

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

«13» мая 2021 года

№ 039/04/9.21-260/2021

г. Калининград

Резолютивная часть объявлена «13» мая 2021 года

В полном объёме постановление изготовлено «13» мая 2021 года.

Заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Управление) И, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 039/04/9.21-260/2021, возбужденного по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении

#### **Акционерного общества «Янтарьэнерго»**

**(236022, г. Калининград, ул. Театральная, 34; ИНН 3903007130; ОГРН 1023900764832)**

при участии

от лица, в отношении которого ведётся производство: М, по доверенности № 300-20 от 01.01.2021

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление поступило обращение на нарушение сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению по договору № 2456/06/20 от 17.06.2020 об осуществлении технологического присоединения объекта, расположенного (который будет располагаться) по адресу: <адрес> (далее – Договор).

Пунктом 5 Договора предусмотрено, что срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев с даты заключения Договора; соответственно, дата начала исполнения обязательств со стороны Общества – 17.06.2020, дата окончания – 17.12.2020.

Определением от 16.04.2021 срок рассмотрения дела продлён до 16.05.2021 в связи с необходимостью в дополнительном выяснении обстоятельств дела.

Защитник вину Общества в совершении предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ правонарушения не признала, считает, что в действиях Общества отсутствует состав правонарушения; дала пояснения по факту правонарушения. Указала, что в настоящий момент конкурентные процедуры не завершены, мероприятия по технологическому присоединению не завершены.

Определением от 22.04.2021 по ходатайству Общества к участию в деле привлечён в качестве свидетеля начальник управления по реализации объектов относящихся

к льготной категории граждан АО «Янтарпъэнерго» П. Явка свидетеля обеспечена.

Свидетель пояснил, что земельный участок заявителя сформирован из земель сельскохозяйственного назначения, размежеван; до размежевания по земельному участку проходила линия Общества, ранее участок был присоединён. Впоследствии участок был размежеван. Для присоединения вновь образованного участка нужно было построить короткий участок линии. Проведение конкурентной процедуры для одного участка нерентабельно для потенциальных подрядчиков ввиду формируемой стоимости проектирования (7000 рублей). В связи с этим лоты формируются по нескольким объектам, по территориям, на которых будут проходить сети. Проекты в одном лоте согласуются отдельно чтобы балансовые решения не были чрезмерными, поскольку на технологическое присоединение выделяются средства, что влияет на инвестиционную программу. Полагает, что Обществом приняты все возможные меры, вина в действиях Общества отсутствуют.

Заслушав защитника Общества, свидетеля, изучив протокол об административном правонарушении, нахожу вину Общества в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, установленной и доказанной, исходя при этом из следующего.

В соответствии со статьёй 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии со статьёй 21 Закона об электроэнергетике постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям (далее – Правила № 861).

Согласно пункту 16 Правил № 861 договор об осуществлении технологического присоединения, заключаемый с физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который не может превышать 6 (шесть) месяцев.

Договор технологического присоединения, будучи публичным договором, должен содержать существенные условия, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать срок, установленный пунктом 16 Правил № 861. Данная норма носит императивный характер и направлена на недопустимость злоупотребления сетевой организацией как сильной стороной в договоре перед потребителем услуги.

Правила № 861 отдельно не указывают на возможность продления установленных

сроков технологического присоединения.

По итогам административного расследования установлено, что технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя в сроки, установленные Правилами № 861 и условиями Договора не осуществлено.

Также из представленных документов следует, что с июля 2020 года по дату исполнения Договора (17.12.2020) Обществом не предпринимались иные действия, направленные на исполнение Договора.

Вместе с этим, Общество ссылается на то, что им проведены конкурентные процедуры по разработке документации и строительство линии, предусмотренной технической документацией, однако в ЕИС сведений о закупке с таким предметом не содержится.

Соответственно, событие предусмотренного статьёй 9.21 КоАП РФ административного правонарушения наступило 18.12.2020.

Указанные действия Общества нельзя признать исчерпывающими и направленными на принятие всех зависящих от него мер по выполнению возложенной на него публично-правовой обязанности.

Срок осуществления мероприятий в рассматриваемом случае нарушен сетевой организацией, и не может быть признан нарушенным заявителем. Срок выполнения мероприятий считается нарушенным заявителем только в случае, указанном в пункте 16(б) Правил технологического присоединения, когда техническими условиями предусмотрен поэтапный ввод в работу энергопринимающих устройств – мероприятий, предусмотренных очередным этапом (постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 24.08.2020 по делу № А74-14100/2019).

Согласно подпункту «и» пункта 9 Правил № 861, в заявке, направляемой заявителем (за исключением лиц, указанных в пунктах 12-14 настоящих Правил), должны быть в зависимости от конкретных условий указаны сроки проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств (в том числе по этапам и очередям).

При этом Заявители – физические лица – из указанного пункта исключены. В силу пункта 14 Правил № 861 заявка физического лица не предусматривает указания на поэтапное введение в эксплуатацию энергопринимающих устройств.

В силу пункта 15 Правил № 861 в адрес заявителей, за исключением случаев осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

В соответствии с пунктом 16.1 Правил № 861, заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую

организацию, а также абзацем пятым настоящего пункта.

Согласно пункту 18 Правил № 861, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя:

а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией – согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

г) выполнение заявителем и сетевой организацией технических условий, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств.

Согласно подпункту «а» пункта 25(1) Правил № 861 в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 настоящих Правил, должны быть указаны точки присоединения, которые не могут располагаться далее 15 метров во внешнюю сторону от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя. При этом определение точки присоединения вне границ участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя, возможно исключительно в случае, когда такое расположение точки присоединения не налагает на заявителя обязанности по урегулированию отношений с иными лицами, в том числе по оформлению земельно-имущественных отношений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сетевая организация в силу положений пунктов 15, 16.1, 18 и 25(1) Правил № 861 имеет право выбора объектов электросетевого хозяйства, к которым необходимо осуществить технологическое присоединение, разрабатывает технические условия и определяет мероприятия, которые необходимо выполнить заявителю и сетевой организации для осуществления технологического присоединения, то есть самостоятельно определяет способ осуществления технологического присоединения (непосредственно или с использованием объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования).

В решении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.08.2011 № ВАС-9742/11 указано, что на сетевую организацию в соответствии с Правилами технологического присоединения, возлагается не только обязанность по осуществлению собственно мероприятий по технологическому присоединению

энергопринимающих устройств к электрическим сетям, но и целого ряда подготовительных мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, включая усиление существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередач, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии).

Исходя из системного толкования положений пунктов 15, 16.1, 18, 25(1) Правил № 861, определение мероприятий в целях осуществления технологического присоединения объекта, в том числе определение точки присоединения является исключительной прерогативой сетевой организации, так как только сетевая организация имеет в своем штате специалистов, способных оценить схемно-режимную обстановку в каждом конкретном энергорайоне. Только сетевая организация, владеющая распределительными сетями, может определить их техническое состояние, степень загруженности и изношенности, дать заключение о наличии/отсутствии возможности, целесообразности/нецелесообразности осуществления технологического присоединения объектов заявителей к тому или иному объекту электросетевого хозяйства (Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 09.08.2019 по делу № А21-15482/2018, постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 24.11.2017 по делу № А32-20626/2016).

Заявитель, являясь непрофессиональным участником данных правоотношений, не вправе определять перечень мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения как в своих сетях, так и в сетях сетевой организации.

Невозможность выполнения заявителем условия технических условий обусловлена тем, что Заявитель должен осуществить монтаж электросети от точки присоединения, указанной в пункте 7 – ЩУ (щита учёта), который в силу пункта 10.2 технических условий должно установить Общество. Ввиду невыполнения Обществом своей части технических условий у Заявителя отсутствует реальная возможность выполнения технических условий со своей стороны.

Правила № 861 не освобождают сетевую организацию от исполнения своей части обязательств согласно техническим условиям до выполнения их со стороны заявителя и не влияют на императивные сроки, установленные пунктом 16 Правил № 861.

Отсутствие уведомления (информации) о выполнении договорных обязательств не говорит о невозможности выполнения мероприятий по технологическому присоединению. Указанное обстоятельство не подтверждает наличие тех исключительных обстоятельств, в силу которых отсутствовала реальная возможность выполнения Обществом принятых на себя обязательств.

По смыслу приведенных положений установленный Правилами № 861 срок для осуществления технологического присоединения является пресекательным, обязательным для соблюдения сетевой организацией. Такие ограничения направлены на обеспечение прав и законных интересов заинтересованных лиц как

более слабой стороны в рассматриваемых правоотношениях (постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 15.09.2017 по делу № А52-4243/2016).

Сетевая организация независимо от бездействия потребителя должна выполнить обязательства, возложенные на нее договором (постановления Арбитражного суда Московского округа от 05.12.2017 по делу № А40-51842/2017, Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 06.12.2019 по делу № А32-14149/2019).

Следовательно, если сетевая организация не выполнила мероприятия, указанные в подпунктах «в»-«г» пункта 7 Правил в сроки, установленные для осуществления технологического присоединения, данные действия (бездействие) являются нарушением Правил.

Из представленных документов следует, что кроме конкурсных процедур Обществом иные мероприятия по технологическому присоединению не осуществлялись.

При этом необходимо отметить следующее.

Согласно пункту 13 части 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг у юридических лиц, которые признаются взаимозависимыми с ним лицами в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и перечень которых определен правовыми актами, предусмотренными частью 1 статьи 2 настоящего Федерального закона и регламентирующими правила закупок. В таких правовых актах указывается обоснование включения в указанный перечень каждого юридического лица в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации; аналогичное положение предусмотрено подпунктом «м» пункта 1.1.3 Единого стандарта закупок ПАО «Россети», утвержденного решением совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 № 334) (далее – Единый стандарт), участником которого при осуществлении закупочной деятельности является Общество.

АО «Янтарьэнергосервис» является дочерним предприятием Общества, создано в соответствии с Решением Совета директоров ОАО «Холдинг МРСК» от 15.11.2010 и Решением Совета директоров ОАО «Янтарьэнерго» от 20.12.2010, что также указано на сайте Общества (<https://www.yantarenergo.ru/dzo/oaoyantarenergoservis/>) и внесено в перечень взаимозависимых лиц заказчиков согласно приложению № 6 к Единому стандарту.

В силу пункта 3.2 Устава АО «Янтарьэнергосервис», оно вправе осуществлять проведение проектных, монтажных и пуско-наладочных работ, разработку проектно-сметной документации и ее согласование (экспертиза) в соответствующих надзорных органах, разработка проектов электрических распределительных сетей напряжением до 15 кВ включительно, а также систем управления, защиты, автоматики, сигнализации и измерений на постоянном и переменном токе для электрических распределительных сетей.

Учитывая изложенное, проведение Обществом закупок в целях исполнения

необходимых мероприятий в рамках Договора не свидетельствует о принятии всех зависящих от него мер, напротив, свидетельствуя только о затягивании процесса технологического присоединения при отсутствии объективной необходимости в такой временной затрате.

Общество, учитывая срочность мероприятий по технологическому присоединению, имеет реальную возможность исполнения договоров технологического присоединения в существенно меньшие сроки с привлечением взаимозависимых лиц.

Таким образом, указанная совокупность действий не была направлена на добросовестное исполнение Обществом обязательств по осуществлению технологического присоединения, а фактически указывает на уклонение от исполнения обязательств по осуществлению технологического присоединения.

Проведение конкурентных процедур не предусмотрено Правилами № 861 и не является частью мероприятий по технологическому присоединению согласно пункту 7 Правил № 861.

Кроме того, согласно данным пояснениям, вблизи участка имеется линия электропередачи, принадлежащая Обществу, построенная до образования земельного участка заявителя.

Общество не представило доказательства выполнения технических условий в установленный срок, и доказательства, что не могло их выполнить без заявителя.

Доказательств отсутствия возможности выполнить перечисленные мероприятия и подтверждающих, что Обществом предпринимались все возможные и необходимые меры для исполнения требований и условий Договора в предусмотренные Правилам № 861 сроки, в материалы дела не представлено.

Роль сетевой организации при осуществлении возложенной на нее обязанности по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя предполагает ее активное поведение во взаимодействие как с обратившимся к нему лицом, так и иными хозяйствующими субъектами, тем самым обеспечивая права такого лица в установленном законодательством порядке и сроки.

Именно бездействие Общества в части непринятия своевременных и разумных мер по осуществлению технологического присоединения жилого строения Заявителя к электрическим сетям привело к нарушению императивных требований, установленных пунктом 16 Правил № 861 и интересов Заявителя.

В соответствии с Приложением № 1 к постановлению Федеральной энергетической комиссии от 19.12.1997 № 127/8 «Об утверждении перечня субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, включаемых в Реестр по разделу I «Услуги по передаче электрической и тепловой энергии» АО «Янтарьэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий по разделу I «Услуги по передаче электрической и тепловой энергии». Решением Правления энергетической комиссии Калининградской области от 24.02.2000 № 11-1/00 АО «Янтарьэнерго» включено в реестр энергоснабжающих организаций Калининградской области, осуществляющих услуги по передаче и

распределению электрической энергии (регистрационный номер 3.1).

Согласно пункту 3.2 Устава АО «Янтарьэнерго», к основным видам деятельности Общества помимо оказания услуг по передаче электрической энергии относятся услуги по технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям и прочие виды деятельности.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, влекущая наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Повторность нарушения положений статьи 9.21 КоАП РФ в части нарушения Обществом пункта 16 Правил № 861 подтверждена вступившими в законную силу актами Тринадцатого Арбитражного апелляционного суда и Арбитражного суда Калининградской области по делам №№ А21-15833/2019, А21-15836/2019, А21-16093/2019, А21-16139/2019, А21-690/2020, А21-1452/2020, А21-1453/2020, А21-2809/2020, А21-2810/2020, А21-4571/2020, А21-4858/2020, А21-5893/2020, А21-7355/2020, А21-7863/2020.

Таким образом, в действиях АО «Янтарьэнерго», выразившихся в части нарушения сроков технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя к электрическим сетям АО «Янтарьэнерго», установленных пунктом 16 Правил № 861, усматриваются признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения: <адрес>.

Время совершения административного правонарушения: 18.12.2020.

Исключительных обстоятельств, предусмотренных статьей 4.1 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности. Малозначительность правонарушения может иметь место лишь при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения,



но и в пренебрежительном отношении лица, привлеченного к административной ответственности, к исполнению своих обязанностей.

Сетевая организация обязана соблюдать единые стандарты качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в отношении лица, обратившегося к ней с целью осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств.

Результатом бездействия Общества явились негативный результат взаимодействия заявителя и Общества, недостижение целей своевременного технологического присоединения в рамках отношений, требующих от сетевой организации оперативности и содействия потребителю в реализации охраняемых законом интересов.

Общество включено в реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг – услуги по передаче электрической энергии, и является субъектом правонарушения, ответственность за которое установлена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Имея возможность для соблюдения установленных законом требований по проведению мероприятий по технологическому присоединению, общество не приняло необходимые меры по соблюдению своей публично-правовой обязанности. О пренебрежительном отношении общества к исполнению обязанностей свидетельствует повторность привлечения к административной ответственности, в связи с чем основания для признания правонарушения малозначительным и снижения штрафа ниже низшего предела, определенного санкцией части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, не усматриваются.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 9.21, 23.48, 29.9, 29.11 КоАП РФ, заместитель руководителя

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

признать **АО «Янтарьэнерго» виновным** в совершении предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ административного правонарушения и назначить наказание в виде административного штрафа в размере **600 000** (шестьсот тысяч) рублей.

Заместитель руководителя –

Н

начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы

**В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.**

**В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об**

административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

На основании части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ предусмотрено, что при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до 15 суток.

Документы, подтверждающие оплату штрафа необходимо представить нарочно, посредством почтовой связи, факсом или по электронной почте по адресу: [fo39@fas.gov.ru](mailto:fo39@fas.gov.ru). В назначении платежа необходимо указывать номер оплачиваемого постановления о наложении штрафа. В случае невозможности идентификации платежа или при отсутствии сведений о своевременной оплате штрафа, Калининградское УФАС России будет обязано передать постановление о наложении штрафа для принудительного исполнения.