

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail:
fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/83.2-462/2020 (07-15/2020-285)

Дата оглашения решения: 17 августа 2020 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 20 августа 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

в присутствии представителей Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган): <...>,

в отсутствие представителей ООО «Архитектурно-строительное бюро «Эксперт» (далее – Заявитель, Общество), Департамента строительства и архитектуры Ивановской области (далее - Заказчик) (информация о поступлении жалобы, ее содержании, а также о месте и времени рассмотрения жалобы направлены указанным лицам, от Заявителя и Заказчика поступили ходатайства о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителей),

рассмотрев жалобу ООО «Архитектурно-строительное бюро «Эксперт» на действия Департамента строительства и архитектуры Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на разработку проектно-сметной документации на строительство Дворца водных видов спорта в г. Иваново (извещение 0133200001720001479), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99

Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

10.08.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Архитектурно-строительное бюро «Эксперт» на действия Департамента строительства и архитектуры Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на разработку проектно-сметной документации на строительство Дворца водных видов спорта в г. Иваново (извещение 0133200001720001479).

В своей жалобе Заявитель указывает, что отказ Департамента строительства и архитектуры Ивановской области от заключения контракта на разработку проектно-сметной документации на строительство Дворца водных видов спорта в г. Иваново с ООО «Архитектурно-строительное бюро «Эксперт» на основании ст. 31, 54.7 Закона о контрактной системе является незаконным.

Заказчик в своих объяснениях на жалобу указал, что Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области не было учтено то обстоятельство, что положения ч. 9 ст. 31 Закона о контрактной системе ограничивают полномочия Заказчика на отказ от заключения контракта случаями несоответствия участника закупки обязательным требованиям, являющимся условием допуска соответствующего лица к участию в конкурсе, либо выявления недостоверности предоставленных участником закупки в составе заявки сведений о соответствии таким обязательным требованиям. Департамент строительства и архитектуры Ивановской области выражает готовность заключить с ООО «Архитектурно-строительное бюро «Эксперт» контракт на разработку проектно-сметной документации на строительство Дворца водных видов спорта в г. Иваново в кратчайшие сроки.

Уполномоченный орган в своих объяснениях на жалобу указал, что нормы Закона о контрактной системе содержат следующие случаи отстранения заказчиком участника закупки, отказа заказчика от контракта, а именно: ч. 9 ст. 31 Закона о контрактной системе, ч. 15 ст. 95 Закона о контрактной системе. Иных оснований для отстранения заказчиком участника закупки,

отказа заказчика от контракта вышеуказанные нормы Закона о контрактной системе не содержат.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком, Уполномоченным органом документы, заслушав представителей Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

16.06.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <https://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение 0133200001720001479 о проведении открытого конкурса в электронной форме на разработку проектно-сметной документации на строительство Дворца водных видов спорта в г. Иваново, а также соответствующая документация о закупке. 30.06.2020 в извещение о проведении закупки, документацию о закупке были внесены изменения.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, внесенными в них изменениями, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- начальная (максимальная) цена контракта – 35 000 000 руб.;
- дата и время окончания подачи заявок – 17.07.2020 10:00;
- дата и время рассмотрения и оценки первых частей заявок - 20.07.2020 10:00;
- дата подачи окончательных предложений - 22.07.2020;
- дата и время рассмотрения и оценки вторых частей заявок - 27.07.2020 10:00;
- согласно протоколу №0133200001720001479-1 рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 20.07.2020 по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме было подано 4 заявки от участников закупки, все участники закупки были допущены к участию в открытом конкурсе в электронной форме и признаны участниками такого конкурса;
- в соответствии с протоколом №0133200001720001479-2 рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 27.07.2020 на основании результатов рассмотрения вторых частей

заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме было принято решение о соответствии заявок на участие в таком конкурсе всех участников закупки ООО «Архитектурно-строительное бюро «Эксперт», ООО «НТЦ КрасноярскГеоИнформПроект», ООО «Проектно-Строительная Компания «БелЭнергоСТрой», ООО «Строй-Эксперт» требованиям, установленным конкурсной документацией;

- на основании протокола №0133200001720001479-3 подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 28.07.2020 победителем закупки был признан участник с идентификационным номером заявки 4, получившей первый порядковый номер <...> ООО «Строй-Эксперт», предложение о цене контракта - 34 800 000,00 рублей, второй порядковый номер присвоен участнику с идентификационным номером заявки 1 ООО «Архитектурно-строительное бюро «Эксперт», предложение участника по критерию цена контракта - 21 100 000,00 рублей;

- согласно протоколу №0133200001720001479-4 отстранения участника открытого конкурса в электронной форме от 31.07.2020 конкурсной комиссией Уполномоченного органа на основании ч. 5 ст. 54.7 Закона о контрактной системе было принято решение об отстранении победителя открытого конкурса в электронной форме, проводимого с целью определения подрядчика и заключения с ним контракта на разработку проектно-сметной документации на строительство Дворца водных видов спорта в г. Иваново, ООО «Строй-Эксперт», в связи с установлением недостоверности информации, представленной в качестве подтверждения опыта по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема, послужившей основанием для признания его победителем;

- в соответствии с протоколом отказа от заключения контракта на разработку проектно-сметной документации на строительство Дворца водных видов спорта в г. Иваново от 05.08.2020 на основании ст. 31, ч. 5 ст. 54.7 Закона о контрактной системе в связи с выявлением факта предоставления недостоверной информации в отношении соответствия требованиям, установленным в конкурсной документации, в отношении показателя «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», что привело к нарушению порядка определения участника закупки, как «участника», и присвоению его заявке порядкового номера «2», Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области было принято решение отказаться от заключения контракта с Обществом.

Ч. 1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

На основании ч. 9 ст. 31 Закона о контрактной системе отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в ч. 1, ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

В рассматриваемом случае согласно извещению о проведении электронного аукциона, документации о закупке требования к опыту работы, связанного с предметом контракта, на основании ст. 31 Закона о контрактной системе, не установлены.

Следовательно, Заказчик не мог отказаться от заключения контракта с Обществом на основании его несоответствия требованиям ст. 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 5 ст. 54.7 Закона о контрактной системе в случае установления недостоверности информации, представленной участником открытого конкурса в электронной форме, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в этом конкурсе на любом этапе его проведения.

Таким образом, отстранение участника закупки от участия в открытом конкурсе в электронной форме в связи с предоставлением недостоверной информации возможно в случае наличия у конкурсной комиссии доказательств, свидетельствующих о предоставлении сведений, не соответствующих действительности. Указанная норма не дает право Заказчику принимать решение об отстранении участника открытого конкурса в электронной форме от участия в этом конкурсе.

Вместе с тем, согласно ч. 12 ст. 99 Закона о контрактной системе не подлежат контролю результаты оценки заявок участников закупок в соответствии с критериями, установленными п. 3 (качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки) и 4 (квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных

работников определенного уровня квалификации) ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе. Такие результаты могут быть обжалованы участниками закупок в судебном порядке.

Таким образом, Комиссией Ивановского УФАС России в рамках осуществляемого контроля не могут быть рассмотрены документы, представленные ООО «Архитектурно-строительное бюро «Эксперт» по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

На основании указанного выше, отказ Заказчика от заключения контракта с Обществом нарушает ч. 1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Архитектурно-строительное бюро «Эксперт» на действия Департамента строительства и архитектуры Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на разработку проектно-сметной документации на строительство Дворца водных видов спорта в г. Иваново (извещение 0133200001720001479) обоснованной.
2. Установить в действиях Департамента строительства и архитектуры Ивановской области нарушение ч. 1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии