

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 1598/02

о назначении административного наказания

«16» октября 2018 года

г. Ростов-на-Дону

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) Батурин Сергей Владимирович, рассмотрев протокол № 1598/02 по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 года №195-ФЗ (далее – КРФ об АП) и материалы дела № 1598/02, возбужденного в отношении техника 1 категории (по работе с юридическими лицами) отдела по работе с абонентами Филиала «Шахтинский» ГУП РО «УРСВ» К,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со [статьей 18](#) Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон № 416-ФЗ) подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется на основании заявления в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных названным Федеральным [законом](#), и [Правил](#) холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 N 644 (далее - Правила № 644).

Холодное водоснабжение и (или) водоотведение с использованием централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляются на основании договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения ([пункт 4](#) Правил № 644).

Договоры холодного водоснабжения, договоры водоотведения или единые договоры холодного водоснабжения и водоотведения заключаются между

абонентами и организацией водопроводно-канализационного хозяйства ([пункт 5](#) Правил № 644).

Основанием для заключения договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения является заявка абонента на заключение такого договора, подписанная абонентом или уполномоченным им лицом, действующим от имени абонента на основании доверенности (далее - заявка абонента), либо предложение о заключении договора от организации водопроводно-канализационного хозяйства (гарантирующей организации после выбора такой организации) ([пункт 8](#) Правил № 644).

Заявка абонента рассматривается организацией водопроводно-канализационного хозяйства в течение 20 дней со дня ее поступления. Если в заявке абонента отсутствуют необходимые сведения и (или) документы, предусмотренные [пунктами 16](#) и [17](#) указанных Правил, организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки абонента направляет ему уведомление о необходимости представить недостающие сведения и (или) документы, после чего приостанавливает рассмотрение заявки абонента до получения недостающих сведений и документов. В случае если недостающие сведения и (или) документы не будут представлены абонентом в течение 20 дней со дня приостановления рассмотрения заявки абонента, организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе прекратить рассмотрение заявки абонента и вернуть ее с указанием причин возврата ([пункт 9](#) Правил № 644).

В соответствии с [частью 4 статьи 14](#) Закона № 416-ФЗ организация, осуществляющая водоотведение, вправе отказаться от заключения договора водоотведения в случае подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства абонента к централизованной системе водоотведения с нарушением технических условий на подключение (технологическое присоединение) или в случае самовольного подключения (технологического присоединения) лицом объекта капитального строительства к такой системе.

Для осуществления водоотведения объекта капитального строительства необходимо подключение такого объекта к централизованной системе водоотведения.

Таким образом, заключению договора водоотведения предшествует заключение договора о подключении объекта капитального строительства к централизованной системе водоотведения.

В период с 11.11.2016г. по 01.04.2017г. между ГУП РО «УРСВ» и ООО «Андрейка» существовали договорные отношения в части оказания и оплаты услуг холодного водоснабжения в соответствии с Договором №773ХВ от 11.11.2016г.

В связи с большой степенью изношенности водовода, к которому был подключен объект недвижимости, принадлежащий ООО «Андрейка» Уведомлением от 09.02.2017г. ГУП РО «УРСВ» известило абонента о расторжении договора холодного водоснабжения в целях переподключения абонента в связи с ненадлежащим техническим состоянием водовода находящегося на балансе ГУП РО «УРСВ».

Согласно статьи 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества.

На момент вынесения настоящего постановления договорных отношений между ГУП РО «УРСВ» и ООО «Андрейка» нет.

ООО «Андрейка» были вновь получены технические условия на подключение к сети водоснабжения (в связи с выведением из эксплуатации старого водовода и изменением точки подключения).

Рассмотрение заявки о заключении договоров холодного водоснабжения, поданной ООО «Андрейка» в конце октября 2017г. было приостановлено ГУП РО «УРСВ» в связи с отсутствием ряда документов, предусмотренных действующим законодательством.

Таким образом, порядок заключения договора водоотведения и договора о подключении объекта капитального строительства к централизованной системе водоотведения со стороны ГУП РО «УРСВ» не соблюден.

Действия (бездействие) К подлежат квалификации по ч. 1 ст. 9.21 КРФ об АП.

В силу ч. 1 ст. 9.21 КРФ об АП, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям:

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения правонарушения: Ростовская область, г. Шахты.

