

Главе г.о. Новокуйбышевск

К. А.А.

ул. Миронова, д. 2,

г. Новокуйбышевск,

Самарская область,

446200

Директору

ООО «ИШТАР»

Т.С.А.

ул. Горького, д. 44, кв. 12,

г. Новокуйбышевск,

Самарская область,

446200

Директору

ООО «Авто-Лайн»

А. В.А.

ул. Зои Космодемьянской, д. 9,

г. Новокуйбышевск,

Самарская область,

РЕШЕНИЕ

г. Самара

олютивная часть решения оглашена «11» ноября 2015 г.

олном объеме решение изготовлено «24» ноября 2015 г.

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместителя руководителя управления Ю.А. Клинковой, начальника отдела контроля законодательства о защите конкуренции Н.В. Тишиной, главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и торговли И.М. Ловушкина,

рассмотрев дело № 20-11646-15/6, возбужденное по признакам нарушения антимонопольного законодательства Администрацией городского округа Новокуйбышевск (ул. Миронова, д. 2, г. Новокуйбышевск, Самарская область, 446200) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) поступило заявление ООО «ИШТАР» о действиях Администрации г.о. Новокуйбышевск при проведении конкурса на право заключения договора об осуществлении регулярных перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа Новокуйбышевск без предоставления льгот (протокол от 14.2015 г.) (далее – Конкурс). Согласно доводам Заявителя, предметом объявленного Конкурса являлось право заключения договоров об осуществлении регулярных перевозок по маршрутам, на которых уже осуществляет деятельность ООО «ИШТАР» в соответствии с ранее заключенным с Администрацией г.о. Новокуйбышевск действующим в настоящее время договором. Кроме того, заявитель указывает, что Администрация местного самоуправления обязан был известить действующих перевозчиков об объявлении торгов. Согласно доводам заявителя, конкурсная документация не содержит условия об обязательном наличии у перевозчика договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью,

теству пассажиров.

нению заявителя, действия Администрации г.о. Новокуйбышевск при проведении курса, не соответствуют положениям Закона о защите конкуренции.

ывая изложенное, в рамках полномочий, предоставленных статьей 23 Закона о дите конкуренции, Самарским УФАС России было принято решение о возбуждении а по признакам нарушения Администрацией г.о. Новокуйбышевск части 1 статьи 15 она о защите конкуренции.

ответствии с частью 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции издан Приказ о буждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении имонопольного законодательства от 11.08.2015 г. № 289.

иссия, рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, ановила следующее.

равовые основы организации транспортного обслуживания населения :сажирским автомобильным и городским наземным электрическим транспортом дего пользования на территории Самарской области определены Законом ларской области от 12.10.2010 г. № 107-ГД «Об организации транспортного :луживания населения пассажирским автомобильным и городским наземным ктрическим транспортом общего пользования на территории Самарской области» лее – Закон об организации транспортного обслуживания населения).

ответствии со статьей 6 Закона об организации транспортного обслуживания :еления органы местного самоуправления (либо уполномоченный ими орган) наряду ыми выполняют следующие функции:

ляются заказчиком регулярных перевозок по внутримunicipальным маршрутам;

ределяют потребность населения во внутримunicipальных перевозках, тип и ичество транспортных средств на внутримunicipальных маршрутах;

ределяют порядок открытия, изменения и закрытия внутримunicipальных шротов;

зерждают расписание регулярных перевозок по внутримunicipальным маршрутам;

ределяют порядок проведения конкурсов на право заключения договоров об ществлении регулярных перевозок по внутримunicipальным маршрутам и анизируют проведение указанных конкурсов;

израбатывают и утверждают маршрутную сеть внутримunicipальных маршрутов.

ласно части 1 статьи 8 Закона об организации транспортного обслуживания :еления деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, олняющих регулярные перевозки, осуществляется в соответствии с договором об ществлении регулярных перевозок, заключаемым с заказчиком перевозок. заный договор заключается по результатам конкурса на срок не менее пяти лет, за

лючением случаев, предусмотренных [частью 3](#) настоящей статьи, а также при заключении договоров об осуществлении регулярных перевозок городским наземным общественным транспортом.

им образом, единственным возможным способом входа на рынок услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по внутримunicipальным маршрутам в г.о. Новокуйбышевск является участие в конкурсах на осуществление указанных услуг.

Частью 3 статьи 8 Закона об организации транспортного обслуживания населения предусмотрены следующие случаи заключения заказчиком перевозок договора об осуществлении регулярных перевозок с иным перевозчиком без проведения конкурса в период до вступления в силу договора об осуществлении регулярных перевозок, заключенного по результатам конкурса:

получения заказчиком перевозок уведомления перевозчика (иной информации, подтвержденной актами проверок) о невозможности (прекращении) исполнения обязательств по заключенному с заказчиком перевозок договору об осуществлении регулярных перевозок в полном объеме, а равно заключение соглашения между заказчиком перевозок и перевозчиком о расторжении указанного договора;

приостановления действия или аннулирования лицензии перевозчика на осуществление перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования, предусмотренной законодательством Российской Федерации, расторжения с перевозчиком договора об осуществлении регулярных перевозок по предусмотренным в договоре основаниям;

если конкурс на право заключения договора об осуществлении регулярных перевозок признан несостоявшимся.

В соответствии с частью 4 статьи 8 Закона об организации транспортного обслуживания населения при возникновении обстоятельств, указанных в [части 3](#) настоящей статьи, уполномоченный орган исполнительной власти Самарской области и органы местного самоуправления (либо уполномоченный ими орган) в зависимости от вида маршрута в срок не более трех месяцев со дня возникновения данных обстоятельств обязаны провести конкурс на право заключения договора об осуществлении регулярных перевозок по маршрутам, не обслуживаемым перевозчиками. В этих случаях срок действия договора об осуществлении регулярных перевозок, заключенного в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, прекращается с момента вступления в силу договора, заключенного по результатам проведенного конкурса.

Установлением Администрации г.о. Новокуйбышевск от 29.03.2011 г. № 851 утвержден порядок проведения конкурса на право заключения договора об осуществлении регулярных перевозок по внутримunicipальным маршрутам г.о. Новокуйбышевск (далее – Порядок проведения конкурса).

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения конкурса Заказчик перевозок уведомляет о проведении конкурса в случаях:

открытия нового маршрута – не позднее, чем за 2 месяца до начала осуществления

перевозок на соответствующем маршруте;

в течение срока ранее заключенного договора об осуществлении регулярных перевозок по внутримunicipальным маршрутам г.о. Новокуйбышевск – не позднее, чем за 30 дней до окончания срока указанного договора;

в случае срочного расторжения договора об осуществлении регулярных перевозок по внутримunicipальным маршрутам г.о. Новокуйбышевск – в течение 30 дней с момента расторжения (прекращения) договора;

если по результатам конкурса, проведенного в соответствии с настоящим Порядком, не заключен договор об осуществлении регулярных перевозок по внутримunicipальным маршрутам г.о. Новокуйбышевск – в течение 30 дней со дня, когда стало известно о невозможности заключить указанный договор.

Таким образом, региональными и муниципальными правовыми актами определены условия проведения органом местного самоуправления конкурса на право заключения договора об осуществлении регулярных перевозок по внутримunicipальным маршрутам.

Как следует из материалов дела, между ООО «ИШТАР» и Управлением городского хозяйства Администрации г.о. Новокуйбышевск на основании решения конкурсной комиссии (протокол от 21.12.2010 г. № 1/ПП-10к) заключен договор от 31.12.2010 г. № П-10-2 об осуществлении регулярных коммерческих перевозок по внутримunicipальным маршрутам г.о. Новокуйбышевск. Согласно пункту 1.1. Договора Заказчик, в соответствии с потребностями, предоставляет право Перевозчику осуществлять перевозку пассажиров и багажа на городских автобусных маршрутах № 11; 12; 14; 15 при общем объеме транспортной работы 6 572 тыс. пас. м. км.

Согласно Приложению № 1 к указанному Договору пассажирские перевозки на городских автобусных маршрутах г.о. Новокуйбышевск осуществляются по следующим маршрутам:

- 1 «72 квартал – ст. Новокуйбышевская»;
- 2 «72 квартал – ст. Новокуйбышевская»;
- 11 «Пригородная а/ станция – с/з «Маяк»;
- 12 «Кольцевой (через расширение НК НПЗ)»;
- 14 «72 квартал – ст. Новокуйбышевская»
- 15 «72 квартал – Магазин».

Согласно пункту 6.1 Договора от 31.12.2010 г. № 1/ПП-10-2 об осуществлении регулярных коммерческих перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа Новокуйбышевск настоящий Договор вступает в силу с 01.01.2010 г. и действует до 31.01.2016 года.

Таким образом, ООО «ИШТАР» осуществляет свою деятельность на основании договора, заключенного с Администрацией г.о. Новокуйбышевск в порядке,

ановленном действующим законодательством.

вместе с тем, 16.04.2015 г. Администрацией г.о. Новокуйбышевск в соответствии с распоряжением от 30.03.2015 г. № 179-р был проведен конкурс на право заключения договоров об осуществлении регулярных перевозок по внутримunicipальным маршрутам г.о. Новокуйбышевск (без предоставления льгот). Указанным распоряжением Администрации г.о. Новокуйбышевск также утверждена конкурсная документация.

Извещение о проведении названного Конкурса и конкурсная документация размещены на официальном сайте Администрации г.о. Новокуйбышевск в сети Интернет по адресу: http://city-hall.nvkb.ru/mun-order/tenders/?ELEMENT_ID=5749.

В соответствии с пунктом 3 извещения, предметом Конкурса является право на заключение договора об осуществлении регулярных перевозок по внутримunicipальным маршрутам г.о. Новокуйбышевск по лоту № 1, в который были включены следующие маршруты:

1д «72 квартал — Проходная НПЗ (102 км);

11к «Пригородная а/станция— п. «Маяк»»;

«Кольцевой»;

«72 квартал - ст. Новокуйбышевская»;

1к «Дом ветеранов — Магазин п. Липяги»;

«Кольцевой».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом Конкурсе от 14.2015 г., для участия в торгах поступила одна заявка от ООО «Авто-Лайн», в связи с чем Конкурс признан несостоявшимся. По итогам Конкурса Договор об осуществлении регулярных перевозок по внутримunicipальным маршрутам г.о. Новокуйбышевск (без предоставления льгот) был заключен Администрацией г.о. Новокуйбышевск с единственным участником – ООО «Авто-Лайн».

Таким образом, из материалов настоящего дела следует, что Администрацией г.о. Новокуйбышевск в результате проведения конкурса определен перевозчик (ООО «Авто-Лайн»), осуществляющий наряду с ООО «ИШТАР» перевозки пассажиров по указанным внутримunicipальным маршрутам, являющимся предметом действующего договора от 31.12.2010 г. № 1/ПП-10-2.

В Администрации г.о. Новокуйбышевск письмом от 20.08.2015 г. № 6370 представлены письменные пояснения относительно обстоятельств, послуживших основанием для проведения рассматриваемого Конкурса.

Согласно указанным пояснениям, договор № 1/ПП-10-2 от 31.12.2010 г. был заключен ООО «ИШТАР» с Управлением городского хозяйства Администрации г.о. Новокуйбышевск. 29 декабря 2012 г. учредителями Управления городского хозяйства Администрации г.о. Новокуйбышевск было принято решение о ликвидации указанного

Юридического лица. 01 октября 2014 г. Управление было ликвидировано, о чем имеется соответствующая запись в Едином государственном реестре юридических лиц. В связи с изложенным, как указывает Администрация г.о. Новокуйбышевск, с 01 октября 2014 г. договор № 1/ПП-10-2 от 31.12.2010 г., заключенный между ООО «ИШТАР» и управлением городского хозяйства Администрации г.о. Новокуйбышевск, прекращен в силу статьи 419 ГК РФ в связи с ликвидацией заказчика перевозок.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, обязательным квалифицирующим признаком, подлежащим рассмотрению антимонопольным органом при рассмотрении дел о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, является наступление неблагоприятных последствий на товарном рынке в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг ограничений к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Из материалов дела следует, что Администрацией г.о. Новокуйбышевск в рамках действующих региональных и муниципальных нормативно-правовых актов была проведена конкурентная процедура – конкурс на право заключения договоров об осуществлении перевозок по регулярным внутримunicipальным маршрутам. При этом, материалы дела свидетельствуют о том, что извещение о проведении указанных торгов являлось общедоступным и было размещено Администрацией г.о. Новокуйбышевск на официальном сайте органа местного самоуправления в сети Интернет в соответствии с требованиями пункта 5.1 Порядка проведения конкурса. Документальные и иные доказательства, свидетельствующие о наличии для ООО «ИШТАР» препятствий для участия в рассматриваемом Конкурсе, в материалах дела не имеется.

ласно имеющимся в деле доказательствам, а также устным пояснениям законного представителя ООО «ИШТАР», в настоящее время Общество продолжает осуществлять предпринимательскую деятельность по перевозке пассажиров по регулярным муниципальным маршрутам г.о. Новокуйбышевск в соответствии с Договором № П-10-2 от 31.12.2010 г.

