

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

28.02.2020г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступило заявление гр. Ф (вх.997), направленное Федеральной антимонопольной службой России, о нарушении АО «Тулагорводоканал» антимонопольного законодательства в части завышения стоимости на услуги по согласованию проектирования инженерных коммуникаций и сетей, расположенных в зоне производства земляных работ

В своем заявлении гр. Ф. указывает, что стоимость услуг АО «Тулагорводоканал» по согласованию проекта инженерных коммуникаций и сетей, расположенных в зоне производства земляных работ составляет 3922,50 руб., тогда как аналогичные услуги в АО «Тульские городские электрические сети» - от 500 до 900 руб., в ПАО «Ростелеком» - 440 руб., в АО «Газпром газораспределение Тула» - 981 руб.

В обоснование высокой стоимости услуги АО «Тулагорводоканал» указало, что в расчете на выполнение работ по рассмотрению проекта включены:

- заработная плата, с учетом самой заработной платы сотрудников, премии и налогов и сборов от ФОТ 30.2% - 1203,05руб.,
- общеэксплуатационные расходы 190,7 %-1762,07 руб.;
- рентабельность 6% -177,91 руб.;
- индекс-инфлятор Минэкономразвития РФ (4%) – 125,72 руб.,
- НДС 20% - 653,75 руб.

При этом обоснование высокого процента 190,7 % и, как следствие, высокой стоимости общеэксплуатационных расходов в размере 1762,07 руб. Обществом не представлено

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Пунктом 4 письма Федеральной антимонопольной службы России от 24.12.2015г. ИА/74666/15 «О применении «Четвертого антимонопольного пакета» предусмотрено, что злоупотреблением доминирующим положением, результатом которого является или может являться ущемление интересов неопределенного круга потребителей следует рассматривать, например, установление или поддержание доминирующим хозяйствующим субъектом монопольно высокой или монопольно низкой цены товара

Под неопределенным кругом потребителей для целей применения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» понимается множественность (единичность) числа потребителей, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями, занимающего доминирующее положение на рынке (пункт 24 Обзора судебной практики Верховного Суда РФ № 1 (2018), утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018г.).

Согласно правовой позиции Пленума ВАС РФ, отраженной в постановлении от 30.06.2010 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (пункт 4), для квалификации действия (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия угрозы наступления любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Доминирующее положение АО «Тулагорводоканал» на рынке оказания услуг по согласованию проектов инженерных коммуникаций и сетей усматривается.

АО «Тулагорводоканал» при оказании услуг по согласованию проектов инженерных коммуникаций и сетей, устанавливая высокую стоимость данной услуги, нарушает требования части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», тем самым ущемляя интересы неопределенного круга лиц.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от 14.05.2020г. № 70 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства признакам нарушения АО «Тулагорводоканал» (ИНН 7105504223, ОГРН 1087154028004, Тула, ул. Демидовская пл., д. 8, 300001) части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 вышеуказанного Закона,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 071/01/10-471/2020 к рассмотрению **на 10 часов 25 июня 2020 года**, адресу: г. Тула, ул. Жаворонкова, д.2, каб. 24.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

ответчика – АО «Тулагорводоканал» (ИНН 7105504223, ОГРН 1087154028004, г. Тула, Демидовская пл., д. 8, 300001),

заявителя - гр. Ф. (г. Тула, ул. Шевченко, д. 18а),

3. АО «Тулагорводоканал» в срок до 11 июня 2020 года представить следующие документы и информацию:

3.1. Подробную расшифровку общеэксплуатационных расходов по рассматриваемому проекту, которые составляют 1762,07 руб.

3.2. В какие виды работ и услуг АО «Тулагорводоканал» включает эксплуатационные расходы в данном размере?

3.3. Почему статьи расходов, связанные с заработной платой, фактически два включены в стоимость услуги по согласованию проекта, а именно:

- в калькуляции указаны статьи: заработная плата, премии, налоги и сборы от с размере 1 203,05руб.,

- в калькуляции указана статья общеэксплуатационные расходы в размере 1 762,07 которые также включают в себя затраты на оплату труда (графа 1), отчислен соцнужды (графа 2)?

3.4. Направляя документы в Комитет по тарифам Тульской области для утвержд тарифов на водоснабжение и/или водоотведение, за подключение (технологиче присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения водоотведения включало ли АО «Тулагорводоканал» штатные единицы: начал технического отдела, ведущего инженера, мастера участка по эксплуатации водопровода (канализации)? Если да, пояснить, на каком основании.

3.5. Представить сведения об объеме работы каждого сотрудника «Тулагорводоканал», участвующего в предоставлении услуги по согласованию прое

3.6. Представить карты фотографий рабочего дня сотрудников (начальника техниче отдела, ведущего инженера, мастера участка по эксплуатации сети водопрс (канализации)) АО «Тулагорводоканал» при оказании услуги по рассмо тр (согласованию) проекта (например, прием проекта, его рассмотрение, сопостав с техническими документами, имеющимися у Общества, подготовка ответа).

3.7. Копию приказа об учетной налоговой/бухгалтерской политике «Тулагорводоканал», утвержденной на 2018-2020 годы.

Явка заявителя, ответчиков по делу или их представителей (с доверенностями на участие в рассмотрении **обязательна**.

Примечание:

1. С материалами дела можно ознакомиться в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Ту области, контактный телефон: 8 (4872) 36-49-58.

2. Полномочия сторон должны быть подтверждены соответствующими документами.

3. Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела и не заверенные нотариально, д быть заверены подписью уполномоченного лица и скреплены печатью юридического лица.

4. Информация, составляющая в соответствии с Федеральным законом «О коммерческой тайне» коммер тайну, должна иметь гриф «Коммерческая тайна» с указанием ее обладателя (для юридических лиц – наименование и место нахождения).

5. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» коммер и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной вла должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные органы местного самоуправления (их должностные лица), иные, осуществляющие функции указанных с органы или организации (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприни обязаны представлять в антимонопольный орган по его мотивированному требованию документы, объясн письменной ли устной форме, информацию (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служ иную охраняемую законом тайну), необходимые антимонопольному органу, в соответствии с возложенн него полномочиями для рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства. Непредстав территориальный антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимоноп

законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанного органа, а равно представление в территориальный антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере штрафа на должностных лиц - от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии