

ПРЕДПИСАНИЕ

Временно исполняющий обязанности руководителя Федеральной антимонопольной службы XXXXXXXXXXXXX, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 2 перечня поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 19.06.2019 № ДК-П9-5137, а также нормами Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543, рассмотрев материалы, связанные с установлением Министерства энергетики, тарифов и жилищного надзора Кабардино-Балкарской Республики тарифов на водоотведение в отношении Муниципального предприятия «Управляющая компания Прохладненский Водоканал» (для потребителей городского округа Прохладный).

УСТАНОВИЛ:

Тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения регулируются в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ).

Порядок формирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения устанавливается Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Основы ценообразования № 406).

Правила установления регулируемых тарифов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Правила № 406).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э утверждены Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Методические указания № 1746).

Тарифы на водоотведение для Муниципального предприятия

«Управляющая компания Прохладненский Водоканал» (для потребителей городского округа Прохладный) (далее – предприятие, регулируемая организация) установлены Министерством энергетики, тарифов и жилищного надзора Кабардино-Балкарской Республики (далее – Министерство, орган регулирования) с применением метода индексации на 2019-2023 годы (приказ Министерства энергетики, тарифов и жилищного надзора Кабардино-Балкарской Республики от 19.12.2018 № 78/3).

Отмечаем, что 2019 год является первым годом второго долгосрочного периода регулирования для регулируемой организации.

Согласно пункту 26 Правил № 406 экспертное заключение органа регулирования тарифов содержит:

а) анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема отпуска товаров, работ, услуг;

б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемой организации;

в) сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях;

г) обоснование причин и ссылки на правовые нормы, на основании которых орган регулирования тарифов принимает решение об исключении из расчета тарифов экономически не обоснованных расходов, учтенных регулируемой организацией в предложении об установлении тарифов;

д) расчеты экономически обоснованных расходов (недополученных доходов) в разрезе статей затрат, а также расчеты необходимой валовой выручки и размера тарифов.

По результатам анализа представленных экспертных заключений по установлению тарифов на услуги водоотведения в отношении Муниципального предприятия «Управляющая компания Прохладненский Водоканал» (для потребителей городского округа Прохладный) на 2019-2023 годы ФАС России установлено следующее.

1. В соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 406 при

определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически обоснованные объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них, сведения о которых получены из следующих источников информации:

а) цены (тарифы) на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), установленные органом регулирования тарифов, - в случае, если цены (тарифы) на такие товары (работы, услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, или (при наличии) следующие прогнозные показатели, определенные в базовом варианте уточненного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

темпы роста цен на природный газ и другие виды топлива;

темпы роста цен на электрическую энергию;

темпы роста заработной платы;

г) сведения о расходах на приобретаемые товары (работы, услуги), производимых другими регулируемыми организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях;

д) рыночные цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся в соответствующем субъекте Российской Федерации, сведения о которых предоставляются независимыми специализированными информационно-аналитическими организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах;

е) рыночные цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

ж) данные бухгалтерского учета и статистической отчетности регулируемой организации за 3 предыдущих периода регулирования, за которые у органа регулирования тарифов имеются указанные данные.

Согласно пункту 29 Основ ценообразования № 406 тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и на водоотведение устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для регулируемого вида деятельности, и расчетного объема отпуска воды, объема принятых сточных вод, оказываемых услуг. Указанные объемы определяются в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э исходя из фактического отпуска воды (приема сточных вод) за последний отчетный год и динамики отпуска воды (приема сточных вод) за последние 3 года.

В соответствии с пунктом 4 Методических указаний № 1746-э расчетный объем отпуска воды, объем принятых сточных вод, оказываемых услуг определяются в соответствии с Приложениями 1, 1.1 к Методическим указаниям № 1746-э на очередной год и каждый год в течение долгосрочного периода регулирования (при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования), исходя из фактического объема отпуска воды (приема сточных вод) за последний отчетный год и динамики отпуска воды (приема сточных вод) за последние 3 года, в том числе с учетом подключения (технологического присоединения) объектов потребителей к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения и прекращения подачи воды (приема сточных вод) в отношении объектов потребителей, а также изменения порядка определения количества поданной воды (принятых сточных вод), включая переход от применения расчетных способов определения количества поданной воды (принятых сточных вод) к использованию приборов учета воды (сточных вод).

В соответствии с пунктом 8 Методических указаний № 1746-э расчет объема принятых сточных вод на очередной год осуществляется аналогично расчету объема отпуска воды в соответствии с формулами (1) и (1.1.), с использованием данных о фактическом объеме принимаемых сточных вод и динамики объема принимаемых сточных вод за последние 3 года, а также информации об объеме сточных вод, принимаемых от новых абонентов, объекты которых подключены (планируется подключить) к централизованной системе водоотведения и информации об объеме сточных вод, принимавшемся от абонентов,

водоотведение которых прекращено (планируется прекратить).

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанных норм законодательства Российской Федерации Министерством плановый объем принятых сточных вод на 2019 год учтен на уровне предложения организации без соответствующего обоснования в экспертном заключении.

С учетом вышеизложенного, Министерству необходимо рассчитать объем принятых сточных вод на 2019 год в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 406, пунктами 4 и 8 Методических указаний № 1746-э, отразив соответствующие расчеты в экспертном заключении согласно пункту 26 Правил № 406. В случае необходимости органу регулирования необходимо пересмотреть взаимозависимые от объемов реализации услуг статьи затрат (в том числе расходы на электрическую энергию), отразив соответствующие расчеты в экспертном заключении согласно пункту 26 Правил № 406.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктами «а» и «д» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Министерство энергетики, тарифов и жилищного надзора Кабардино-Балкарской Республики нарушившим пункты 29 Основ ценообразования № 406, пункт 26 Правил регулирования № 406, пункты 4 и 8 Методических указаний № 1746-э, при установлении тарифов на водоотведение в отношении Муниципального предприятия «Управляющая компания Прохладненский Водоканал» (для потребителей городского округа Прохладный).

2. При корректировке тарифов на 2020 год на услуги водоотведения в отношении Муниципального предприятия «Управляющая компания Прохладненский Водоканал» (для потребителей городского округа Прохладный) органу исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики в области государственного регулирования тарифов в сфере водоотведения устранить нарушения законодательства

Российской Федерации в сфере водоотведения, отразив соответствующий анализ и расчеты в экспертном заключении, а именно:

2.1. Провести расчет и определить экономически обоснованную величину объема принятых сточных вод на 2019 год в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 406, пунктами 4 и 8 Методических указаний № 1746-э и пунктом 1 мотивировочной части настоящего предписания;

2.2. В случае необходимости провести расчет и определить экономически обоснованный размер взаимозависимых от объемов реализации услуг статей затрат (в том числе расходов на электрическую энергию) с учетом подпункта 2.1. настоящего пункта.

3. Органу исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики в области государственного регулирования тарифов в сфере водоотведения произвести расчеты необходимой валовой выручки и тарифов на услуги водоотведения в отношении Муниципального предприятия «Управляющая компания Прохладненский Водоканал» (для потребителей городского округа Прохладный) с учетом пункта 2 резолютивной части настоящего предписания, отразив соответствующие расчеты в экспертном заключении согласно пункту 26 Правил №406, и принять решение о включении (исключении) соответствующей величины недоучтенных (избыточно полученных) средств в состав (из состава) необходимой валовой выручки Муниципального предприятия «Управляющая компания Прохладненский Водоканал» на 2020 год.

4. По результатам исполнения настоящего предписания органу исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики в области государственного регулирования тарифов в сфере водоотведения при корректировке тарифов на 2020 год пересмотреть долгосрочные тарифы на услуги водоотведения в отношении Муниципального предприятия «Управляющая компания Прохладненский Водоканал» (для потребителей городского округа Прохладный), установленные на 2019-2023 гг. приказом Министерства энергетики, тарифов и жилищного надзора Кабардино-Балкарской Республики от 19.12.2018 № 78/3, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, отразив соответствующие расчеты в экспертном заключении согласно пункту 26 Правил № 406.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики в области государственного регулирования тарифов в сфере водоотведения в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения, предусмотренного в пункте 4

резолютивной части настоящего предписания, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, предоставив надлежащим образом заверенные копии:

- протокола заседания коллегиального органа, на котором принимались решения во исполнение настоящего предписания;

- экспертных заключений по результатам пересмотра тарифов на услуги водоотведения в отношении Муниципального предприятия «Управляющая компания Прохладненский Водоканал» (для потребителей городского округа Прохладный), установленных приказом Министерства энергетики, тарифов и жилищного надзора Кабардино-Балкарской Республики от 19.12.2018 № 78/3, в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания;

- постановлений об установлении тарифов на услуги водоотведения в отношении Муниципального предприятия «Управляющая компания Прохладненский Водоканал» (для потребителей городского округа Прохладный) и долгосрочных параметров регулирования на период 2019-2023 гг.