им образом, из имеющихся в деле документов не следует, что действия администрации г.о. Новокуйбышевск привели к неблагоприятным последствиям, перечисленным в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

явлении, направленном в адрес Самарского УФАС России, заявитель со ссылкой на пункт 2.2.3 Договора от 31.12.2010 г. № 1/ПП-10-2, заключенного между ООО «ИШТАР» и управлением городского хозяйства Администрации городского округа Новокуйбышевск, указывает на то, что Заказчик был обязан адресно оповестить существующих перевозчиков о проведении указанного конкурса. Также, Заявитель утверждает, что в конкурсной документации отсутствует пункт, обязывающий перевозчика иметь в наличии договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров.

к тому же, пункт 2.2.3 Договора № 1/ПП-10-2 от 31.12.2010 г. не содержит прямого указания на необходимость специального адресного оповещения перевозчика о проводимых органом местного самоуправления конкурсах.

Кроме того, об отсутствии в конкурсной документации условия о наличии у перевозчика договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, также не находят своего подтверждения, поскольку в соответствии с пунктом 8.1. Конкурсной документации к участию в Конкурсе прилагается копия договора обязательного страхования гражданской ответственности транспортных средств (заверенная в установленном порядке, либо нотариально).

Кроме того, Комиссия считает необходимым отметить, что положениями Закона об организации транспортного обслуживания населения, а также Постановления администрации г.о. Новокуйбышевск от 29.03.2011 г. № 851 определен закрытый перечень оснований для проведения органом местного самоуправления конкурса на право заключения договора об осуществлении регулярных перевозок по муниципальным маршрутам. Имеющиеся в деле документы не свидетельствуют о наличии у Администрации г.о. Новокуйбышевск оснований для проведения конкурса на право заключения договора об осуществлении перевозок по регулярным муниципальным маршрутам г.о. Новокуйбышевск, предусмотренных названными нормативно-правовыми актами.

Было установлено Комиссией, на момент проведения Конкурса перевозки по регулярным муниципальным маршрутам, выставленным администрацией г.о. Новокуйбышевск на торги, осуществлялись ООО «ИШТАР» в рамках действующего договора, заключенного в соответствии с законодательством. В материалах дела отсутствуют документы, свидетельствующие о поступлении в адрес ООО «ИШТАР» писем, уведомлений, содержащих информацию о прекращении договора от 31.12.2010 г. № 1/ПП-10-2 в связи с ликвидацией Управления городского хозяйства Администрации г.о. Новокуйбышевск.

Кроме того, из материалов дела следует, что 15.01.2015 г. Главой г.о. Новокуйбышевск утверждено Положение о Департаменте городского хозяйства Администрации Новокуйбышевск. Согласно пункту 2.2.4 названного Положения Департамент городского хозяйства Администрации г.о. Новокуйбышевск является структурным подразделением Администрации г.о. Новокуйбышевск, осуществляющим функции по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения городского округа.

Таким образом, исполнение функций по организации транспортного обслуживания населения, ранее отнесенных к компетенции Управления городского хозяйства Администрации г.о. Новокуйбышевск, с 15.01.2015 г. осуществляется Департаментом городского хозяйства Администрации г.о. Новокуйбышевск.

В указанных обстоятельствах, фактически с 15.01.2015 г. функции органа местного самоуправления как заказчика перевозок в понимании Договора от 31.12.2010 г. № П-10-2, заключенного с ООО «ИШТАР», после ликвидации Управления городского хозяйства Администрации г.о. Новокуйбышевск продолжают выполняться Департаментом городского хозяйства Администрации г.о. Новокуйбышевск.

В указанных обстоятельствах, рассматриваемые действия Администрации по ведению конкурсных процедур в отсутствие оснований, предусмотренных Законом об организации транспортного обслуживания населения, а также Постановлением Администрации г.о. Новокуйбышевск от 29.03.2011 г. № 851, могут свидетельствовать об игнорировании интересов заявителя.

Несомненно с тем, учитывая отсутствие в материалах дела доказательств, свидетельствующих об ограничении, недопущении, устранении конкуренции, Комиссия приходит к выводу, что рассматриваемые действия Администрации г.о. Новокуйбышевск не являются нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

РЕШИЛА:

Восстановить рассмотрение дела в связи с отсутствием в действиях Администрации Новокуйбышевск нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии:

Ю.А. Клинова

Члены Комиссии:

Н.В. Тишина

И.М. Суровушкин

ление может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.