ВВ-10-20/1000-У2 с блоком управления РиМ БУ-21 будет поставляться с комплектом адаптации для КРУН типа КРН-10У1;

4. ОЛ 4: Вакуумный выключатель РиМ ВВ-10-20/1000-У2 с блоком управления РиМ БУ-21 будет поставляться с комплектом адаптации для КРУН типа КРН-10У1;

5. ОЛ 5: Вакуумный выключатель РиМ ВВ-10-20/630-У2 с блоком управления РиМ БУ-21 будет поставляться с комплектом адаптации для КРУН типа КРН-IV-10;

6. ОЛ 6: Вакуумный выключатель РиМ ВВ-10-20/1000-У2 с блоком управления РиМ БУ-21 будет поставляться с комплектом адаптации для КРУН типа КРН-III-10;

7. ОЛ 7: Вакуумный выключатель РиМ ВВ-10-20/1000-У2 с блоком управления РиМ БУ-31 будет поставляться с комплектом адаптации для выкатного элемента К-Vly;

8. ОЛ 8: Вакуумный выключатель РиМ ВВ-10-20/1000-У2 с блоком управления РиМ БУ-31 будет поставляться с комплектом адаптации для выкатного элемента КРУ2-10.

Также в ответ на вышеуказанный дозапрос Заявитель направил Информационное письмо от 28.11.2022 исх.№351, согласно которому в рамках участия в открытом тендере в электронной форме на «Поставку вакуумных выключателей 10 кВ с номинальным рабочим током до 1000 А, включительно для нужд ООО «Башкирэнерго» 23-000054» (№ извещения на ЕИС , на <https://www.b2b-energo.ru> № 3123250) ООО «СТАРТЭК» сообщил следующее:

«по ОЛ № 8 на ЭТП не были приложены схемы цепей защиты, управления и сигнализации ВЛ-ЮкВ на ЭМ реле. Для подтверждения отсутствия (анализа) необходимости приобретения дополнительных реле или оборудования нужны существующие схемы.

Доводим до вашего сведения, что управление вакуумным выключателем в связки с блоком управления АО «РиМ» может быть осуществлено от контактов управляющей цепочки (отключение, включение), находящиеся под номинальным напряжением шин управления.

Возможность выполнения блокировке на выкатном элементе при включенном выключателе осуществляется за счет блокирования узла вката.»

09.12.2022 Заказчик направил Заявителю дозапрос документов со следующими требованиями:

1. не представлены протоколы испытаний (имеются только титульные листы) к сертификату соответствия, на предлагаемое к поставке оборудование;

2. п. 40 «Тип реконструируемой ячейки» с учётом п.6 «Способ установки ячейку» ОЛ 7 требуется осуществить поставку выключателя на существующий выкатной элемент КВИУ (ОЛ 7), участник подтвердил необходимые требования. Участник предоставил габаритные размеры и опросной лист на ячейку КВИУ (ОЛ 7). При этом участник не предоставил подтверждение наличия типового технического решения ретрофита (описание в ТУ или руководство по эксплуатации) в части возможности монтажа на существующий выкатной элемент КВИУ (ОЛ 7) предлагаемых к поставке выключателей по данному лоту. Отсутствие типовых решений ведет к рискам некорректного монтажа узлов выключателя и механической блокировки от ошибочных операций.

В ответ на вышеуказанный дозапрос Заявитель направил Информационное письмо от 12.12.2022 исх.№366, в котором сообщено следующее: в ответ на дозапрос от 09.12.2022г. по открытому тендеру в электронной форме на «Поставку вакуумных выключателей 10 кВ с номинальным рабочим током до 1000 А, включительно для нужд ООО «Башкирэнерго» 23-000054» (№ , на <https://www.b2b-energo.ru> № 3123250) ООО «СТАРТЭК» сообщает, что:

