

## РЕШЕНИЕ №РНП-54-664

1 декабря 2022 года

г. Новосибирск

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области  
онтролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

исутствии ...

:смотрев в дистанционном режиме обращение администрации Новосибирского район  
осибирской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведени  
ООО «Транс-Логистик» (ИНН) в связи с односторонним отказом администраци  
осибирского района Новосибирской области от исполнения контракта, заключенного п  
ультатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по ликвидации  
анкционированных свалок твердых коммунальных отходов (извещение №  
1300298322000213),

### УСТАНОВИЛА:

овосибирское УФАС России поступило обращение администрации Новосибирског  
юна Новосибирской области о включении в реестр недобросовестных поставщикс  
дений об ООО «Транс-Логистик» (ИНН) в связи с односторонним отказом администраци  
осибирского района Новосибирской области от исполнения контракта, заключенного п  
ультатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по ликвидации  
анкционированных свалок твердых коммунальных отходов (извещение №  
1300298322000213).

**чив представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла  
аующим выводам.**

оответствии с ч.7 ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактно  
теме в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных  
иципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и порядком ведения реестр  
обросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденны  
тановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078, Новосибирским УФАС Росси  
а проведена проверка представленных документов и информации, в ходе которой был  
зновлено следующее.

19.2022г. между заказчиком и ООО «Транс-Логистик» был заключен контракт на оказани  
уг по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов.

ласно п. 1.1 контракта исполнитель обязуется оказать услуги по ликвидации  
анкционированных мест размещения отходов, расположенных на территории  
овского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на земельно  
стке с кадастровым номером 54:19:000000:4343 (54.703754, 82.622476) (далее – объект) н  
щади не менее 0,6 га в объеме, установленном в приложении № 1 и передать и  
азчику.

ласно п. 3.4 контракта срок исполнения контракта – 70 календарных дней с дат  
лючения контракта.

им образом, услуги должны быть оказаны не позднее 22.11.2022 г.

ответствии с п. 5.1.5 контракта заказчик вправе осуществлять контроль и надзор за объемом и качеством оказания услуг, соблюдением сроков их оказания, давать указания себе оказанию услуг, не вмешиваясь при этом в оперативно-хозяйственную деятельность исполнителя.

0.2022 г. заказчиком произведен визуальный осмотр объекта, в ходе которого было выявлено наличие складирования твердых коммунальных отходов на более 70 % площади участка, что подтверждается сделанными в ходе визуального осмотра фотографиями. По результатам указанного осмотра был составлен акт от 26.10.2022 г. № 6/н.

1.2022г. заказчик повторно осуществил визуальный осмотр земельного участка, в ходе которого было установлено наличие складирования твердых коммунальных отходов на более 70 % площади участка, кроме того установлено отсутствие искусственного элемента забора, препятствующего въезду грузового автотранспорта, что подтверждается актом осмотра и фотоматериалами. По результатам указанного осмотра был составлен акт от 1.2022 г. №6/н.

1.2022 г. исполнителем не были представлены необходимые для приемки выполненных работ документы, указанные в описании объекта закупки, а именно, справка (чек) с полигона ТБО, подтверждающая объем и вид вывезенных отходов в м<sup>3</sup> или в тоннах, либо акт выполненных работ с полигона ТБО, приложенные к документу о приемке, а так же справки о путевые листы специализированного автомобиля, подтверждающие факт вывоза мусора (отходов) на полигон ТБО (в справках либо путевых листах должно быть указано время выезда автомобиля с объекта и прибытия на полигон ТБО, государственный регистрационный знак автомобиля).

1.2022 г. исполнителем в единой информационной системе были размещены следующие документы: акт приема-передачи оказанных услуг, приемо-сдаточные акты от 20.10.2022 г. и 0.2022 г., 23.10.2022 г., а также счет-фактура № 908 от 07.11.2022 г., счет на оплату № 833 от 1.2022 г. на сумму 1 119 239,91 руб.

1.2022 г. исполнителю посредством электронной почты направлена претензия по невыполнению обязательств по контракту в полном объеме, а также указано на то, что заказчиком было установлено наличие складирования твердых коммунальных отходов на более 70 % площади участка.

1.2022 г. в единой информационной системе акт приема-передачи оказанных услуг заказчиком был отклонен по причине, которая была указана в претензии от 09.11.2022 г.

1.2022 г. в адрес исполнителя было направлено письмо с указанием причин отказа от подписания акта приемки-передачи оказанных услуг – наличие складирования ТКО на более 70 % территории объекта. Ответа на указанные письма исполнителем дано не было, замечания не устранены.

Согласно п. 5.4.1 контракта исполнитель обязан своевременно и надлежащим образом оказывать услуги и представить заказчику отчетную документацию по итогам исполнения контракта.

Отчетная документация была представлена 08.11.2022 г., согласно акту от 01.11.2022 г. услуги исполнены не в полном объеме.

1.2022 г. заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

1.2022 г. указанное решение было размещено в ЕИС.

ответствии с ч. 12.1 ст.95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур: решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 данной части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику. Датой поступления поставщику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в единой информационной системе в соответствии с указанным пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик; поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 данной части считается надлежащим уведомлением поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, в соответствии с п. 2 и п. 3 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления исполнителя является 29.11.2022 г., следовательно, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым 12.12.2022 г.

### **заседания Комиссии Новосибирского УФАС России от ООО «Транс-Логистик» были учтены пояснения следующего содержания.**

Исполнение услуг осуществлялась на земельном участке с кадастровым номером 9:000000:4343, площадь указанного земельного участка составляет 217,9 га.

Согласно приложению № 1 к контракту исполнителю требуется ликвидировать несанкционированное место размещения отходов (смешанные строительные материалы, строительные древесные отходы, бытовое и другие); осуществить погрузку отходов и транспортных средства исполнителя; осуществить транспортировку отходов до мест размещения и захоронения на санкционированный полигон; осуществить разравнивание территории после ликвидации несанкционированных свалок; создать искусственные формы рельефа, препятствующих въезду грузового автотранспорта.

Указанные виды услуг необходимо было оказать на земельном участке с кадастровым номером 54:19:000000:4343, но на площади не менее 0,6 га.

Исполнитель сообщил, что, по его мнению, заказчиком было допущено недобросовестное поведение, а также уклонение от приемки результатов оказанных услуг.

В подтверждение указанного довода ООО «Транс-Логистик» сообщило следующее.

Исполнитель своевременно приступил к выполнению контракта, услуги в полном объеме и оказаны не позднее 25.10.2022 г.

01.10.2022 г. с участием представителей администрации Боровского сельсовета НСБ района административного отдела по природным ресурсам и охране окружающей среды администрации Новосибирского района Новосибирской области и исполнителя состоялся осмотр мест исполнения муниципального контракта, ликвидация несанкционированных мест размещения отходов на площади не менее 0,6 га была подтверждена. Кроме того, актов осмотра в присутствии исполнителя не составлялось.

02.10.2022 г. после приглашения представителя администрации Новосибирского района Новосибирской области состоялась встреча директора ООО «Транс-Логистик» с заместителем главы администрации Новосибирского района Новосибирской области, на которой было выдвинуто устное требование, не соответствующее условиям контракта,

бходимости ликвидации свалки на площади 217,9 га, что в 363 раза превышает площадь зновленную контрактом.

1.2022 г. состоялся осмотр и замер территории, подвергнутой уборке и вывозу мусора, заказчик был уведомлен, однако на указанный осмотр не явился.

изав в полном объеме услуги по контракту, 08.11.2022 г. через электронную систему ЕИС олнителем были загружено уведомление от 08.11.2022 г. и документы, включая ак тверждающие оказание услуг.

1.2022 г. заказчиком направлена претензия о ненадлежащем исполнении контракт олнителем.

1.2022 г. заказчик разместил в ЕИС отказ от подписания акта приемки оказанных услу юновав его тем, что на объекте установлено наличие ТКО на более 70 % площади участк жже отсутствие искусственного элемента рельефа, препятствующего въезду грузовог транспорта.

2.2022 г. исполнитель направил в адрес заказчика требование, в котором указал на тк заказчиком проводились осмотры объекта без предварительного уведомления олнителя. Кроме того, исполнитель требовал от заказчика представить заверенные копи эв от 26.10.2022 г. и от 01.11.2022 г. А также требовал разъяснить значени пределённых и абстрактных формулировок – «о складировании отходов на площад ее 70 % участка» и «отсутствие искусственных элементов, препятствующих въезд зового транспорта», в связи с чем просил указать конкретные географические точки вязкой фотографий на местности отражающих места складирования отходов, а такж зать конкретные несоответствия и нарушения ранее размещенных исполнителе элементов, а также предполагаемые характеристики а также предполагаемы актеристики и особенности создания и размещения таких элементов на подвергнуто рке части земельного участка.

