

РЕШЕНИЕ № 411-Т/2018

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

11 января 2019 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Тихенький О.Л. – руководитель управления;

Члены Комиссии:

Богославский Е.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Довлатов А. Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Заявителя ООО «Ростпредоптторг» – Т.О.Е. (доверенность б/н от 10.01.2019) (далее – Заявитель), в присутствии представителя Организатора торгов – МУП «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» МО г. Краснодар – К.В.А. (доверенность б/н от 16.07.2018); Т.М.В. (доверенность б/н от 09.01.2018) (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право поставки металлопроката (извещение № 31807272224 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Ростпредоптторг» (эл/п № 12649 от 25.12.2018 г.) на действия организатора торгов – МУП «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» МО г. Краснодар при организации и проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право поставки металлопроката (извещение № 31807272224 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 01.11.2019 года в 10:30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатором торгов неправомерно отказано в допуске на участие в запросе котировок, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Единым стандартом закупок (Положением закупке) (далее – Положение) МУП «КТТУ», утверждено приказом директора № 389 от 03.09.2018 А.К. Грачевым.

10.12.2018 в ЕИС на сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 31807272224 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку металлопроката.

Начальная (максимальная) цена договора – 4 084 745,00 руб.

По мнению Заявителя, в составе заявке представлены все требуемые документы в соответствии с закупочной документацией.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с

необходимыми показателями цены, качества и надежности.

ООО «Ростпредоптторг» подана котировочная заявка № 284 от 14.12.2018 г. с приложением документов согласно приложению к заявке.

17.12.2018 Протоколом № 019/зк-1 от 17.12.2018 г. рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок комиссия оценила представленные заявки на участие в запросе котировок и приняла решение не допустить к участию в запросе котировок на поставку металлопроката заявку ООО «Ростпредоптторг».

Указав причину отказа, не предоставление оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено п. 2.3.5 Документации о проведении запроса котировок, а именно отсутствие следующих документов:

- согласие на обработку персональных данных;
- отсутствие сведений, предусмотренных п. 1.6.2 Документации о проведении запроса котировок.

В соответствии с п. 1.6.2 Документации о запросе котировок участник закупки должен предоставить документы:

- соответствии участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;
- не нахождение в процессе ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;
- отсутствие административного наказания в виде приостановления деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;
- отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять

процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в закупке не принято;

- отсутствие ареста на имущество участника закупки, наложенного решением суда;

- для юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- участник закупки должен иметь право подачи заявки, подписания договора.

ООО «Ростпредоптторг» в составе котировочной заявки № 284 от 14.12.2018 г. предоставило, предусмотренные п. 1.6.2 Документации о запросе котировок, документы, а именно:

1) по абз. 1 п. 1.6.2 - документы, подтверждающие правоспособность ООО «Ростпредоптторг» (пункты 2, 3, 5, 6, 7, 8 Приложения котировочной заявки);

2) абз. 2, 3, 5 пункта 1.6.2 - декларации о соответствии ООО «Ростпредоптторг» указанным требованиям (пункты 13,14 Приложения котировочной заявки);

3) абз. 4 пункта 1.6.2. - справка об отсутствии налоговой задолженности от 17.10.2018 г. (пункт 12 Приложения котировочной заявки);

4) абз. 6 пункта 1.6.2 - документы, подтверждающие право ответственного лица на подачу заявки и подписание договора от имени ООО «Ростпредоптторг» (пункты 3, 4 Приложения котировочной заявки).

Таким образом, вывод о несоответствии котировочной заявки требованиям закупочной документации в части не предоставления документов, предусмотренных п. 1.6.2 Документации запроса котировок не обоснован и не соответствует действительности.

Отклонение котировочной заявки по причине не предоставления согласия на обработку персональных данных является не

обоснованным, т.к. Положением «О закупке товаров, работ, услуг Муниципального унитарного предприятия «Трамвайно - троллейбусное управление» и Документацией запроса котировок предоставление указанного документа не предусмотрено.

В соответствии с п. 1.9.3.9 Положения «О закупке товаров, работ, услуг Муниципального унитарного предприятия «Трамвайно - троллейбусное управление» и п. 1.11.3 Документации запроса котировок заявка на участие в закупке должна содержать письменное согласие физического лица - участника закупки на обработку его персональных данных.

Участник закупки ООО «Ростпредоптторг» не является физическим лицом, в связи с чем, обязанность предоставления согласия на обработку персональных данных отсутствует.

Таким образом, Организатор торгов не правомерно отказал в допуске на участие в запросе котировок, что противоречит Закону о закупках и Положению о закупках.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу – ООО «Ростпредоптторг» на действия организатора торгов – МУП «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» МО г. Краснодар при организации и проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право поставки металлопроката (извещение № 31807272224 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.

2) Организатору торгов МУП «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» МО г. Краснодар выдать предписание о

совершении действий по устранению нарушений порядка проведения торгов.

3) Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности.

Заместитель председателя Комиссии:
Тихенький

О.Л.

Члены Комиссии:

Е.А. Богославский

А.Н. Довлатов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 55-411-Т/2018

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

11 января 2019 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Тихенький О.Л. – руководитель управления;

Члены Комиссии:

Богославский Е.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Довлатов А. Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании решения от 11.01.2019 № 411-Т/2018, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Ростпредоптторг» на действия организатора торгов – МУП «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» МО г. Краснодар при организации и проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право поставки металлопроката (извещение № 31807272224 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – МУП «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» МО г. Краснодар до **28.01.2019 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- отменить протокол № 019/зк-1 о вскрытии и рассмотрении заявок открытого запроса котировок в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку металлопроката.

- рассмотреть заявки с учетом решения Краснодарского УФАС.

2. Организатору торгов в срок до **04.02.2019 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии:
Тихенький

О.Л.

Члены Комиссии:

Е.А. Богославский

А.Н. Довлатов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.