№№	Замечания Заказчика	Ответ Участника
1	Предоставить протокол испытаний (имеются только титульные листы) к сертификату соответствия, на предлагаемое к поставке оборудование.	На запрос о предоставлении полных протоколов испытаний к сертификату соответствия, завод-изготовитель АО «РиМ» направил официальный ответ (письмо № 1777-22 от 08.11.2022г.): «Все испытания оборудования АО «РиМ» проходят в аккредитованных лабораториях, что подтверждается протоколами испытаний и для сторонних организаций высылаются только титульные листы этих протоколов с указанием наименования, номеров и даты прохождения испытаний.»
2	п. 40 "Тип реконструируемой ячейки" с	- К ОЛ 1, 2 направляем в Ваш адрес

<p>учётом п.6 "Способ установки ячейку" ОЛ 1, 2 требуется осуществить поставку выключателя на новый выкатной элемент (входит в комплект поставки) для ячейки типа К-47 (ОЛ 1,2), в ячейки стационарного исполнения КРН-10У (ОЛ 3,4), КРН IV (ОЛ 5), КРН-III-10 (ОЛ 6) и на существующий выкатной элемент К VI У, КРУ2-10 (ОЛ 7,8), участник подтвердил необходимые требования. При этом участник не предоставил подтверждение наличия типового технического решения ретрофита (чертежи, схемы, описание в ТУ) в части возможности изготовления выкатных элементов для ячейки типа К-47, монтажа в ячейки стационарного исполнения (ОЛ 3-6) и и на существующий выкатной элемент (ОЛ 7, 8) предлагаемых к поставке по данному лоту. Отсутствие типовых решений ведет в рискам некорректного монтажа узлов выключателя и механической блокировки от ошибочных операций.</p>	<p>руководство по эксплуатации «Выключатели вакуумные РИМ ВВ применение в составе выкатных элементов серии К-47» (Прил.1).</p> <p>- К ОЛ 3, 4, 5, 6 направляем в Ваш адрес руководство по эксплуатации «Выключатели вакуумные РИМ ВВ применение в составе комплектов адаптации для комплектных распределительных устройств наружной установки серии КРН-10, КРН-10 (У), КРН-III-10, КРН-IV-Ю» (Прил.2)</p> <p>- К ОЛ 8 направляем в Ваш адрес руководство по эксплуатации «Выключатели вакуумные РИМ ВВ применение в составе комплектов адаптации для выкатных элементов комплектных распределительных устройств серии КРУ-2-10» (Прил.3)</p> <p>- К ОЛ 7 направляем в Ваш адрес:</p> <ul style="list-style-type: none"> - опросной лист - габаритные размеры - сертификаты соответствия
---	---

Также согласно информационному письму АО «Радио и Микроэлектроника» от 08.11.2022 № 1777-22, направленному Заявителем письмом от 12.12.2022 исх.№ 366 в ответ на вышеуказанный дозапрос, Технические условия на вакуумные выключатели РИМ ВВ разработаны АО «РИМ», являются исключительно внутренним документом и не подлежат распространению в сторонние организации. Для всех потребителей и организаций предоставляется Руководство по эксплуатации на оборудование, в котором содержится вся достоверная информация и сведения о соответствующем оборудовании АО «РИМ» не противоречащих Техническим условиям. Все испытания оборудования АО «РИМ» проходят в аккредитованных лабораториях, что подтверждается протоколами испытаний и для сторонних организаций высылаются только титульные листы этих протоколов с указанием наименования, номеров и даты прохождения испытаний.

16.12.2022 Заказчик направил Заявителю дозапрос документов со следующими требованиями:

- Представить по ОЛ 8:

1. Схемы привязки цепей защиты, управления и сигнализации ВЛ-10 кВ на ЭМ реле без замены защит и АУВ,
2. При замене ВМ подтверждение отсутствия приобретения дополнительных реле или оборудования,
3. Возможность выполнения блокировки при закате ВЭ с включенным выключателем,
4. Входит ли ЗИП блокировка узла вала. Приложить существующие схемы.

- Предоставить руководство по эксплуатации предлагаемых выключателей с применением в составе комплектов адаптации для выкатных элементов ячеек серии K-VIY;

В ответ на вышеуказанный дозапрос Заявитель направил Информационное письмо от 19.12.2022 исх.№ 375, в котором сообщено следующее: В ответ на Ваш дозапрос от 16.12.2022г. по открытому тендеру в электронной форме на «Поставку вакуумных выключателей 10 кВ с номинальным рабочим током до 1000 А, включительно для нужд ООО «Башкирэнерго» 23-000054» (№ извещения на БИС 32211760392, на <https://www.b2b-energo.ru> № 3123250) ООО «СТАРТЭК» (ИНН 6319188728) сообщает, что:

№№	Замечания Заказчика	Ответ Участника
1	<p>1. Предоставить схему привязки цепей защиты, управления и сигнализации ВЛ-10кВ на ЭМ реле без замены защиты и АУВ;</p> <p>2. При замене ВМ подтверждение отсутствия приобретения дополнительных реле или оборудования;</p> <p>3. Возможность выполнения блокировки при закате ВЭ с включенным выключателем;</p> <p>Входит ли в ЗИП блокировка узла вката.</p>	<p>1. Если в результате конкурсной процедуры наша организация будет признана победителем, то гарантируем предоставить схему привязки цепей защиты, управления и сигнализации ВЛ- 10кВ на ЭМ реле (Гарантийное письмо № 376 от 19.12.2022г.).</p> <p>2. Необходимость приобретения дополнительных реле будет определена после согласования схемы привязки нового оборудования к существующей схеме цепей защиты, управления и сигнализации ВЛ-10кВ на ЭМ реле.</p> <p>3. Возможность блокировки при закате ВЭ с включенным выключателем отражена в РЭ на комплект адаптации для ВЭ КРУ 2-10. Вкат из контрольного положения в рабочее ВЭ можно осуществить только при отключенном вакуумном выключателе (узел вката разблокирован).</p> <p>4. В комплект адаптации для ВЭ КРУ 2-10 входит блокировка узла вката. В требования ОЛ 8 к необходимому ЗИП отсутствует требование к дополнительному комплекту блокировки узла вката.</p> <p>В требования ОЛ 7 присутствует требование к поставке блока управления (выпрямительный блок) выключателей при наличии в конструкции (на 5 выключателей) - 1_шт. В объем поставки блок управления включен.</p>
2	<p>Предоставить РЭ предлагаемых выключателей с применением в составе комплектов адаптации для ВЭ ячеек серии КЛ/1У.</p>	<p>В связи с минимальным сроком ответа на дозапрос, а также высокой загрузкой завода а-изготовителя, просим Вас предоставить нашей организации время до 21.12.2022 для предоставления требуемой информации.</p>

Также в ответ на вышеуказанный дозапрос Заявитель направил Гарантийное письмо от 19.12.2022 исх.№ 376, согласно которому в рамках участия в открытом тендере в электронной форме на «Поставку вакуумных выключателей 10 кВ с номинальным рабочим током до 1000 А, включительно для нужд ООО «Башкирэнерго» 23-000054» (№ извещения на ЕИС , на <https://www.b2b-energo.ru> № 3123250), ООО «СТАРТЭК» гарантирует, что при выборе нас

победителями, будут предоставлены, согласованные с заводом-изготовителем АО «РиМ», схемы вторичной коммутации, выполненные на основании предоставленных в наш адрес схем Заказчика.

Таким образом, представленными материалами подтверждается, что Опросные листы были заполнены Заявителем в том объеме, в котором это предполагала Документация. На дозапросы Заявителем также были даны ответы.

23.01.2023 на заседании комиссии Заказчик пояснил, что основанием для отклонения Заявителя послужило непредставление в ответе на дозапрос от 16.12.2022 руководства по эксплуатации предлагаемых выключателей с применением в составе комплектов адаптации для выкатных элементов ячеек серии K-Vly, прилагаемое к Опросному листу № 7 и что в отношении представленных Заявителем Опросных листов 1-6,8 Заказчик претензий не имеет.

Между тем, Комиссией установлено, что требование Дозапроса от 16.12.2022 о предоставлении руководства по эксплуатации предлагаемых выключателей с применением в составе комплектов адаптации для выкатных элементов ячеек серии K-Vly, прилагаемое к Опросному листу № 7 выходит за рамки требований Документации и пунктов 9.2, 9.3 Технического задания.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СТАРТЭК» от 09.01.2023 вх.№ 34-ЭП/23 на действия ООО «Башкирские распределительные электрические сети», обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.