ме того, исполнитель сообщил, что структурированное описание таких объектов ране было представлено заказчиком ни до подписания контракта, ни в процессе ег олнения, что ограничило возможность исполнителя удовлетворить все не озвученны :елания заказчика и особенные требования к искусственным элементам пятствующим въезду грузового автотранспорта.

ме того, в требовании от 01.12.2022 г. исполнитель сообщил о том, что 06.12.2022 тоится выездной осмотр земельного участка, на котором осуществляется оказани уг. Заказчик в указанный срок не явился, в связи с чем осмотр осуществлялс олнителем самостоятельно с привлечением инженера-геодезиста ООО «Атлас» аника ООО «Транс-Логистик». По результатам осмотра, а также осуществлени дезической съёмки земляных работ был составлен акт освидетельствования территори включение кадастрового инженера (схема объема земляных работ), согласно котором дая площадь подвергнутой ликвидации несанкционированного места размещени здов территории земельного участка составила 8 500 м<sup>2</sup>, то есть 0,85 га.

**смотрев представленные сторонами документы и сведения, Комиссия Новосибирског АС России решила, что в данной ситуации усматриваются основания для принятия азчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, поскольку в полно еме контракт не был исполнен, кроме того, допущено нарушение сроков выполнени ют.**

ласно п. 15 порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков и исполнителей), утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 107-н контроль принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом 13 указанных Правил:

выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) сообщения в единой информационной системе;

заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком условий контракта;

поставщиком представлены информация и документы, подтверждающие принятие инициативы для надлежащего исполнения условий контракта или надлежащее исполнение контракта, в том числе в случае невозможности исполнения вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

было установлено Комиссией Новосибирского УФАС России, объем оказываемых услуг определен контрактным следующим образом - оказание услуг по ликвидации санкционированных мест размещения отходов, расположенных на территории Новосибирского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на земельном участке с кадастровым номером 54:19:000000:4343 (54.703754, 82.622476) на площади не менее 0,6 га.

представители сторон на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России пояснили, что земельный участок с указанным кадастровым номером имеет площадь 217,9 га.

ласно актам осмотра, составленным заказчиком, претензии, направленной в адрес исполнителя, а также мотивированного отказа в приемке исполненных обязательств заказчиком выявлено нарушение – наличие складирования твердых коммунальных отходов более 70 % площади участка. Из указанного заказчиком значения невозможно объективно определить то, на какой территории необходимо осуществить ликвидацию мест размещения мусора, также как и невозможно определить объем оказанных услуг.

мнению Комиссии Новосибирского УФАС России, указанная в вышеназванных актах формулировка не в полной мере отражает то, какие именно нарушения необходимо устранить исполнителю, с учетом неопределенного объема оказания услуг на данном земельном участке. Вместе с тем, формулировка «не менее» предполагает оказание услуг в диапазоне от 0,6 га и более, следовательно, довод исполнителя о том, что объем оказания услуг является дискретным значением, не может быть принят Комиссией Новосибирского УФАС России, как обоснованный.

заседании Комиссии Новосибирского УФАС России исполнитель представил акт обследования территории и заключение кадастрового инженера (схема объемных работ), согласно которому общая площадь подвергнутой ликвидации санкционированного места размещения отходов территории земельного участка составила 8 500 м<sup>2</sup>, то есть 0,85 га, что не менее 0,6, что соответствует условиям контракта. Данное заключение не было документально опровергнуто заказчиком. Кроме того,

олнителем были представлены путевые листы, составленные в период с 20.10.2022 г. по 0.2022 г., подтверждающие вывоз мусора с территории объекта, а также были предоставлены приемо-сдаточные акты, согласно которым подтверждается количество вывезенных отходов, которые были приняты санкционированными полигонами.

Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что исполнителем не принимались активные действия к исполнению контракта в период его действия. Данный факт подтверждается тем, что ООО «Транс-Логистик» осуществляло попытки организации совместных осмотров территории земельного участка, в том числе 2.2022 г., после принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта и до вступления указанного решения в законную силу, представил доказательства, подтверждающие отсутствие в действиях организации умысла на неисполнение обязательств по контракту.

Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что со стороны ООО «Транс-Логистик» отсутствовало виновное бездействие, приведшее к невозможности исполнения контракта. В связи с изложенным, Комиссия Новосибирского УФАС России находит оснований для включения сведений об ООО «Транс-Логистик» в реестр недобросовестных поставщиков.

В ходе проведения на основании п.5 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе и п.13 порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1078 от 30.06.2021 г., внеплановой проверки данного обращения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Ссылаясь на ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

в удовлетворении обращения администрации Новосибирского района Новосибирской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Транс-Логистик» отказать.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.