Время совершения правонарушения: 17 октября 2017г.

Процедура рассмотрения дела об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности соблюдена.

Приглашение для участия в составлении протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 КРФ об АП, было направлено в адрес К заблаговременно.

Таким образом, о времени и месте составления протокола К уведомлена надлежащим образом.

В Ростовское УФАС России поступило ходатайство К о составлении протокола в свое отсутствие.

Вышеуказанное ходатайство удовлетворено, и протокол об административном правонарушении составлен без участия К.

Таким образом, при составлении протокола законные права и интересы К были соблюдены в полном объеме.

Определением от 12.10.2018г. дело об административном правонарушении № 1598/02 назначено к рассмотрению на 16.10.2017г. в 15 часов 15 минут.

В Ростовское УФАС России поступило ходатайство К о рассмотрении настоящего дела в свое отсутствие.

Вышеуказанное ходатайство удовлетворено, и дело об административном правонарушении рассмотрено без участия К.

Согласно ст. 2.4 КРФ об АП, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Вышеперечисленное свидетельствует о нарушении со стороны техника 1 категории (по работе с юридическими лицами) отдела по работе с абонентами Филиала «Шахтинский» ГУП РО «УРСВ» К.

Доказательств невозможности соблюдения техником 1 категории (по работе с юридическими лицами) отдела по работе с абонентами Филиала «Шахтинский» ГУП РО «УРСВ» К приведенных требований Закона, которые она не могла предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от нее требовалась, в ходе проведенной проверки не установлено.

Согласно ч. 2 ст. 4.1 КРФ об АП, при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

В письменном виде К было заявлено ходатайство с просьбой учесть в качестве смягчающего административную ответственность обстоятельства не привлечение ранее к административной ответственности.

В силу части 3 статьи 4.2 КРФ об АП могут быть предусмотрены [иные обстоятельства](#), смягчающие административную ответственность за совершение отдельных административных правонарушений, а также особенности учета обстоятельств, смягчающих административную ответственность, при назначении административного наказания за совершение отдельных административных правонарушений.

К не привлекалось ранее к административной ответственности за совершение административного правонарушения предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КРФ об АП, то данное обстоятельство признается смягчающим обстоятельством.

В соответствии со ст. 29.1 КРФ об АП: обстоятельства, исключающие производство

по настоящему делу, не выявлены.

Основания для освобождения лица, совершившего административное правонарушение от административной ответственности в порядке применения статьи 2.9 КРФ об АП отсутствуют.

[Статья 9.21](#) КРФ об АП предусматривает формальный состав административного правонарушения, не требующий наступления общественно опасных последствий. Общественная опасность правонарушения выражается в создании угрозы причинения вреда. Данная [норма](#) направлена на обеспечение недискриминационного доступа обеспечивающего равные условия предоставления соответствующих услуг их потребителям независимо от их организационно-правовой формы и правовых отношений с лицом, оказывающим эти услуги. Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении общества к исполнению требований законодательства в области водоснабжения и водоотведения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 23.48, 23.66, 29.9 КРФ об АП, заместитель руководителя Ростовского УФАС России Батулин С.В.

ПОСТАНОВИЛ:

Техника 1 категории (по работе с юридическими лицами) отдела по работе с абонентами Филиала «Шахтинский» ГУП РО «УРСВ» К признать виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено ч. 1 ст. 9.21 КРФ об АП и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КРФ об АП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КРФ об АП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, Федеральный закон от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере защиты конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемых федеральными органами государственной власти оплачивается в федеральный бюджет.

Сумму штрафа надлежит уплатить на расчетный счет № 40101810400000010002 в отделении Ростова-на-Дону г. Ростова-на-Дону; БИК 046015001. Получатель: УФК по Ростовской области (Ростовское УФАС России) ИНН 6163030500. КПП 616301001.

Код бюджетной классификации 161 1 16 41000 01 6000 140.

ОКТМО 60701000

УИН 16165101600001397835

Основание платежа - Постановление Ростовского УФАС России № 1598/02 от 16.10.2018г.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (863) 240-99-59.

Согласно части 1 статьи 20.25 КРФ об АП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КРФ об АП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления С.В. Батурин

Исп. Мирчев А.Г.

240-99-21